

ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ
ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

ДОКЛАД
о результатах обобщения правоприменительной практики при
осуществлении федерального государственного контроля (надзора)
в сфере образования в 2022 году

2023 год

Оглавление

1. Общие положения.....	2-8
2. О единообразии подходов к применению департаментом образования Еврейской автономной области и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования.....	8-11
3. Типичные нарушения обязательных требований, причины, факторы и условия, способствующие возникновению нарушений обязательных требований	11-19
4. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)	19-25
5. Предложения об актуализации обязательных требований.....	25-25
6. Выводы и предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования.....	25-27
7. Приложение: Типичные нарушения обязательных требований законодательства об образовании.....	28-33

1. Общие положения

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики департамента образования Еврейской автономной области (далее – департамент образования) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2022 году подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997 (далее – Положение о контроле в сфере образования № 997).

Анализ и обобщение правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в сфере образования подготовлен в целях:

обеспечения единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Еврейской автономной области и иных нормативных правовых актов области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечения доступности и открытости сведений о правоприменительной практике департамента образования путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижения количества нарушений обязательных требований;

повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность (далее – контролируемые лица) о практике применения обязательных требований;

совершенствования нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проводилось для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Объектами федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в соответствии с пунктом 3 Положения о контроле в сфере образования № 997 и с учетом требований пунктов 18, 19, 20 статьи 2, статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ являются организации, осуществляющие образовательную деятельность на основании лицензии и зарегистрированные по месту нахождения (индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность на основании лицензии и зарегистрированные по месту жительства) на территории Еврейской автономной области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ.

Учет объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2022 году осуществлялся посредством:

1. Государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования - ГИС АKNДПП;

2. Государственной автоматизированной информационной системы управления (ГАС «Управление»);

3. Единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (ЕРВК);

4. Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ);

5. Единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) – федеральной государственной информационной системы, предназначенной для организации информационного взаимодействия между информационными системами участников СМЭВ в целях предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме (Программный комплекс

«Региональная информационная система межведомственного электронного взаимодействия» (РСМЭВ).

6. Государственной информационной системы «Сводный реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности».

7. Государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам» (ГИС Реестр).

Общее количество объектов, деятельность которых подлежит федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования составило: на 1 января 2022 г. - 182, на 31 декабря 2022 г. – 177, из которых 175 – юридических лиц, 2 – индивидуальных предпринимателя, осуществляющих образовательную деятельность.

Изменение данного показателя связано с реорганизацией юридических лиц в форме присоединения (слияния).

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования (далее – категории риска).

Критерием тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований с отнесением к низкой категории риска является деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее - контролируемые лица), по реализации одной или нескольких основных образовательных программ, имеющих государственную аккредитацию образовательной деятельности (за исключением образовательных программ дошкольного образования, основных программ профессионального обучения), и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций (далее – образовательная деятельность контролируемых лиц).

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к средней категории риска являются:

1) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах

нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

2) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к высокой категории риска является образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии вышеуказанных критериев вероятности несоблюдения обязательных требований.

Отнесение объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к одной из категорий риска осуществляется ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска.

В случае поступления от контролируемого лица в департамент образования сведений о соответствии объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования критериям отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска иной категории риска департамент образования в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимает решение об изменении категории риска такого объекта.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных/документарных проверок в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска – один раз в 3 года;

для категории среднего риска – один раз в 4 года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Приказом департамента образования области от 22.09.2022 № 467 «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» утвержден перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования плана контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год, с указанием категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В результате отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- 176 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, были отнесены к категории низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 6 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, были отнесены к категории среднего риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 0 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, были отнесены к категории высокого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ перечни объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://komobr-eao.ru> в разделе «Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования».

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия разработаны индикаторы риска нарушения обязательных требований.

Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 4 октября 2021 г. № 1336 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования» определены следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

- 1) непредставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным

общеобразовательным программам основного общего образования не менее шести лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее также – ФИС ФРДО) сведений о документах об образовании в порядке, установленном Правилами формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 825 (далее – Правила);

2) непредставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам среднего общего образования не менее трех лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах об образовании в порядке, установленном Правилами;

3) непредставление в течение семи месяцев организацией, осуществляющей образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам и (или) основным программам профессионального обучения не менее шести месяцев на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах о квалификации в порядке, установленном Правилами;

4) непредставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования не менее пяти лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах об образовании и о квалификации в порядке, установленном Правилами;

5) отсутствие доступа к открытым и общедоступным информационным ресурсам, содержащим информацию о деятельности образовательной организации, подлежащую размещению в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет», зафиксированное Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации не менее трех раз с периодичностью не чаще одного раза в неделю в период осуществления в соответствии со статьей 97 Федерального закона «Об образовании» мониторинга системы образования.

В соответствии с частью 1 статьи 61 Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» утвержден план

проведения департаментом образования плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий в машиночитаемом формате (приказ департамента образования от 14.12.2021 № 613), которым было запланировано проведение в 2022 году проверка в отношении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенного к категории среднего риска.

