



Департамент образования Еврейской автономной области

**Обзор правоприменительной практики
контрольных (надзорных) мероприятий при
осуществлении федерального государственного
контроля (надзора) в сфере образования в 2023 году.
Приоритетные направления на 2024 год.**

Ховрич Татьяна Николаевна, зам. нач. отдела контроля и надзора в сфере образования
2024 год

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования

- Федеральный закон от 31.07. 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- статья 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»
- постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 « Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Предмет федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования:

- 1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;
- 2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;
- 3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Общее количество объектов, деятельность которых подлежит федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования




На 31 декабря 2023 г. – **181 ОО**, их которых **ЮЛ -179, ИП-2**
(на 31 декабря 2022 года - 177 ОО)

- Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к категориям:
- **высокого;**
- **среднего;**
- **низкого риска причинения вреда ущерба охраняемым законом ценностям в сфере образования**

Категория среднего риска

- 1) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в *Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки или органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору)* о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.
- 2) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями КоАП: **статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2** в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.
- 3) образовательная деятельность контролируемых лиц при несоблюдении аккредитационных показателей, выявленном по результатам аккредитационного мониторинга, в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска **(с декабря 2023 г.)**

Периодичность проведения КНМ

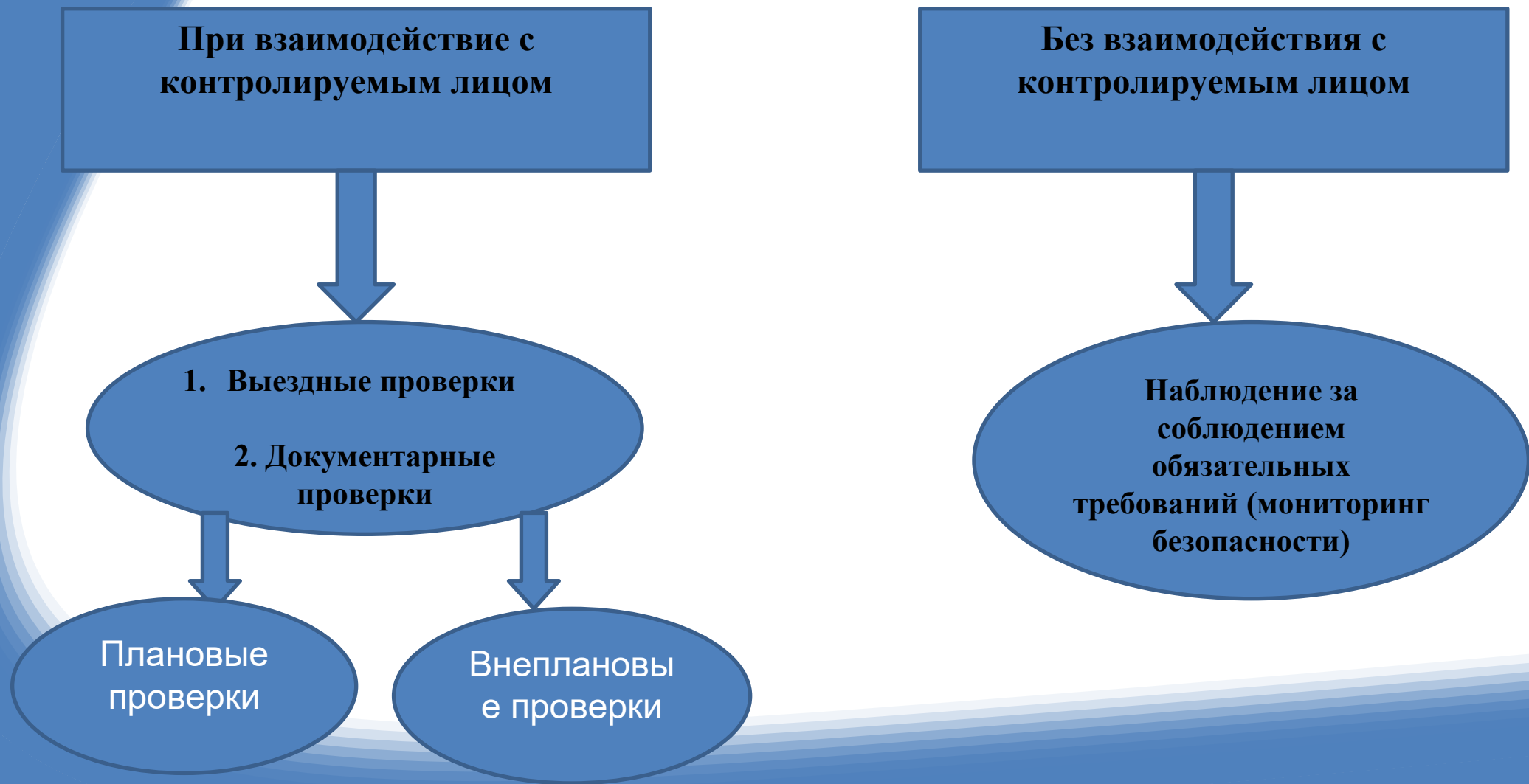
- Приказ департамента образования области от 16.11.2023 № 484 «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» <https://komobr-eao.ru>
- Высокий риск - 0 объектов  проверки 1 раз в 3 года
- Средний риск - 5 объектов  проверки 1 раз в 4 года
- Низкий риск - 176 объектов  проверки не проводятся

