



Доклад
о результатах обобщения правоприменительной
практики контрольных (надзорных) мероприятий при
осуществлении федерального государственного
контроля (надзора) в сфере образования в 2022 году.
Задачи на 2023 год

Ховрич Татьяна Николаевна,
заместитель начальника отдела контроля и надзора в сфере образования департамента образования
2023 год



Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования

- Федеральный закон от 31.07. 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- статья 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»

Предмет федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования:

- 1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;
- 2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;
- 3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.



Общее количество объектов, деятельность которых подлежит федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования составило:

• На 1 января 2022 г. - **182**



на 31 декабря 2022 г. – **177**

175 – ЮЛ

2 – ИП

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования.

• Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к категориям:

✓ **высокого**

✓ **среднего**

✓ **низкого риска причинения вреда (ущерба)**

охраняемым законом ценностям в сфере образования



Периодичность проведения КНМ по категориям риска

По результатам проведенного сопоставления в 2022 году:
к категории высокого риска – 0
категории среднего риска – 6
к категории низкого риска – 176

До 1 июля 2021 года КНМ
проводились не чаще 1 раза в 3 года

отнесение
объектов контроля
к категориям:
✓ высокого,
✓ среднего,
✓ низкого риска
после 1 июля 2021
года



Высокий
риск -
проверки
1 раз в 3
года

Средний
риск -
1 раз в 4
года

Низкий
риск –
проверки
1 раз в 4
года

Приказ департамента образования области от 22.09.2022 № 467 «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» <https://komobr-eao.ru>



Мораторий на проведение плановых проверок в 2022 году

- Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».
- В 2022 году введен мораторий на проведение плановых проверок.
- В 2022 году плановая проверка была заменена на профилактический визит.



Виды контрольных (надзорных) мероприятий (КНМ)

При взаимодействии с контролируемым лицом

- Выездные проверки
- Документарные проверки

Плановые
КНМ

Внеплановые
КНМ

Без взаимодействия с контролируемым лицом

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)



Проведение контрольных (надзорных) мероприятий

Основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий

1. Наличие у департамента образования сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;
2. Наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
3. Поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;
4. Требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;
5. Истечение срока исполнения предписания департамента образования об устранении выявленного нарушения обязательных требований



Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)

Источники проведения мониторинга безопасности

Данные
мониторинга
системы
образования

Сведения из
ЕГРН

Сведения из
ЕГЮЛ

Сведения из
ФИС ГИА,
ИС ГИА

Сведения из
ФИС ФРДО

Сведения из
ГИС Надзора

Информация,
размещенная на
официальных
сайтах ОО в сети
«Интернет»

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)

В 2022 году проведено 7 мониторингов безопасности



1.	Мониторинг безопасности к размещению информации о приеме на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования на официальных сайтах профессиональных образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	7 СПО
2.	Мониторинг безопасности к размещению и обновлению информации на официальных сайтах дошкольных образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	57 ДОУ
3.	Мониторинг безопасности к размещению информации о приеме на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования на официальных сайтах общеобразовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	54 СОШ
4.	Мониторинг безопасности к размещению отчета о результатах самообследования за 2021 год на официальных сайтах образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	52 ОО (17 ДОП, 24 СОШ, 7 СПО, 2 ОУ для детей сирот, 2 ДПО)
5.	Мониторинг безопасности к размещению информации о порядке проведения государственной итоговой аттестации на официальных сайтах общеобразовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	51 СОШ
6.	Мониторинг безопасности к размещению сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении в ФИС ФРДО	63 СОШ
7.	Мониторинг безопасности к размещению информации о реализуемых образовательных программах на официальных сайтах образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	141 ОО (17 ДОП, 59 СОШ, 7 СПО, 55 ДОУ, 2 ОУ для детей сирот, 1 ДПО)

Нарушение

ОТ

НПА

Нарушения ОТ к размещению и обновлению информации на официальных сайтах ОО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

- | | | |
|----|--|--|
| 1. | Отсутствие на официальных сайтах обязательных сведений, информации, документов в предусмотренных подразделах: «Структура и органы управления образовательной организацией», «Образование», «Финансово-хозяйственная деятельность», «Документы», «Доступная среда», «Материально-техническое обеспечение и оснащение образовательного процесса» | п.п. 3.1-3.13 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, установленных приказом Рособнадзора от 14.08.2020 № 831 |
| 2. | На официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены документы, не подписанные простой электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» | п. 18 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 2.10.2021 № 1902 |
| 3. | Отсутствует доступ к сайтам ОО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | ст. 29 Федерального закона об образовании РФ № 273-ФЗ |

