



**КОМИТЕТ ОБРАЗОВАНИЯ  
ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРИКАЗ**

07.03.2019

№ 99

г. Биробиджан

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и распоряжения губернатора Еврейской автономной области от 31.01.2019 № 34-рг «О внедрении системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) на территории Еврейской автономной области»

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в комитете образования Еврейской автономной области.

2. Определить отдел оценки регулирующего воздействия комитета образования Еврейской автономной области уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в комитете образования Еврейской автономной области.

3. Настоящий приказ вступает в силу с момента его подписания.

Председатель комитета

Т.М. Пчелкина

## УТВЕРЖДЕНО

приказом комитета образования  
Еврейской автономной области  
от 07.03.2019 № 99

### Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в комитете образования Еврейской автономной области

#### 1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в комитете образования Еврейской автономной области (далее – комитет образования).

1.2. Термины, используемые в настоящем Положении означают следующее:

- «антимонопольное законодательство» – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

- «антимонопольный орган» – федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

- «доклад об антимонопольном комплаенсе» – документ, содержащий информацию об организации в органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

- «коллегиальный орган» – совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

- «нарушение антимонопольного законодательства» – недопущение, ограничение, устранение конкуренции органом исполнительной власти;

- «риски нарушения антимонопольного законодательства» – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

- «уполномоченное подразделение» – подразделение органа исполнительной власти, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в органе исполнительной власти.

1.3. Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;
- контроль соответствия деятельности комитета образования требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности организации в комитете образования антимонопольного комплаенса.

1.4. Принципы антимонопольного комплаенса:

- законность;
- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- информационная открытость действующего в комитете образования антимонопольного комплаенса;
- непрерывность анализа и функционирования антимонопольного комплаенса;
- совершенствование антимонопольного комплаенса.

## 2. Уполномоченное подразделение

2.1. В целях организации и функционирования антимонопольного комплаенса в комитете образования уполномоченным подразделением определен отдел оценки регулирующего воздействия, к функциональным обязанностям которого относятся:

- подготовка и представление председателю комитета образования акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутриведомственных документов управления экономики, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;
- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений комитета образования, разработка предложений по их исключению;
- консультирование служащих комитета образования по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

- информирование председателя комитета образования о внутриведомственных документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

### 3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением до 1 февраля года, следующего за отчетным, проводятся:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности комитета образования за предыдущие 3 года (наличие предостережений, жалоб; возбужденных дел);

- анализ нормативных правовых актов комитета образования;

- анализ проектов нормативных правовых актов комитета образования;

- мониторинг и анализ практики применения комитетом образования антимонопольного законодательства.

3.2. В целях осуществления мероприятий, предусмотренных пунктом 3.1. настоящего положения, структурные подразделения комитета образования в срок до 1 января года, следующего за отчетным, представляют в уполномоченное подразделение сведения в соответствии с приложением № 1 к настоящему положению.

3.3. При проведении уполномоченным подразделением анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства реализовываться следующие мероприятия:

- осуществление сбора в структурных подразделениях комитета образования сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

- составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в комитете образования, который содержит классифицированные по сферам деятельности комитета образования сведения о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных управлением экономики на недопущение повторения нарушения.

3.4. При проведении уполномоченным подразделением анализа нормативных правовых актов комитета образования должны реализовываться следующие мероприятия:

- размещение на официальном сайте комитета образования исчерпывающего перечня нормативных правовых актов управления экономики (далее – перечень актов);

- размещение на официальном сайте комитета образования уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

- осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

- представление руководителю комитета образования сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты комитета образования.

3.5. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов структурными подразделениями (должностными лицами) должны реализовываться следующие мероприятия:

- а) размещение на официальном сайте правительства Еврейской автономной области в разделе «Проекты нормативных правовых актов губернатора и правительства Еврейской автономной области» проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых в нем решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

- б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

3.6. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в комитете образования уполномоченным подразделением должны реализовываться следующие мероприятия:

- а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в комитете образования;

- б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в комитете образования, а также о проблемах правоприменения;

- в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в комитете образования.