Индикаторы риска

Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.10.2021 № 1336 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»

- 1) непредставление в течение календарного года ОО, осуществляющей образовательную деятельность по ООП ООО не менее шести лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах об образовании;
- 2) непредставление в течение календарного года ОО, осуществляющей образовательную деятельность по ООП СОО не менее трех лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах об образовании;
- 3) непредставление в течение семи месяцев организацией, осуществляющей образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам и (или) основным программам профессионального обучения не менее шести месяцев на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах о квалификации;
- 4) непредставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам СПО не менее пяти лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах об образовании и о квалификации;
- 5) отсутствие доступа к открытым и общедоступным информационным ресурсам, содержащим информацию о деятельности ОО, подлежащую размещению в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте ОО в сети «Интернет», зафиксированное Рособрнадзором или органом исполнительной власти субъекта РФ не менее трех раз с периодичностью не чаще одного раза в неделю в период осуществления в соответствии со статьей 97 Федерального закона «Об образовании» мониторинга системы образования.

Виды контрольных (надзорных) мероприятий (КНМ)



Основания для проведения внеплановых проверок 2022-2024 г.

(при условии согласования с органами прокуратуры)

- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;
- при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;
- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- по решению руководителя, заместителя руководителя Федеральной налоговой службы за соблюдением законодательства Российской Федерации;
- по решению руководителя, заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций;
- по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданных после 1 марта 2023 г.

Основания для проведения внеплановых проверок (без согласования с органами прокуратуры)

- по поручению Президента Российской Федерации;
- по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;
- по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления
- по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;
- при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер.

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)

ИСТОЧНИКИ ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА БЕЗОПАСНОСТИ

Данные
мониторинга
системы
образования

Сведения из
ЕГРН

Сведения из
ЕГРЮЛ

Сведения из
ФИС ГИА,
ИС ГИА

Сведения из
ФИС ФРДО

Сведения из
ГИС Надзора

Информация,
размещенная
на сайтах ОО

Мониторинги безопасности в 2023 году

- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) к размещению и обновлению информации на официальных сайтах организаций дополнительного образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (20 ОО);
- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) к размещению и обновлению информации на официальных сайтах профессиональных образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (7 ОО);
- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) к размещению сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении в информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (63 ОО);
- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) к размещению на официальном сайте образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о реализуемых образовательных программах (62 ОО).

Типовые нарушения обязательных требований

- подраздел «**Структура и органы управления образовательной организацией**» не содержит информацию: о положениях о структурных подразделениях (об органах управления) образовательной организации с приложением указанных положений в виде электронных документов, подписанных электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (при наличии структурных подразделений (органов управления)).
- подраздел «**Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав**» не содержит информацию о персональном составе педагогических работников:
 - квалификация;
 - наименование направления подготовки и (или) специальности;
 - общий стаж работы;
 - стаж работы по специальности/ сведения о продолжительности опыта (лет) работы в профессиональной сфере.
- в подразделе «**Образование**» образовательные программы не подписаны простой электронной подписью в подразделе «Образование» не размещены:
 - реализуемые образовательные программы;
 - программа воспитания и календарный план воспитательной работы;
 - учебный план с приложением его в виде электронного документа на 2023/2024 учебный год;
 - календарный учебный график с приложением его в виде электронного документа на 2023/2024 учебный год;
 - рабочие программы на 2023/2024 учебный год в виде электронного документа.