На основании пункта 11 (4) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» из плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год исключена плановая проверка в отношении одного контролируемого лица (приказ департамента образования от 14.03.2023 № 119).

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» вместо планового контрольного (надзорного) мероприятия был осуществлен профилактический визит.

В качестве источников формирования Доклада использованы:

результаты контрольных (надзорных) мероприятий (мониторинги безопасности);

результаты мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

результаты производства по делам об административных правонарушениях;

результаты аналитической работы;

результаты работы по осуществлению профилактических мероприятий;

разъяснения, даваемые органами прокуратуры, иными государственными органами по вопросам осуществления контрольной (надзорной) деятельности.

Департаментом образования обобщены вопросы применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора), обобщены типичные нарушения обязательных требований, а также меры, принимаемые в отношении фактов выявленных нарушений.

2. Обеспечение единообразных подходов к применению департаментом образования и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Реализация полномочий в сфере контрольной (надзорной) деятельности осуществляется при соблюдении основных принципов государственного контроля (надзора):

- 1) законности и обоснованности действий и решений надзорного органа и его должностных лиц;
- 2) стимулировании добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований;
- 3) соразмерности вмешательства надзорного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;
- 4) охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- 5) недопустимости злоупотребления правом как со стороны надзорного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;
- 6) сохранении должностными лицами надзорного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;
- 7) открытости и доступности информации об организации и осуществлении государственного надзора;
- 8) оперативности и разумности при осуществлении государственного надзора.

Единообразие применения обязательных требований департаментом образования и его должностными лицами основано на формировании единых подходов при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и открытости деятельности департамента образования.

1. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий используется единый перечень нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых осуществляется департаментом образования при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования - Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащий обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденный Министерством просвещения Российской Федерации 21 сентября 2021 г. (далее – Перечень нормативных правовых актов).

2. На официальном сайте департамента образования размещены:

1) перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензии на

осуществление образовательной деятельности, государственной аккредитации образовательной деятельности с текстами действующих нормативных правовых актов, с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (в соответствии с требованиями части 5 статьи 8 Федерального закона № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), пункта 3 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ);

2) информация о порядке досудебного обжалования решений департамента образования, действий (бездействия) его должностных лиц;

3) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться департаментом образования у контролируемого лица при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

4) информация о консультировании по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

5) информация о профилактическом визите, об объявлении предостережения;

6) информация о перечне индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

3. В целях единообразия применения обязательных требований в 2022 году департаментом образования проведено публичное обсуждение результатов правоприменительной практики в режиме ВКС.

4. В течение 2022 года с руководителям и заместителями руководителей образовательных организаций, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (в режиме ВКС) проводились совещания, коллегии, рабочие тематические встречи), направлялись ответы на вопросы в рамках «горячих телефонных» линий, на которых давались разъяснения о новых обязательных требованиях.

5. В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» департаментом образования при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования используются следующие формы документов:

- 1) решение о проведении выездной проверки;
- 2) решение о проведении документарной проверки;
- 3) акт выездной проверки, акт документарной проверки;
- 4) предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Также применяются единые подходы при использовании форм документов, не утвержденных на федеральном уровне, при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, профилактических мероприятий и принимаемых департаментом образования решений, таких как:

- 1) протокол осмотра помещений, территорий производственных и иных объектов, принадлежащих контролируемому лицу;
- 2) предписание, повторное предписание;
- 3) мотивированное представление о назначении внеплановой выездной проверки;
- 4) требование должностного лица о предоставлении документов;
- 5) задание на проведение мониторинга безопасности;
- 6) приказ о запрете приема в образовательную организацию;
- 7) приказ о возобновлении приема в образовательную организацию;
- 8) уведомление о запрете приема в образовательную организацию;
- 9) уведомление о возобновлении приема в образовательную организацию;
- 10) уведомление о снятии с контроля предписания;
- 11) уведомление о проведении обязательного профилактического визита.

Все проводимые контрольные (надзорные) мероприятия и профилактические мероприятия учитывались как через информационные системы, так и через специальные журналы учета мероприятий.

6. Формируются перечни типичных нарушений, выявляемых в деятельности контролируемых лиц.

3. Типичные нарушения обязательных требований, причины, факторы и условия, способствующие возникновению нарушений обязательных требований

В 2022 году департаментом образования в качестве контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами проведено 7 наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности):

– наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) к размещению информации о приеме на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования на официальных сайтах профессиональных образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (7 ОО);

– наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) к размещению и обновлению информации на официальных сайтах дошкольных образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (59 ОО);

– наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) к размещению информации о приеме на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования на официальных сайтах общеобразовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (54 ОО);

– наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) к размещению отчета о результатах самообследования за 2021 год на официальных сайтах образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (52 ОО);

– наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) к размещению информации о порядке проведения государственной итоговой аттестации на официальных сайтах общеобразовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (51 ОО);

– наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) к размещению сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении в информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (63 ОО);

– наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) к размещению информации о реализуемых образовательных программах на официальных сайтах образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (141 ОО).