3.7. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением комитета образования должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

Уровень риска	Описание риска
Низкий	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органа исполнительной власти. Вероятность выдачи органу исполнительной власти предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения на него штрафа отсутствует
Незначительный	Вероятность выдачи органу исполнительной власти предупреждения
Существенный	Вероятность выдачи органу исполнительной власти предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении

	антимонопольного законодательства
Высокий	Вероятность выдачи органу исполнительной власти предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

3.8. По результатам проведения оценки рисков, выявленных по результатам проведенных мероприятий антимонопольного комплаенса, уполномоченным подразделением комитета образования составляются карты рисков по форме согласно приложению № 2 к настоящему положению.

3.9. Карты рисков составляются не реже одного раза в год, утверждаются председателем комитета образования или уполномоченным им лицом, и размещаются на официальном сайте комитета образования в сети «Интернет».

3.10. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### 4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением комитета образования должны разрабатываться (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. Уполномоченное подразделение комитета образования должно осуществлять мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### 5. Оценка эффективности функционирования в комитете образования антимонопольного комплаенса

5.1. В целях оценки эффективности функционирования в комитете образования антимонопольного комплаенса должны устанавливаться ключевые показатели в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной распоряжением губернатора Еврейской автономной области.

5.2. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса представляют собой количественные характеристики работы (работоспособности) системы управления рисками нарушения антимонопольного законодательства.

5.3. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса разрабатываются уполномоченным подразделением и утверждаются председателем комитета образования в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса утверждается распоряжением губернатора Еврейской автономной области.

5.4. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) должно проводить (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в комитете образования.

5.5. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в комитете образования антимонопольного комплаенса должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

## 6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- о результатах проведенной оценки рисков нарушения комитета образования антимонопольного законодательства;
- об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения комитетом образования антимонопольного законодательства;
- о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

## 7. Организация обучения государственных гражданских служащих и работников комитета образования требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса

7.1. Комитет образования организует систематическое обучение своих государственных гражданских служащих и работников требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в следующих формах:

- вводный (первичный) инструктаж;
- целевой (внеплановый) инструктаж;
- повышение квалификации;
- плановая аттестация.

7.2. Вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства и настоящим положением проводятся при поступлении (приеме) государственных гражданских служащих (работников) комитета образования на государственную службу (работу), в том числе при переводе служащего (работника) на другую должность, если она предполагает другие должностные обязанности.

7.3. Целевой (внеплановый) инструктаж проводится при изменении антимонопольного законодательства, настоящего положения и при выявлении антимонопольным органом или уполномоченным подразделением признаков нарушения (установления факта) антимонопольного законодательства в деятельности комитета образования.

7.4. Организация повышения квалификации государственных гражданских служащих (работников) в части изучения требований антимонопольного законодательства осуществляется в соответствии с законодательством.

7.5. Организация проведения аттестации государственных гражданских служащих (работников), в том числе по вопросам антимонопольного комплаенса, осуществляется в соответствии с законодательством.

7.6. Информация о проведении ознакомления государственных гражданских служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.



Приложение № 1

к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комитета) в комитете образования Еврейской автономной области от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Наименование структурного подразделения комитета образования

Сведения о нарушении антимонопольного законодательства в деятельности структурного подразделения комитета образования за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел)	
Перечень нормативных правовых актов, разработанных структурным подразделением комитета образования, с указанием ссылки на размещение каждого нормативного правового акта на официальном портале органов государственной власти правительства Еврейской автономной области в разделе <u>Информационная система «Кодекс: Законодательство»</u>	
Количество принятых нормативных правовых актов в отчетном году с указанием информации о проведенной оценке поступивших от организаций и граждан замечаний по разработанным структурным подразделениям нормативным правовым актам	
Сведения о правоприменительной практике антимонопольного законодательства, по направлениям деятельности структурных подразделений управления экономики	

## Приложение № 2

к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в комитете образования Еврейской автономной области от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

## Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства

№	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков