ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ ПРАВИТЕЛЬСТВА ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ
пр. 60-летия СССР, 18
г. Биробиджан, 679016,
тел./факс (42622) 2-33-96
E-mail: econ@post.eao.ru
https://eao.ru/isp-vlast
ОКПО 28899156, ОГРН 1027900512595
ИНН/КПП 7901102000/790101001

08.04.2022 № 1526/22
На № 03-1795 от 07.04.2022

Начальнику департамента образования Еврейской автономной области

Н.Н. Соловченковой

Уважаемая Наталья Николаевна!

В соответствии с Порядком взаимодействия при разработке и рассмотрении предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства, принятии решений о реализации проектов государственно-частного партнерства, утвержденным постановлением правительства ЕАО от 05.09.2018 № 336-пп, направляем Вам заключение об эффективности проекта государственно-частного партнерства «Создание, обеспечение функционирования и техническое сопровождение Цифровой образовательной платформы Еврейской автономной области» и его сравнительном преимуществе для направления инициатору проекта.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Начальник О.А. Дубоделова

Шевченко С.Э. (42622) 94587

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ
правительства Еврейской автономной области
679016, г. Биробиджан, а/я 78, пр. 60-летия СССР, 18 тел. 2-01-56 факс 2-33-96
E-mail: econ@post.eao.ru

от_____ №_____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об эффективности проекта государственно-частного партнерства «Создание, обеспечение функционирования и техническое сопровождение Цифровой образовательной платформы Еврейской автономной области» и его сравнительном преимуществе

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Правилами проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1514, Методикой оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества (далее – Методика), департаментом экономики правительства Еврейской автономной области проведены оценка эффективности проекта государственно-частного партнерства «Создание, обеспечение функционирования и техническое сопровождение Цифровой образовательной платформы Еврейской автономной области» (далее – Проект) и определение его сравнительном преимуществе на основании предложения о реализации Проекта (далее – предложение) и сопроводительных материалов к нему, представленных департаментом образования Еврейской автономной области письмом от 25.11.2021 № 03-6219.

Инициатором Проекта является ООО «Дневник.ру» (г. Санкт-Петербург), публичным партнером – департаментом образования Еврейской автономной области.

Проект предусматривает заключение соглашения о государственно-частном партнерстве, в соответствии с которым частный партнер создает Цифровую образовательную платформу Еврейской автономной области путём создания, обеспечения функционирования и технического сопровождения комплекса образовательных систем, а также внедрения дополнительных модулей (далее – Соглашение).

I. Оценка эффективности Проекта

1.1. Финансовая эффективность

В соответствии с пунктом 14 Методики проект государственно-частного партнерства признается финансово эффективным в соответствии с оценкой финансовой эффективности проекта, если чистая приведенная стоимость проекта (NPV) больше или равна 0 (ноль) рублей.

Согласно финансовой модели Проекта, представленной в составе предложения, NPV Проекта составляет 7,6 млн. рублей, следовательно в соответствии с пунктом 14 Методики Проект признается финансово эффективным.

1.2. Социально-экономический эффект от реализации Проекта.

Согласно пункту 17 Методики социально-экономический эффект проекта признается достаточным в соответствии с оценкой социально-экономического эффекта проекта, если:

1) цели и задачи проекта соответствует не менее чем одной цели и (или) задаче государственных (муниципальных) программ;

2) показатели проекта соответствуют значениям не менее чем двух целевых показателей государственных (муниципальных) программ.

В соответствии с предложением реализация Проекта будет способствовать достижению целей и задач следующих государственных программ:

1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 года № 1642:

- качество образования, которое характеризуется вхождением Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования;
- доступность образования;
- создание и внедрение в общеобразовательных организациях цифровой образовательной среды.

2. Государственная программа Еврейской автономной области «Развитие образования Еврейской автономной области» на 2018 – 2024 годы, утвержденная постановлением правительства Еврейской автономной области от 11.02.2019 № 25-пп:

- обеспечение доступности, повышение уровня качества предоставления дошкольного и общего образования детей.