Департаментом образования анализировались выявляемые нарушения и выделялись наиболее часто встречаемые и являющиеся типичными нарушениями для конкретных типов образовательных организаций и в целом.

Перечень типичных нарушений по типам образовательных организаций.

1. Дошкольные образовательные организации.

1) Нарушения обязательных требований к структуре и наполнения официального сайта дошкольных образовательных организаций.

Нарушения выразились в отсутствии на официальных сайтах дошкольных образовательных организаций обязательных сведений, информации, документов в предусмотренных подразделах, размещении документов организации в виде копий вместо электронных документов.

Мониторинг безопасности за соблюдением обязательных требований проведен в отношении 57 (100%) дошкольных образовательных организаций.

Типичные нарушения:

1.1. В подразделе «Структура и органы управления образовательной организацией» отсутствует информация (39 (76,4%):

о местах нахождения структурных подразделений (органов управления) образовательной организации (при наличии структурных подразделений (органов управления);

об адресах официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» структурных подразделений (органов управления) образовательной организации (при наличии официальных сайтов);

о положениях о структурных подразделениях (об органах управления) образовательной организации с приложением указанных положений в виде электронных документов, подписанных электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

1.2. В подразделе «Образование» отсутствует информация (37 (72,5%):
 об использовании при реализации образовательной программы электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;
 об учебном плане с приложением его в виде электронного документа;
 об аннотации к рабочим программам дисциплин (по каждому учебному предмету, курсу, дисциплине (модулю), практики, в составе образовательной программы) с приложением рабочих программ в виде электронного документа;

о календарном учебном графике с приложением его в виде электронного документа;

о методических и иных документах, разработанных образовательной организацией для обеспечения образовательного процесса, а также рабочей программы воспитания и календарного плана воспитательной работы в виде электронного документа;

о лицензии на осуществление образовательной деятельности (выписке из реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности).

1.3) В подразделе «Финансово-хозяйственная деятельность» отсутствует информация (33 (64,7%):

о поступлении финансовых и материальных средств по итогам финансового года;

о расходовании финансовых и материальных средств по итогам финансового года;

о копии плана финансово-хозяйственной деятельности образовательной организации, утвержденного в установленном законодательством Российской Федерации порядке, или бюджетной сметы образовательной организации.

1.4) В подразделе «Платные образовательные услуги» отсутствует информация об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими программы дошкольного образования (28 (55%).

1.5) Подраздел «Основные сведения» не содержит информацию (27 (53%):

- о сокращенном наименовании образовательной организации;
- о месте нахождения образовательной организации;
- о графике работы образовательной организации;
- о местах осуществления образовательной деятельности.

1.6) Подраздел «Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав» не содержит информацию об уровне образования, квалификации

наименования направления подготовки и (или) специальности педагогических работников (27 (53%) ДООУ).

1.7) В подразделе «Документы» отсутствует информация (20 (39%):

об отчете о результатах самообследования;

о предписаниях органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, отчеты об исполнении таких предписаний (до подтверждения органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) в сфере образования, исполнения предписания или признания его недействительным в установленном законом порядке) (при наличии);

о режиме занятий обучающихся (локальный нормативный акт).

1.8) В подразделе «Доступная среда» отсутствует информация (16 (32%):

о средствах обучения и воспитания, приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья;

о специальных условиях охраны здоровья;

о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, приспособленным для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья;

об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

1.9) В подразделе «Материально-техническое обеспечение и оснащение образовательного процесса» отсутствует информация (12 (24%) :

о средствах обучения и воспитания;

об условиях питания обучающихся;

о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям.

1.10) В подразделе «Международное сотрудничество» отсутствует информация (9 (17,6%):

о заключенных и планируемых к заключению договорах с иностранными и (или) международными организациями по вопросам образования и науки (при наличии);

о международной аккредитации образовательных программ (при наличии).

1.11) Дошкольные образовательные организации (51 (98%) на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещают документы, которые не подписаны простой электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

1.12) Отсутствует доступ к сайтам дошкольных образовательной организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет (5 (9%).

2) Нарушения обязательных требований к размещению информации о реализуемых образовательных программ на официальных сайтах

дошкольных образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Мониторинг безопасности за соблюдением обязательных требований проведен в отношении 55 дошкольных образовательных организаций.

Типичными нарушениями являются не размещение на сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в специальном разделе «Сведения об образовательной организации» в подразделе «Образование»:

2.1 рабочих программ по учебным предметам (занятиям) на 2022/2023 учебный год (7 (12,7%);

2.2. программы воспитания и календарного плана воспитательной работы (13 (23,6%);

2.3 актуальных учебных планов, календарных учебных графиков на 2022/23 учебный год (20 (36,3%);

2.4. не актуализированы реализуемые образовательные программы (размещены образовательные программы датированные 2015, 2016, 2017 г.г.) (5 (9%);

2.5. отсутствует доступ к сайтам дошкольных образовательной организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (7 (12,7%).