Типичные нарушения

- **подраздел «Финансово-хозяйственная деятельность»** не содержит актуальную информацию:
 - а) информацию об объеме образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется: за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета; за счет бюджетов субъектов Российской Федерации; за счет местных бюджетов; по договорам об оказании платных образовательных услуг;
 - б) информацию о поступлении финансовых и материальных средств по итогам финансового года;
 - в) информацию о расходовании финансовых и материальных средств по итогам финансового года;
 - г) копию плана финансово-хозяйственной деятельности образовательной организации, утвержденного в установленном законодательством Российской Федерации порядке, или бюджетной сметы образовательной организации.
- **подраздел «Материально-техническое обеспечение и оснащённость образовательного процесса»** не содержит сведений:
 - об условиях охраны здоровья обучающихся;
 - о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям;
 - об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся, а также о собственных электронных образовательных и информационных ресурсах (при наличии).
- **подраздел «Платные образовательные услуги»** не содержит информация об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе;
- **локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, приняты образовательной организацией в пределах ее компетенции не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации;**
- **Документы, размещенные на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет не обновлены в течение десяти рабочих дней со дня их издания.**
- **Электронные документы, не подписаны электронной подписью, в соответствии со [статьей 6](#) Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».**

Меры по предупреждению обязательных требований

- При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования **проведение профилактических мероприятий**, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), **является приоритетным** по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

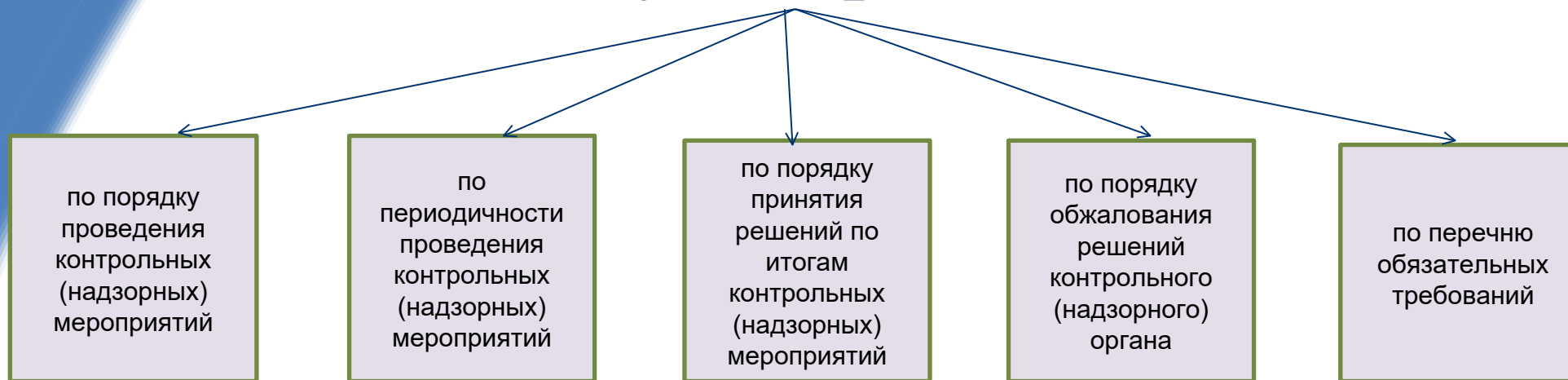


Информирование

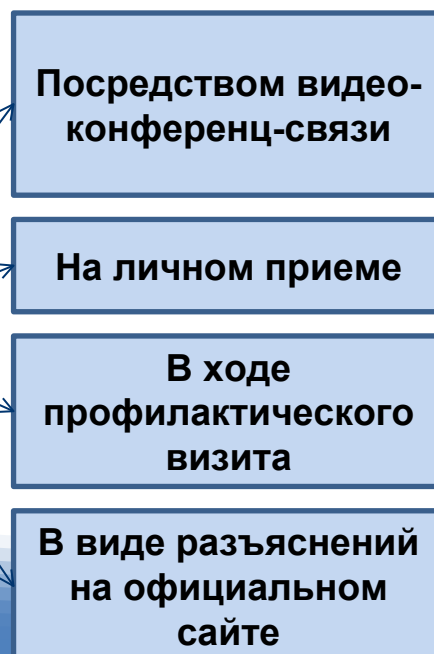
- размещение сообщений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, комментариев о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие на официальном сайте департамента образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://komobr-eao.ru> ;
- подготовка и направление информационных и инструктивно-методических писем;
- организация работы «Горячей линии» по актуальным вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Количество контролируемых лиц, в отношении которых было проведено информирование - 153.