	Нарушение обязательных требований	ОТ	НПА
	<i>Нарушения ОТ к размещению на официальных сайтах информации о приеме на обучение по образовательным программам</i>		
1.	Локальный нормативный акт, регламентирующий правила приема в образовательное учреждение, не соответствует действующему законодательству в сфере образования	Порядок приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства просвещения РФ от 02.09.2020 № 458 (далее – Порядок № 458)	
2.	На сайте ОО отсутствует либо размещен не актуальный распорядительный акт органа местного самоуправления муниципального района, или городского округа по решению вопросов местного значения в сфере образования о закреплении образовательных организаций за соответственно конкретными территориями муниципального района (городского округа)	п. 6 Порядка № 458	
3.	На сайте ОО отсутствует информации о количестве мест для приема обучающихся в первые классы на текущий год	п. 16 Порядка № 458	
4.	На сайте ОО отсутствует либо не обновлен образец заявления о приеме на обучение	п. 25 Порядка № 458	
5.	Не обеспечен доступ к официальному сайту образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	ст. 29 Федерального закона об образовании РФ № 273-ФЗ	

	Нарушения ОТ	НПА
	<i>Нарушения ОТ к размещению информации о результатах самообследования за 2021 год на официальных сайтах ОО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»</i>	
1.	Нарушены сроки размещения отчета о результатах самообследования	п. 8 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 462 (далее – Порядок № 462)
2.	Отсутствует анализ показателей деятельности организации, подлежащей самообследованию	п. 7 Порядка № 462
3.	Отчеты о результатах самообследования не рассмотрены органом управления ОО, а также не утверждены приказом ОО	п. 4 Порядка № 462
4.	Не обеспечен доступ к официальному сайту образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	ст. 29 Федерального закона об образовании РФ № 273-ФЗ

Нарушения **ОТ**

НПА

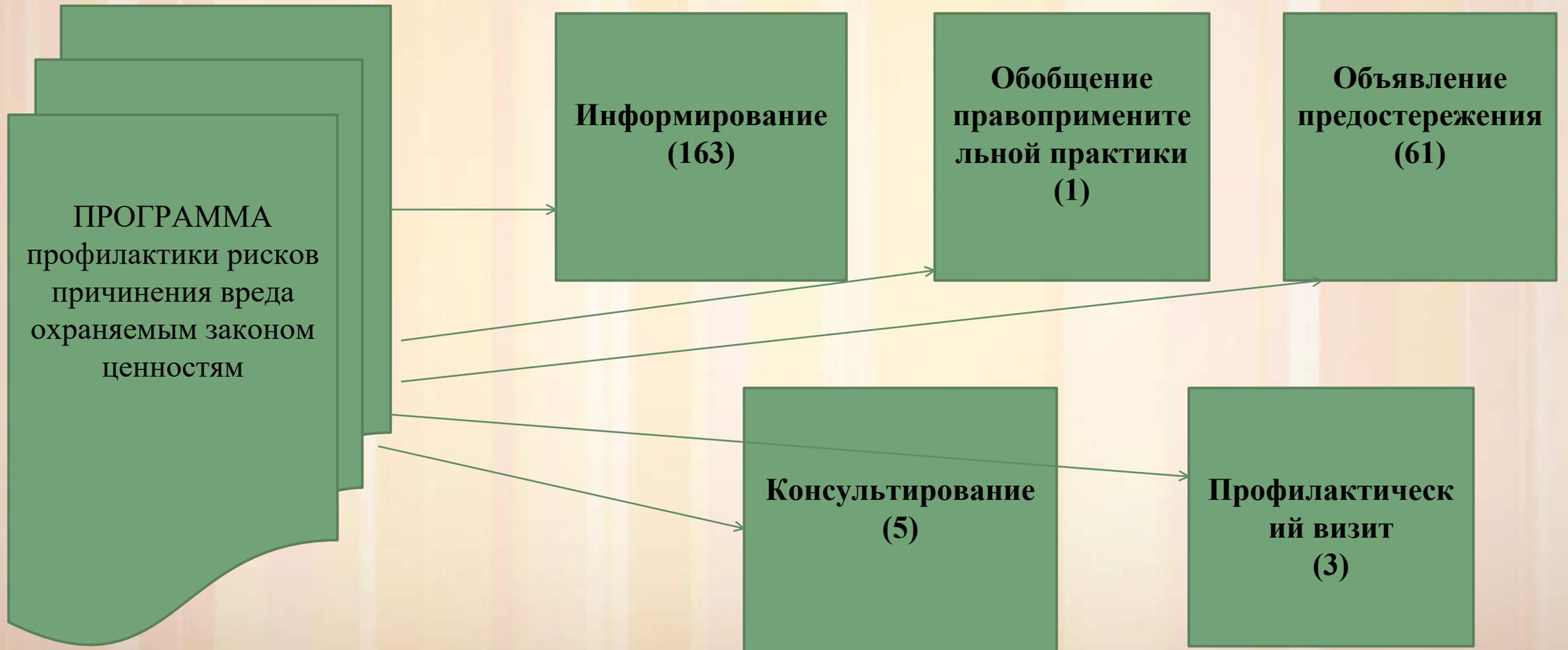
Нарушения ОТ к размещению информации о порядке проведения ГИА на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

1.	Отсутствует информация о сроках, местах и порядке подачи и рассмотрения апелляций	Пункт 33 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования от 07.11.2018 № 190/1512
2.	Отсутствует информации о сроках, местах и порядке информирования о результатах итогового собеседования по русскому языку, итогового сочинения (изложения), экзаменов	
3.	Размещены нормативные документы или используются ссылки на нормативные документы, утратившие законную силу	
4.	К загруженным файлам отсутствует доступ (не открываются)	
5.	Не обеспечен доступ к официальному сайту образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	ст. 29 Федерального закона об образовании РФ № 273-ФЗ

	Нарушение	НПА
	<i>Нарушения ОТ по размещению информации о реализуемых образовательных программах на официальных сайтах ОО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»</i>	
1.	<p>в специальном разделе «Сведения об образовательной организации» в подразделе «Образование» не размещены:</p> <ul style="list-style-type: none"> основные образовательные программы (начального общего, основного общего образования) по обновленным ФГОС; программа воспитания и календарный план воспитательной работы; актуальные учебные планы, календарные учебные графики на 2022/23 учебный год; актуальные рабочие программы по учебным предметам на 2022/2023 учебный год; рабочие программы по учебным предметам 1,5 классов по обновленным ФГОС 	<p>п.п. 3.4 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, установленных приказом Рособнадзора от 14.08.2020 № 831</p>
2.	<p>не актуализированы реализуемые образовательные программы (размещены образовательные программы датированные 2011, 2012, 2014, 2015, 2017 г.г.)</p>	
3.	<p>отсутствует доступ к сайтам общеобразовательных организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»</p>	<p>ст. 29 Федерального закона об образовании РФ № 273-ФЗ</p>



Профилактические мероприятия



Показатель	Итого	ДОУ	СОШ	СПО	ДОП	ДПО	ИП
Общее количество проведенных проф. мероприятий	233	29	27	4	5	2	2
Информирование	163	х	х	х	х	х	х
Обобщение правоприменительной практики	1	х	х	х	х	х	х
Объявленные предостережения	61	28	27	1	5	0	
Консультирование	5	1	0	2	0	1	1
Профилактические визиты	3	0		1	0	1	1

Памятка по профилактике правонарушений

Зоны особого внимания	Профилактические советы руководителю ОО
Сайт	Размещать на сайте полную и достоверную информацию
Сведения ФИС ФРДО	Вносить своевременно сведения в ФИС ФРДО
Прием в ОО	Применять механизм регулирования конфликтных ситуаций через конфликтные комиссии и службы медиации
Права обучающихся	Осуществлять внутренний контроль деятельности
Платные ОУ	Изучать профилактическую информацию на сайте https://komobr-eao.ru
Реализация ОП	Следить за изменением законодательства
Отчисление из ОО	Применять законные и обоснованные ЛНА и решения
Выдача документов об образовании и (или) квалификации, об обучении	Обращаться за консультацией в КНО, инициировать проф. визиты
Лицензионные требования	Изучать типичные нарушения, выявленные при проведении КНМ
ГИА, олимпиады	



ЭТО ПОЗВОЛИТ ВАМ БЫТЬ В ЗОНЕ НИЗКОГО РИСКА

Административная ответственность за нарушение ОТ в сфере образования



статья 5.57 КоАП РФ (в части нарушения права на образование, прав и свобод в ОО)

статья 19.6 КоАП РФ (непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения)

статья 9.13 КоАП РФ (в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов образования и предоставления услуг в сфере образования)

статья 19.7 КоАП РФ (непредставление сведений (информации))

статья 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии))

статья 14.65 КоАП РФ (нарушение законодательства РФ в сфере организации отдыха и оздоровления детей)

статья 19.26 КоАП РФ (дача заведомо ложного заключения экспертом при осуществлении ГК(Н))

статья 19.4 КоАП РФ (неповиновение законному распоряжению или требованиям должностного лица органа, осуществляющего ГК(Н) на осуществление ГН)

статья 19.30 КоАП РФ (нарушение требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса)

статья 19.4.1 КоАП РФ (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа ГК(Н) на осуществление ГН)

статья 19.30.2 КоАП РФ (непредставление или несвоевременное представление сведений либо нарушение порядка внесения сведений в ФИС ФРДО)

Особенности проведения КНМ в 2023 году

Плановые проверки

*2023-2030 г.г.: Мораторий
(проводятся только в отношении
объектов отнесенных к высокой
категории риска*

Внеплановые проверки

*Сохраняются ограничения по проверке, которые были в 2022 г. (по угрозе
жизни и тяжкого вреда здоровью)*

Проверка по индикаторам риска нарушений ОТ

По истечению срока исполнения предписания выданных после 1 марта 2023г.

*Допускается проведение проф. мероприятий и мероприятий без
взаимодействия*

Профилактические визиты

Проводятся в отношении

*контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление
образовательной деятельности (не позднее чем в течение
одного года с начала деятельности)*

*контролируемых лиц, отнесенных к категории высокого
риска*

по инициативе контролируемого лица

*В отношении СОШ, ДОУ вместо плановых проверок
(обращение юр.л. не позднее чем за 2 мес. до плановой проверки)*

Допускается проведение К(Н)Д, как при проверке

Допускается выдача предписания

Административная ответственность за нарушения



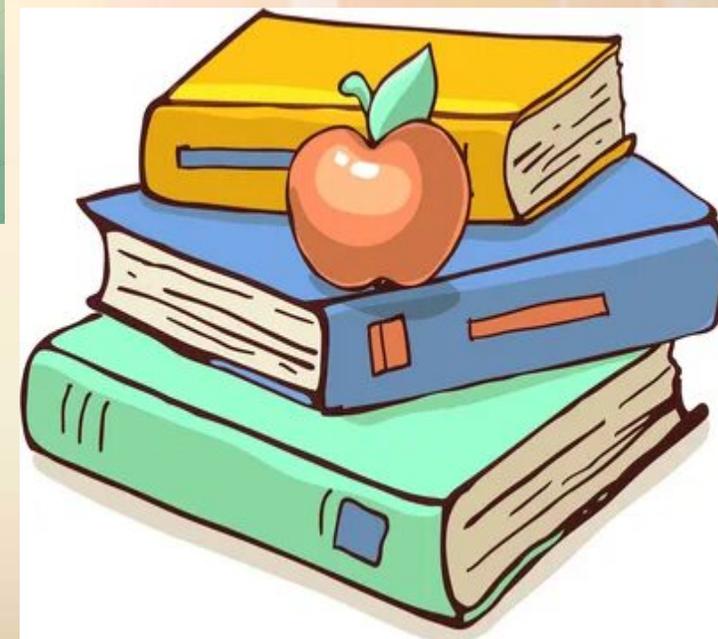
Задачи по ФГК(Н) на 2023 год

- Совершенствование контрольной (надзорной) деятельности. Повышение ее эффективности и результативности.
- Снижение административной нагрузки на контролируемые лица.
- Смещение акцента с проверок на профилактику (проведение проф. мероприятий в соответствии с Программой профилактики на 2023 год).
- Обоснованность и прозрачность критериев отнесения образовательных организаций к категории риска.
- Повышение уровня ответственности за соблюдение обязательных требований законодательства об образовании.



Источники информации

- Сайт департамента образования ЕАО
<https://komobr-eao.ru>
- Телеграмм канал
t.me/obrazovanie_eao
- Материалы публичных обсуждений
- Памятка по профилактике правонарушений





Департамент образования Еврейской автономной области

Спасибо за внимание!