2. Общеобразовательные организации.

1) Нарушения обязательных требований к размещению информации о приеме на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования на официальных сайтах общеобразовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Мониторинг безопасности за соблюдением обязательных требований проведен в отношении 54 общеобразовательных организаций.

Типичными нарушениями по размещению информации о приеме детей в первый класс на официальных сайтах общеобразовательных организаций (38 (70%) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» являются:

1.1. не соответствие действующему законодательству в сфере образования локального нормативного акта, регламентирующего правила приема в образовательное учреждение ;

1.2. отсутствие либо не актуальный распорядительный акт органа местного самоуправления муниципального района, или городского округа по решению вопросов местного значения в сфере образования о закреплении образовательных организаций за соответственно конкретными территориями муниципального района (городского округа);

1.3. отсутствие информации о количестве мест для приема обучающихся в первые классы на текущий год (имеется в наличии за предыдущие года);

1.4. отсутствие либо не обновлен образец заявления о приеме на обучение.

1.5. не обеспечен доступ к официальному сайту образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (2 (3, 7%).

2) Нарушения обязательных требований к размещению отчета о результатах самообследования за 2021 год на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Мониторинг безопасности за соблюдением обязательных требований проведен в отношении 25 общеобразовательных организаций.

Типичными нарушениями по размещению информации о результатах самообследования на официальных сайтах образовательных организаций 8 (32%) являются:

2.1. нарушение сроков размещения отчета о результатах самообследования;

2.2. отсутствие анализа показателей деятельности организации, подлежащей самообследованию;

2.3. отсутствие реквизитов об утверждении отчета о результатах самообследования;

2.4. не обеспечен доступ к официальному сайту образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (2 (8%).

3) Нарушения обязательных требований к размещению информации о порядке проведения государственной итоговой аттестации на официальных сайтах общеобразовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Мониторинг безопасности за соблюдением обязательных требований проведен в отношении 51 общеобразовательной организации.

Типичными нарушениями являются:

3.1. отсутствие информации о сроках, местах и порядке подачи и рассмотрения апелляций (7 (13,7%);

3.2. размещены нормативные документы или используются ссылки на нормативные документы, утратившие законную силу (4 (7,8%);

3.3. загруженные файлы не открываются;

3.5. отсутствие информации о сроках, местах и порядке информирования о результатах итогового собеседования по русскому языку, итогового сочинения (изложения), экзаменов;

3.4. не обеспечен доступ к официальному сайту образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (3 (6%).

4) Нарушения обязательных требований к размещению информации о реализуемых образовательных программах на официальных сайтах общеобразовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Мониторинг безопасности за соблюдением обязательных требований проведен в отношении 59 общеобразовательных учреждений.

Типичными нарушениями являются не размещение:

- 4.1. основных образовательных программ (начального общего, основного общего образования) по обновленным ФГОС (34 (57,6%);
- 4.2. программы воспитания и календарного плана воспитательной работы (9 (15,2%);
- 4.3. актуальных учебных планов, календарных учебных графиков на 2022/23 учебный год (15 (25%);
- 4.4. актуальных рабочих программ по учебным предметам на 2022/2023 учебный год (23 (40%);
- 4.5. рабочих программ по учебным предметам 1,5 классов по обновленным ФГОС (29 (49%);
- 4.6. не актуализированы реализуемые образовательные программы (размещены образовательные программы датированные 2011, 2012, 2014, 2015, 2017 г.г.) (21 (35,5%);
- 4.7. отсутствие доступа к сайтам общеобразовательных организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (5 (8,4%).

3. Организации дополнительного образования

1) Нарушения обязательных требований к размещению отчета о результатах самообследования за 2021 год на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Мониторинг безопасности за соблюдением обязательных требований проведен в отношении 17 организаций дополнительного образования.

Типичным нарушением является отсутствие отчета о результатах самообследования на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (5 (29%).

2) Нарушения обязательных требований к размещению информации о реализуемых образовательных программах на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Мониторинг безопасности за соблюдением обязательных требований проведен в отношении 17 организаций дополнительного образования.

Типичным нарушением является не размещение на официальных сайтах актуальных учебных планов, календарных учебных графиков на 2022/23 учебный год (5 (29%).

4. Профессиональные образовательные организации.

1) Нарушения обязательных требований к размещению информации о приеме на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования на официальных сайтах образовательной организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Мониторинг безопасности за соблюдением обязательных требований проведен в отношении 7 учреждений среднего профессионального образования.

Типичные нарушения:

В нарушение пункта 18 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 457, на официальных сайтах образовательных организаций (4 (57%) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещена информация:

- об условиях приема на обучение по договорам об оказании платных образовательных услуг;
- о перечне специальностей (профессий), по которым образовательная организация объявляет прием в соответствии с лицензией на осуществление образовательной деятельности (с указанием форм обучения (очная, очно-заочная, заочная);
- о требованиях к уровню образования, которое необходимо для поступления (основное общее или среднее общее образование);
- о перечне вступительных испытаний;
- о формах проведения вступительных испытаний;
- об особенностях проведения вступительных испытаний для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- о необходимости (отсутствии необходимости) прохождения поступающими обязательного предварительного медицинского осмотра (обследования); в случае необходимости прохождения указанного осмотра - с указанием перечня врачей-специалистов, перечня лабораторных и функциональных исследований, перечня общих и дополнительных медицинских противопоказаний.

Размещенная информация не актуальна (за 2021/2022 учебные годы).

2) Нарушения обязательных требований к размещению отчета о результатах самообследования за 2021 год на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Мониторинг безопасности за соблюдением обязательных требований проведен в отношении 7 учреждений среднего профессионального образования.

Нарушением является не размещение отчета о результатах самообследования на официальных сайтах образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в установленные сроки.

Департамент образования выделяет следующие причины, факторы и условия, способствующие возникновению нарушений:

- 1) недостаточный уровень знаний нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере образования со стороны руководителей образовательных организаций;
- 2) несвоевременное приведение распорядительных актов образовательной организации в соответствие с действующим законодательством;

3) дефицит специалистов информационной сферы с соответствующей квалификацией.

4. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования департамент образования проводит следующие

- а) документарная проверка;
- б) выездная проверка;
- в) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год и подлежащего согласованию с органами прокуратуры.

Форма проведения плановой проверки определяется на стадии формирования и утверждения плана проведения плановых проверок на предстоящий год.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в виде документарных и выездных проверок.

Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, являются:

1) наличие у департамента образования сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения предписания департамента образования об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году установлен мораторий на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2022 году оснований для проведения внеплановых проверок не было.

В соответствии с пунктом 26 Положения о контроле в сфере образования № 997 должностные лица департамента образования при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении объектов государственного контроля (надзора) проводят контрольное (надзорное) мероприятие, как наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

При наблюдении за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) проводит сбор, анализ данных об объектах государственного контроля (надзора), имеющихся у департамента образования, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных.

данные мониторинга системы образования;

сведения из Единого государственного реестра недвижимости;

сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;

сведения о наличии (отсутствии) лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (при реализации образовательных программ, содержащих сведения, составляющие государственную тайну);

сведения из федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования;

сведения из федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

сведения из государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;

информация, размещенная на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет».

В 2022 году в рамках контрольных (надзорных) мероприятий в отношении 426 образовательных организаций проведено 7 наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности).

По результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности) подготовлены аналитические информации с указанием нарушений обязательных требований, вынесено 60 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (в отношении ДОУ- 28; СОШ-27; ДОП - 5; СПО- 1).

Контроль за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в 2022 году осуществлялся путем рассмотрения отчетов об исполнении предписаний, представляемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

В течение 2022 года было рассмотрено 5 отчетов об исполнении предписаний, выданных по результатам плановых проверок, проведенных в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году.

В соответствии с законодательством Российской Федерации образовательному учреждению был продлен автоматически на 90 календарных дней срок исполнения предписания со дня истечения срока его исполнения.

По результатам рассмотрения представленных отчетов по исполнению предписания об устранении выявленных нарушений подготовлено 5 уведомлений о снятии исполненных предписаний с контроля.

В рамках осуществления контроля за организацией и проведением государственной итоговой аттестации в 2022 году в отношении участника ГИА составлен 1 протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 19.30 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения дел об административном правонарушении вынесено постановление о привлечении физического лица к административной ответственности с применением административного наказания в виде наложения административного штрафа в сумме 3 тыс. руб.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства об образовании, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, департамент

образования осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства об образовании в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2022 год, утвержденной приказом департамента образования от 17.12.2022 № 622.

В 2022 году в рамках данного направления работы департаментом образования осуществлялся следующий перечень мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании:

1. Информирование контролируемых лиц:

размещение сообщений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, комментариев о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие на официальном сайте департамента образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

подготовка и направление информационных и инструктивно-методических писем;

организация работы «Горячей линии» по актуальным вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Количество проведенных информирований составило 163.

2. Организация и проведение обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности:

подготовка статистической информации о количестве проведенных контрольных надзорных мероприятий в сфере образования, в том числе подготовка перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;

размещение статистической информации о количестве проведенных контрольных надзорных мероприятий в сфере образования, в том числе подготовка перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;

подготовка проекта обобщения и анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности;

проведение публичного обсуждения результатов правоприменительной практики законодательства об образовании;

размещение доклада обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности на официальном сайте департамента образования в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2022 году проведено публичное обсуждение (в режиме ВКС) с представителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителями организаций,

осуществляющих образовательную деятельность, с обобщением правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Материалы размещены на официальном сайте департамента образования.

3. Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований:

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае 24 наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В течение 2022 года объявлено 61 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований (в рамках проведения мониторингов безопасности - 60, в рамках обращения граждан - 1).

4. Консультирование контролируемых лиц и их представителей:

проведение консультационной и разъяснительной работы по вопросам, связанных с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере образования (на личном приеме, в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита):

порядком проведения КНМ;

периодичностью проведения КНМ;

порядком принятия решения по итогам КНМ;

порядком обжалования решений КНМ.

Проведено 5 консультаций, 3 из которых в рамках профилактического визита.

5. Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы в отношении контролируемых лиц.

В 2022 году было проведено 3 профилактических визита.

Основанием для проведения профилактических визитов послужило:

начало осуществления образовательной деятельности (получение лицензии на осуществление образовательной деятельности);

взамен планового контрольного (надзорного) мероприятия (плановой проверки) на основании п.2 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В ходе профилактического визита осуществлялось информирование об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности

контролируемого лица, их соответствие критериям риска, основания и рекомендуемые способы снижения категории риска, а также о видах, содержания и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

При проведении обязательных профилактических визитов было установлено, что объекты контроля не представляют угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

6. Другие формы профилактической работы.

Организация и проведение коллегий, совещаний (с руководителями муниципальных органов управления образованием, руководителями профессиональных организаций, подведомственных департаменту образования) с целью обсуждения актуальных вопросов по соблюдению требований законодательства об образовании:

«Использование ресурсов региональной Программы профилактики нарушений законодательства об образовании для повышения эффективности управления качеством образования»;

«Соблюдение требований, установленных законодательством об образовании по подготовке к приемной комиссии учреждений СПО»;

«О размещении информации на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» в части приема обучающихся на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

«Соблюдение требований, установленных законодательством об образовании в части размещения отчетов о результатах самообследования на официальном сайте организации в сети «Интернет»;

«О размещении реализуемых образовательных программ на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет»;

«О выполнении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831» дошкольными образовательными учреждениями»;

рассмотрение вопроса на коллегии «Об осуществлении федерального государственного контроля и надзора в сфере образования в Еврейской автономной области».

Запланированные мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда на 2022 год выполнены в полном объеме.

Информация о проведении профилактической работы в 2022 году представлена в таблице.

Показатель	Итого	ДОУ	СОШ	СПО	ДОП	ДПО	ИП
Общее количество	233	29	27	4	5	2	2

проведенных проф. мероприятий							
Информирование	163	x	x	x	x	x	x
Обобщение правоприменительной практики	1	x	x	x	x	x	x
Объявленные предупреждения	61	28	27	1	5	0	
Консультирование	5	1	0	2	0	1	1
Профилактические визиты	3	0		1	0	1	1

5. Предложения об актуализации обязательных требований

По результатам проведенных департаментом образования контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и по итогам анализа нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установлено:

1. при проведении контрольных (надзорных) мероприятий используется единый перечень нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых осуществляется департаментом образования при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования - Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащий обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденный Министерством просвещения Российской Федерации 21 сентября 2021 г.;

2. перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензии на осуществление образовательной деятельности, государственной аккредитации образовательной деятельности с текстами действующих нормативных правовых актов, с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля размещен на официальном сайте департамента образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://komobr-eao.ru>.

6. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

В целях совершенствования нормативного правового регулирования осуществления функций по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования департамент образования предлагает:

1. Внести изменение в Положение об оплате услуг экспертов и экспертных организаций, а также о возмещении понесенных ими расходов в связи с участием в мероприятиях по контролю, проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311, изменение в части увеличения ставки почасовой оплаты труда экспертов, составляющей в настоящее время 80 рублей, для привлечения к участию в контрольных (надзорных) мероприятиях, проводимых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, высококвалифицированных специалистов.

Вывод.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» ключевой показатель федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2022 году составляет – не более 0,15%.

Ключевой показатель «Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии» в 2022 году составляет – 0%.

В 2022 году деятельность департамента образования по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования была направлена на:

профилактику предупреждения правонарушений обязательных требований в сфере образования в соответствии с утвержденной программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2022 год;

снижение нагрузки на добросовестные образовательные организации в результате отнесение объектов к категориям риска;

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;

совершенствование информационно-методического сопровождения по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования;

формирование и внесение сведений в государственные информационные системы АКНДПП, ЕРК(Н)М;

обеспечение информирования общественности о результатах контрольной (надзорной) деятельности путем размещения информации на официальном сайте департамента образования;

обеспечение проведения совещаний и семинаров с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и образовательных учреждений.

Выделенный размер финансовых средств в полной мере обеспечил деятельность департамента образования по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

В целях повышения результативности и эффективности деятельности департамента образования области в 2023 году определены следующие приоритетные направления:

предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждение нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании;

стимулирование добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования;

повышение прозрачности и открытости осуществления Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

снижение при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования административной нагрузки на контролируемых лиц;

повышение информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований законодательства об образовании.

Приложение

Типичные нарушения обязательных требований законодательства об образовании

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий (мониторингов безопасности), проведенных департаментом образования в 2022 году в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области выявлены следующие типичные нарушения обязательных требований законодательства об образовании:

Дошкольные образовательные организации

№	Нарушение обязательных требований	НПА
1.	<i>Нарушение требований к структуре и наполнению официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»</i>	
1.1	Подраздел «Основные сведения» не содержит информацию : о сокращенном наименовании образовательной организации; о месте нахождения образовательной организации; о графике работы образовательной организации; о местах осуществления образовательной деятельности.	п.п. 3.1 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, установленных приказом Рособнадзора от 14.08.2020 № 831 (далее – Приказ № 831)
1.2	В подразделе «Структура и органы управления образовательной организацией» отсутствует информация: о местах нахождения структурных подразделений (органов управления) образовательной организации (при наличии структурных подразделений (органов управления); об адресах официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» структурных подразделений (органов управления) образовательной организации (при наличии официальных сайтов); о положениях о структурных подразделениях (об органах управления) образовательной организации с приложением указанных положений в вид электронных документов, подписанных электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».	п.п. 3.2 Приказа № 831
1.3	В подразделе «Документы» отсутствует информация: об отчете о результатах самообследования; о предписаниях органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, отчеты об исполнении таких предписаний (до подтверждения органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) в сфере образования, исполнения предписания или признания его недействительным в установленном законом порядке) (при наличии); о режиме занятий обучающихся (локальный нормативный акт).	п.п. 3.3 Приказа № 831
1.4	В Подразделе «Образование» отсутствует информация: об использовании при реализации образовательной программы электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;	п.п. 3.4 Приказа № 831

	об учебном плане с приложением его в виде электронного документа; об аннотации к рабочим программам дисциплин (по каждому учебному предмету, курсу, дисциплине (модулю), практики, в составе образовательной программы) с приложением рабочих программ в виде электронного документа; о календарном учебном графике с приложением его в виде электронного документа; о методических и иных документах, разработанных образовательной организацией для обеспечения образовательного процесса, а также рабочей программы воспитания и календарного плана воспитательной работы в виде электронного документа; о лицензии на осуществление образовательной деятельности (выписке из реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности).	
1.5	Подраздел «Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав» не содержит информацию об уровне образования, квалификации наименования направления подготовки и (или) специальности педагогических работников.	п.п. 3.6 Приказа № 831
1.6	В подразделе «Материально-техническое обеспечение и оснащение образовательного процесса» отсутствует информация: - о средствах обучения и воспитания; - об условиях питания обучающихся; - о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям.	п.п. 3.7 Приказа № 831
1.7	В подразделе «Платные образовательные услуги» отсутствует информация об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими программы дошкольного образования.	п.п. 3.9 Приказа № 831
1.8	В подразделе «Финансово-хозяйственная деятельность» отсутствует информация: - о поступлении финансовых и материальных средств по итогам финансового года; - о расходовании финансовых и материальных средств по итогам финансового года; - о копии плана финансово-хозяйственной деятельности образовательной организации, утвержденного в установленном законодательством Российской Федерации порядке, или бюджетной сметы образовательной организации.	п.п. 3.10 Приказа № 831
1.9	В подразделе «Доступная среда» отсутствует информация: - о средствах обучения и воспитания, приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья; - о специальных условиях охраны здоровья; - о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, приспособленным для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья; - об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.	п.п. 3.12 Приказа № 831
1.10	В подразделе «Международное сотрудничество» отсутствует информация о заключенных и планируемых к заключению договорах с иностранными и (или) международными организациями по вопросам образования и науки (при наличии); о международной аккредитации образовательных программ (при наличии).	п.п. 3.13 Приказа № 831
1.11.	Электронные документы, размещенные на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не подписаны простой электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной	п. 18 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-

	подписи».	телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 2.10.2021 № 1902
1.12.	Не обеспечен доступ к официальным сайтам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ссылки не активны)	ст. 29 Федерального закона об образовании РФ № 273-ФЗ
2.	<i>Нарушения обязательных требований к размещению на официальных сайтах информации о реализуемых образовательных программах</i>	
2.1.	в специальном разделе «Сведения об образовательной организации» в подразделе «Образование» не размещены: рабочие программы по учебным предметам (занятиям) на 2022/2023 учебный год программы воспитания и календарный план воспитательной работы актуальные учебные планы, календарные учебные графики на 2022/23 учебный год не актуализированы реализуемые образовательные программы (размещены образовательные программы датированные 2015, 2016, 2017 г.г.).	п.п. 3.4 Приказа № 831
2.2	Отсутствует доступ к сайтам дошкольных образовательной организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	ст. 29 Федерального закона об образовании РФ № 273-ФЗ

Общеобразовательные организации

№	Нарушение обязательных требований	НПА
1.	<i>Нарушения обязательных требований к размещению на официальных сайтах информации о приеме на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования</i>	
1.1	локальный нормативный акт, регламентирующий правила приема в образовательное учреждение, не соответствует действующему законодательству в сфере образования	Порядок приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства просвещения РФ от 02.09.2020 № 458 (далее – Порядок № 458)
1.2	на сайте образовательной организации отсутствует либо размещен не актуальный распорядительный акт органа местного самоуправления муниципального района, или городского округа по решению вопросов местного значения в сфере образования о закреплении образовательных организаций за соответственно конкретными территориями муниципального района (городского округа)	п. 6 Порядка № 458
1.3	на сайте образовательной организации отсутствует информации о количестве мест для приема обучающихся в первые классы на текущий год	п. 16 Порядка № 458
1.4	на сайте образовательной организации отсутствует либо не обновлен образец заявления о приеме на обучение.	п. 25 Порядка № 458
1.5	не обеспечен доступ к официальному сайту образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	ст. 29 Федерального закона об образовании РФ № 273-ФЗ
2.	<i>Нарушения обязательных требований к размещению информации о результатах самообследования за 2021 год на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»</i>	
2.1	нарушены сроки размещения отчета о результатах	п. 8 Порядка проведения

	самообследования	самообследования образовательной организацией, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 462 (далее – Порядок № 462)
2.2	отсутствует анализ показателей деятельности организации, подлежащей самообследованию	п. 7 Порядка № 462
2.3	отчеты о результатах самообследования не рассмотрены органом управления ОО, а также не утверждены приказом ОО	п. 4 Порядка № 462
2.4	не обеспечен доступ к официальному сайту образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	ст. 29 Федерального закона об образовании РФ № 273-ФЗ
3	<i>Нарушения обязательных требований к размещению информации о порядке проведения государственной итоговой аттестации на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»</i>	
3.1	отсутствует информация о сроках, местах и порядке подачи и рассмотрения апелляций	Пункт 33 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования от 07.11.2018 № 190/1512
3.2	отсутствует информации о сроках, местах и порядке информирования о результатах итогового собеседования по русскому языку, итогового сочинения (изложения), экзаменов	
3.2	размещены нормативные документы или используются ссылки на нормативные документы, утратившие законную силу	
3.3	к загруженным файлам отсутствует доступ (не открываются)	
3.4	не обеспечен доступ к официальному сайту образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	ст. 29 Федерального закона об образовании РФ № 273-ФЗ
4.	<i>Нарушения обязательных требований по размещению на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о реализуемых образовательных программах</i>	
4.1	в специальном разделе «Сведения об образовательной организации» в подразделе «Образование» не размещены: основные образовательные программы (начального общего, основного общего образования) по обновленным ФГОС; программа воспитания и календарный план воспитательной работы; актуальные учебные планы, календарные учебные графики на 2022/23 учебный год; актуальные рабочие программы по учебным предметам на 2022/2023 учебный год; рабочие программы по учебным предметам 1,5 классов по обновленным ФГОС	п.п. 3.4 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, установленных приказом Росособнадзора от 14.08.2020 № 831
4.2	не актуализированы реализуемые образовательные программы (размещены образовательные программы датированные 2011, 2012, 2014, 2015, 2017 г.г.)	
4.3	отсутствует доступ к сайтам общеобразовательных организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	ст. 29 Федерального закона об образовании РФ № 273-ФЗ

Организации дополнительного образования

№	Нарушение обязательных требований	НПА
---	-----------------------------------	-----

1.	<i>Нарушения обязательных требований к размещению информации о результатах самообследования за 2021 год на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»</i>	
1.1	отсутствие отчета о результатах самообследования на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Порядок проведения самообследования образовательной организацией, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 462
2.	<i>Нарушения обязательных требований к размещению на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о реализуемых образовательных программах»</i>	
2.1	не размещены актуальные учебные планы, календарные учебные графики на 2022/23 учебный год	п.п. 3.4 Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, установленных приказом Рособнадзора от 14.08.2020 № 831

Профессиональные образовательные организации.

№	Нарушение обязательных требований	НПА
1.	Нарушения обязательных требований к размещению и обновлению информации о приеме на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	
1.1	На официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещена информация: - об условиях приема на обучение по договорам об оказании платных образовательных услуг; - о перечне специальностей (профессий), по которым образовательная организация объявляет прием в соответствии с лицензией на осуществление образовательной деятельности (с указанием форм обучения (очная, очно-заочная, заочная); - о требованиях к уровню образования, которое необходимо для поступления (основное общее или среднее общее образование); - о перечне вступительных испытаний; - о формах проведения вступительных испытаний; - об особенностях проведения вступительных испытаний для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; - о необходимости (отсутствии необходимости) прохождения поступающими обязательного предварительного медицинского осмотра (обследования); в случае необходимости прохождения указанного осмотра - с указанием перечня врачей-специалистов, перечня лабораторных и функциональных исследований, перечня общих и дополнительных медицинских противопоказаний. Размещенная информация не актуальна (за 2021/2022 учебные годы).	пункт 18 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 457
2	Нарушения обязательных требований к размещению отчета о результатах самообследования	

	за 2021 год на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	
2.1	не размещен отчет о результатах самообследования в установленные сроки	п. 8 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 462