Консультирование



Формат консультирования



Информация о месте проведения консультирования, а также об установленных для консультирования днях и часах размещена на официальном сайте департамента образования ЕАО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Профилактика нарушений обязательных требований»

<https://komobr-eao.ru>

Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований:

В течение 2023 года контролируемым лицам вынесено 17 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, из которых:

- 2 - по жалобам граждан;
- 1 – по результатам оценки эффективности организационно-технологического обеспечения проведения ЕГЭ;
- 12 – по результатам проведения мониторингов безопасности,
- 2 – по результатам анализа размещения информации в ФИС ГИА и Приема.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Профилактический визит

Профилактическая беседа
по месту осуществления
деятельности контролируемого
лица

или

Профилактическая беседа
путем использования видео-
конференц-связи

В ходе профилактического визита **контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях**, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их **соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска**, а также **о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий**, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Профилактический визит

Основания для проведения профилактического визита

контролируемое лицо, получившее лицензию на осуществление образовательной деятельности (не позднее в течение 1 года со дня получения лицензии)

контролируемое лицо, получившее право на осуществление образовательной деятельности по новому для него уровню образования, виду образования и подвидам дополнительного образования согласно записи в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности (не позднее в течение 1 года со дня получения лицензии) (с 29.12.2023 г.)

объект контроля отнесен к категории высокого риска (не позднее 1 года со дня принятия решения об отнесении объекта)

профилактический визит инициирован контролируемым лицом

Обращаем внимание!

В соответствии с частью 10 статьи 52 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с заявлением (обращением) о проведении в отношении его профилактического визита.

Меры стимулирования добросовестности

К критериям добросовестности контролируемого лица относятся:

- выполнение контролируемым лицом аккредитационных показателей, установленных по результатам аккредитационного мониторинга (ч. 3 ст. 97 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации");
- своевременность представления контролируемым лицом сведений в информационные системы ФИС ГИА, ИС ГИА, ФИС ФРДО (ч. 2 и 9 ст. 98 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации");
- выполнение контролируемым лицом не менее 100 процентов показателей мониторинга системы образования, проводимого контрольным (надзорным) органом в сфере образования

Право на досудебное обжалование:

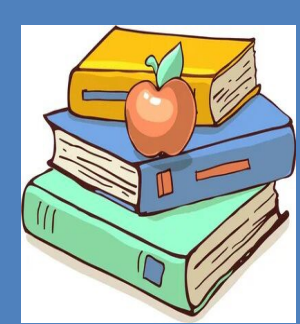
- а) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- б) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- в) действий (бездействия) должностных лиц в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

Решение контрольного (надзорного) органа по итогам рассмотрения жалобы размещается в личном кабинете контролируемого лица на едином портале государственных услуг в течение одного рабочего дня со дня его принятия.



Административная ответственность за нарушение обязательных требований

- **Статья 5.57 КоАП** - нарушение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций;
- **Статья 19.6. КоАП** - непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;
- **Статья 19.7. КоАП** - непредставление сведений (информации);
- **Статья 9.13. КоАП** - уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;
- **Статья 19.4.1.** Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля;



Административная ответственность за нарушение обязательных требований

- **Статья 19.5. КоАП** - невыполнение в срок законного предписания;
- **Статья 19.6. КоАП** - непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;
- **Статья 19.20. КоАП** - осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии);
- **Статья 19.30. КоАП** - нарушение требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса;
- **Статья 19.30.2. КоАП** - непредставление или несвоевременное представление сведений либо нарушение порядка внесения сведений в федеральную информационную систему "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении";

Памятка по профилактике правонарушений

Зона особого внимания



- Сайт
- Сведения ФИС ФРДО
- Прием в ОО
- Перевод, отчисление из ОО
- Права обучающихся
- Платные услуги
- Реализация ОП
- Выдача документов об образовании
- Лицензионные требования
- ГИА, олимпиады
- Дисциплинарные взыскания
- Аттестация педагогов
- Выдача медалей
- Электронное обучение
- Учет и выдача аттестатов
- ФГОС

Профилактические советы

«Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования» (утв. Минпросвещения России 17.07.2023)

Приоритетные направления на 2024 год

- Предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждение нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании;
- Стимулирование добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования;
- Повышение прозрачности и открытости осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- Снижение при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования административной нагрузки на контролируемых лиц;
- Повышение информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований законодательства об образовании.



Источник информации

- Сайт департамента образования
- <https://komobr-eao.ru>
- Телеграмм канал t.me/obrazovanie_eao
- Материалы публичных обсуждений
- Памятка по профилактике правонарушений



Спасибо за внимание!