Показатели Проекта будут способствовать достижению следующих целевых показателей государственных программ:

1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 года № 1642:

- обеспечение средневзвешенного результата Российской Федерации в группе международных исследований – не ниже 11,5 места в 2025 году;

- увеличение доли обучающихся образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, продемонстрировавших по итогам демонстрационного экзамена уровень, соответствующий национальным или международным стандартам – в 2025 году – до 20 %;

- увеличение доли общеобразовательных организаций, оснащенных в целях внедрения цифровой образовательной среды в 2025 году – до 55%;

- увеличение доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием – в 2025 году – 80,3%;

2. Государственная программа Еврейской автономной области «Развитие образования Еврейской автономной области» на 2018 – 2024 годы, утвержденная постановлением правительства Еврейской автономной области от 11.02.2019 № 25-пп:

- доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет (отношение численности детей в возрасте от 1,5 лет до 3 лет, получающих дошкольное образование, к сумме численности детей в возрасте от 1,5 лет до 3 лет, получающих дошкольное образование, и численности детей в возрасте от 1,5 лет до 3 лет, находящихся в очереди на получение по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным) – 100%;

- доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет) – 80% в 2024 году.

- численность обучающихся, вовлеченных в деятельность общественных объединений на базе образовательных организаций общего образования, среднего и высшего профессионального образования (нарастающим итогом к 2018 году) – 2,6 тыс. человек.

Кроме того, создание Цифровой образовательной платформы Еврейской автономной области (далее – Платформа) способствует выполнению национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» в части развития образовательных областей региона путём автоматизации системы образования. Учащиеся общеобразовательных организаций за счёт использования Платформы получат и улучшат свои цифровые навыки.

Создание Платформы способствует повышению уровня доступности результатов проведения ГИА и ЕГЭ.

Реализация Проекта направлена на увеличение количества образовательных организаций, в которых обеспечены условия для получения доступа к образовательным услугам, в том числе инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья путём предоставления средств для получения дистанционного образования.

Таким образом, социально-экономический эффект от реализации Проекта признается достаточным.

II. Определение сравнительного преимущества Проекта

В соответствии с пунктом 19 Методики сравнительное преимущество проекта государственно-частного партнерства признается, если значение коэффициента сравнения преимущества реализации такого проекта при заключении соглашения о государственно-частном партнерстве или государственного контракта больше либо равно 0 (ноль).

Согласно указанному пункту Методики коэффициент сравнения преимущества проекта государственно-частного партнерства рассчитывается как отношение суммы чистых дисконтированных расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта государственно-частного партнерства и суммарного объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации такого проекта к сумме чистых дисконтированных расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта и суммарного объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации такого контракта.

В финансовой модели Проекта, представленной в составе предложения, указаны следующие значения показателей для расчета коэффициента сравнения преимущества Проекта:

- чистые дисконтированные расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации Проекта (PBV_{ppp}): -4,069 млн. рублей;

- чистые дисконтированные расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта (PBV_{cp}): 4,076 млн. рублей;

- суммарный объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации Проекта (PRV_{ppp}): 0 рублей;

- суммарный объем принимаемых публично-правовым образованием обязательств в случае возникновения рисков при реализации государственного контракта (PRV_{cp}): 0,879 млн. рублей.

Принимая во внимание, что $PRV_{ppp} + PRV_{cp} \geq 0$, то в соответствии с пунктом 19 Методики коэффициент сравнения преимущества Проекта (k_{vfm}) определяется по формуле:

$$k_{vfm} = 1-(PBV_{ppp} + PRV_{ppp})/(PBV_{cp} + PRV_{cp})$$

Таким образом, коэффициент сравнения преимущества Проекта (k_{vfm}) принимает следующее значение:

$$k_{vfm} = 1- (-4,069 + 0)/(4,076 + 0,879) = 1,023$$

Учитывая, что коэффициент сравнения преимущества Проекта (k_{vfm}) составляет 1,023 и принимает положительное значение, признается сравнительное преимущество Проекта в использовании средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимых для реализации Проекта, перед использованием средств бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации, необходимых для реализации государственного контракта.

В связи с изложенным и на основании материалов, представленных инициатором Проекта в составе предложения, представляется возможным сделать заключение об эффективности Проекта и его сравнительном преимуществе при условии неизменности предпосылок, заложенных в финансовой модели Проекта, а также соответствующих условий Соглашения, представленных в составе предложения и оказывающих влияние на значение NPV Проекта и коэффициента сравнения его преимущества (k_{vfm}).

Начальник О.А. Дубоделова

Шевченко С.Э. (42622) 94587