

**ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ
ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ**

ДОКЛАД
о лицензировании
образовательной деятельности
в 2021 году

Содержание

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности.....	1
Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности	7
а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование	7
б) Сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме.....	9
в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.....	13
г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности	15
д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)....	16
е) Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников.....	18
ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований	19
Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию	21
Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности	21
а) анализ показателей эффективности лицензирования отдельных видов деятельности (значения указанных показателей за отчетный год анализируются в сравнении со значениями показателей за предшествующий год, и в случае существенного (более 10 процентов) отклонения этих значений в отчетном году указываются причины таких отклонений).....	22
б) анализ наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации	26
в) анализ наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.....	26
г) анализ наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а	

также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем..... 27

д) анализ сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов..... 27

е) анализ сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов).
..... 28

Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности 28

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения».

Полномочия по осуществлению лицензирования образовательной деятельности являются частью полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте комитета образования Еврейской автономной области (www.komobr-eao.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Положением о департаменте образования Еврейской автономной области, утвержденным постановлением правительства Еврейской автономной области от 29.07.2014 № 373-пп, департамент образования Еврейской автономной области (далее – департамент образования) осуществляет переданные Российской Федерацией полномочий в сфере образования по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также расположенных в других субъектах Российской Федерации филиалов указанных организаций.

К нормативным правовым актам, являющимся основанием для исполнения указанного полномочия, регламентирующим деятельность лицензирующих органов и их должностных лиц по осуществлению лицензирования образовательной деятельности, в том числе организации и проведению лицензионного контроля, относятся:

- 1) Конституцией Российской Федерации;
- 2) Федеральные законы и кодексы:

Закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-I «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Федеральный закон от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон о защите прав юридических лиц);

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон о лицензировании);

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании);

«Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ;

«Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 № 14-ФЗ;

«Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 № 117-ФЗ;

«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – Кодекс об административных правонарушениях);

3) Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации:

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.12.2009 № 1993-р «Об утверждении сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2009 № 1088 «О государственной автоматизированной информационной системе «Управление»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 852 «Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 33 «Об использовании простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг»;

постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2013 № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18.06.2014 № 559 «Об утверждении Правил включения юридических лиц в реестр экспертных организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

4) Ведомственные нормативные правовые акты:

приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (зарегистрирован Минюстом России 13.05.2009, регистрационный № 13915);

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.12.2009 № 835 «Об установлении соответствия специальностей среднего профессионального образования, перечень которых утверждён приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 355, специальностям среднего профессионального образования, указанным в общероссийском классификаторе специальностей по образованию ОК 009-2003, принятым и введенным в действие постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 30 сентября 2003 г. № 276-ст»;

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»;

приказ Федеральной службы государственной статистики от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.10.2013 № 1199 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.01.2014 № 22 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования, реализация образовательных программ по которым не допускается с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18.04.2014 № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 05.06.2014 № 632 «Об установлении соответствия профессий и специальностей среднего профессионального образования, перечни которых утверждены приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 октября 2013 г. № 1199, профессиям начального профессионального образования, перечень которых утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 354, и специальностям среднего профессионального образования, перечень которых утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 355»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 23.12.2020 № 1276 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26.10.2020 № 744 «Об утверждении списка 50 наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования»;

приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 05.05.2018 № 298н «Об утверждении профессионального стандарта «Педагог дополнительного образования детей и взрослых»;

приказы Министерства образования и науки Российской Федерации об утверждении федеральных государственных образовательных стандартов по программам среднего профессионального образования; примерных или типовых образовательных программ; порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам различных уровня и (или) направленности или по соответствующему виду образования; примерных или типовых образовательных программ и др.;

4) региональные нормативные акты:

постановление правительства Еврейской автономной области от 29.07.2014 № 373-пп «О департаменте образования Еврейской автономной области»;

постановление губернатора ЕАО от 04.08.2011 № 258 «О мерах по переходу на предоставление (исполнение) государственных (муниципальных) услуг (функций), предоставляемых (исполняемых) органами исполнительной власти, формируемыми правительством Еврейской автономной области, и органами местного самоуправления муниципальных образований Еврейской автономной области, в электронном виде»;

распоряжение губернатора Еврейской автономной области от 27.03.2018 № 126-рг «Об утверждении структуры уполномоченного органа исполнительной власти Еврейской автономной области, осуществляющего переданные полномочия в области образования»;

приказ комитета образования ЕАО от 09.06.2015 № 337 «Об утверждении перечня должностных лиц комитета образования Еврейской автономной области,

уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 05.04.2010 № 161 «Об организации исполнения полномочия комитета образования Еврейской автономной области по составлению протоколов об административных правонарушениях»;

приказ комитета образования ЕАО от 18.09.2015 № 493 «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 24.09.2020 № 400 «Об утверждении Положения об отделе контроля и надзора в сфере образования комитета образования Еврейской автономной области»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 14.08.2019 № 339 «Об утверждении форм документов, используемых комитетом образования Еврейской автономной области в процессе лицензирования образовательной деятельности».

Данный перечень не является исчерпывающим.

Нормативные правовые акты размещаются на официальном сайте комитета образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.komobr-eao.ru.

Доступность нормативных правовых актов для физических и юридических лиц подтверждается их размещением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте департамента образования.

Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности представлено в таблице 1 доклада.

Содержание и основной перечень нормативных правовых актов показывает, что регулирование лицензирования образовательной деятельности осуществляется на федеральном уровне, как в части установления лицензионных требований, так и в части порядка осуществления лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в подразделе «Профилактика нарушений обязательных требований» раздела «Государственный контроль (надзор) в сфере образования и лицензионный контроль» официального сайта комитета образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.komobr-eao.ru) размещен перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требованиям установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля за образовательной деятельностью (далее – Перечень), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках лицензирования образовательной деятельности разработан Министерством просвещения Российской Федерации и размещен на сайте департамента образования.

Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности

а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

Постановлением правительства Еврейской автономной области от 29.07.2014 № 373-пп уполномоченным органом исполнительной власти Еврейской автономной области, осуществляющим полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, определен департамент образования Еврейской автономной области.

Департамент образования исполняет переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в том числе лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также расположенных в других субъектах Российской Федерации филиалов указанных организаций.

Действующая структура департамента образования согласована с Федеральной службой по надзору в сфере образования.

В 2021 году в структуру департамента образования не менялась. Штатная численность и структура отдела контроля и надзора в сфере образования департамента образования осталась без изменений. Действующая организационная структура департамента образования согласована с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

Департамент образования возглавляет начальник. Организация и координация деятельности департамента по осуществлению лицензирования образовательной деятельности возложена на заместителя начальника департамента Карепова Илью Валерьевича.

Штатная численность государственных гражданских служащих департамента образования, выполняющих функции по лицензированию образовательной деятельности, составляет 1 единицу, фактическая численность по состоянию

на 31.12.2021 – 1 единица (укомплектованность штата от указанной штатной численности составляет 100%).

**Структура уполномоченного органа
исполнительной власти Еврейской автономной области,
осуществляющего переданные полномочия в области образования**



Штатная численность государственных гражданских служащих департамента образования, выполняющих функции по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, составляет 2 единицы, фактическая численность по состоянию на 31.12.2021 – 2 единицы (укомплектованность штата от указанной штатной численности составляет 100%).

Деятельность отдела контроля и надзора в сфере образования осуществляется согласно утвержденному Положению об отделе. Полномочия и ответственность должностных лиц, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль, определены должностными регламентами.

На основании и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, отдел контроля осуществляет следующие полномочия:

рассмотрение документов о предоставлении, переоформлении (отказе в предоставлении, переоформлении) лицензии на осуществление образовательной деятельности (далее – лицензия);

выдача дубликатов и копий реестровых выписок (лицензий);

лицензионный контроль в части установления возможности выполнения лицензиатом/соискателем лицензии лицензионных требований при осуществлении лицензируемого вида деятельности;

лицензионный контроль за образовательной деятельностью;

выдача предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;

приостановление, возобновление и прекращение действия лицензии;

обращение в суд с заявлением об аннулировании лицензии;

предоставление информации заинтересованным лицам по вопросам лицензирования, в том числе сведения из реестра лицензий.

Плановые проверки по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, а также внеплановые проверки по соблюдению лицензионных требований по основаниям, указанным в части 10 статьи 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований; поступление в лицензирующий орган обращений граждан, информации от органов государственной власти о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований; наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа; наличие распоряжения, изданного лицензирующим органом в соответствии с поручением Президента Российской Федерации), осуществляют государственные служащие отдела контроля и надзора в соответствии с должностными регламентами.

б) Сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме

В 2021 году лицензирование образовательной деятельности осуществлялось департаментом образования посредством:

- принятия, регистрации и проверки заявлений о предоставлении (переоформлении) лицензии и прилагаемых к нему документов на предмет отнесения лицензирования образовательной деятельности соискателя лицензии (лицензиата) к компетенции департамента;

- установления наличия (отсутствия) у лицензиата неисполненного предписания департамента;

- подготовки и направления соискателю лицензии (лицензиату) уведомления о перечне недостающих, неправильно оформленных и (или) заполненных документов, о также о принятии заявления и документов к рассмотрению по существу;

- проведения в случаях, предусмотренных статьями 13 и 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», документарных проверок на предмет оценки соответствия сведений, представленных соискателем лицензии (лицензиатом) согласно положениям частей 1 и 3 статьи 13 и части 3 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ, сведениям о соискателе лицензий (лицензиате), содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и других федеральных информационных ресурсах;

- осуществление межведомственного взаимодействия (в том числе в электронной форме) в целях получения от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти информации о наличии необходимых заключений и подтверждений сведений, представленных соискателями лицензий или лицензиатами;

- проведение внеплановых выездных проверок, предметов которых является состояние помещений, зданий, строений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать соискателем лицензии или лицензиатом при осуществлении образовательной деятельности, и наличие необходимых для осуществления образовательной деятельности работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников лицензионным требованиям;

- подготовка и оформление решений департамента о предоставлении, переоформлении, выдаче дубликата или об отказе в предоставлении, переоформлении, выдаче дубликата лицензии на осуществление образовательной деятельности в порядке и в сроки, установленные законодательством Российской Федерации;

- обновление, дополнение и корректировка информации об организациях, имеющих лицензии на осуществление образовательной деятельности, в реестре лицензий, выданных департаментам;

- предоставление выписок из реестра лицензий;

- составление протоколов об административных правонарушениях и направления их в судебные органы;

- осуществлением контроля за исполнением выданных предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;

- организации и ведения мониторинга соблюдения лицензионных требований;

- формирование и хранение лицензионных дел;

- обновления, дополнения и корректировка информации о лицензировании образовательной деятельности на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) Еврейской автономной области (www.gocuslugi.eao.ru), на официальном сайте департамента образования Еврейской автономной области (www.komobr-eao.ru);

- внесение данных в государственную автоматизированную информационную систему «Управление»;

- внесение сведений в федеральную государственную информационную систему Генеральной прокуратуры Российской Федерации «Единый реестр контрольных надзорных мероприятий» (ФГИС ЕРКНМ)

- внесение сведений в информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования (ИС АKNДПП);

- подготовка нормативных правовых, распорядительных актов и организационно-методической документации по вопросам лицензирования образовательной деятельности.

Лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ), относится к полномочиям Российской Федерации в сфере образования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Количество предоставленных департаментом образования государственных услуг по лицензированию образовательной деятельности снижается.

В 2021 году департаментом образования рассмотрено 2 заявления о лицензировании образовательной деятельности (в 2020 - 3, 2019 – 0, 2018 году – 3).

В течение 2021 года в департамент образования поступило на рассмотрение 9 заявлений о переоформлении лицензий по следующим основаниям (в 2020 - 10, в 2019 году – 6).

Основание переоформления лицензий
на осуществление образовательной деятельности

Основание	Количество заявлений поступивших в		
	2021 году	2020 году	2019 году
Общее количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензии	9	10	6
из них:			
изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности	5	7	2
изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности	2	1	0
реорганизация юридического лица в форме преобразования, изменение его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность	2	2	4
из них количество рассмотренных заявлений, по которым приняты решения об отказе в переоформлении лицензий	0	0	0

Количество обращений в департамент образования с целью переоформления (выдачи) лицензии на осуществление образовательной деятельности на протяжении последних трех лет находится относительно на одном уровне. Основная доля заявлений о переоформлении приходится на изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг. На ближайшие три года данная тенденция сохранится по причине переоформления лицензий на дополнительное образование детей и взрослых.

По всем рассмотренным заявлениям о переоформлении лицензии были приняты положительные решения.

В 2021 году прекращено действие лицензий на осуществление образовательной деятельности в отношении 3 юридических лиц (в 2020 году – 2, в 2019 – 4). Основной причиной является ликвидация юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации.

Прием заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронном виде обеспечивается с использованием Единого и региональных порталов государственных услуг (www.gosuslugi.eao.ru), а также посредством личного кабинета в федеральной информационной системе, обеспечивающей автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий (далее – ИС АКНДПП).

Также в целях упрощения получения заявителями в электронном виде государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности на официальном сайте департамента образования размещены информация об электронных сервисах предоставления документов по вопросам лицензирования, которые предоставляют возможность соискателям лицензии и лицензиатам, используя личный кабинет, направить в лицензирующий орган заявление и прилагаемые документы в электронном виде, подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью.

Наблюдается рост количества полученных заявлений и направленных решений в электронном виде в 2021 году. Так в 2021 году было получено 4 заявления в электронном виде (в 2020 – 1). Необходимо продолжать работу по совершенствованию процедуры оказания государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронном виде.

Сроки принятия решения о переоформлении лицензии, установленные Федеральным законом о лицензировании (статьи 14 и 18) соблюдены.

В 2021 году средний срок рассмотрения заявления о предоставлении (переоформлении) лицензии составил:

- по предоставлению лицензии – 16 рабочих дней;
- по переоформлению лицензии в случае изменения перечня услуг и (или) в части добавления новых образовательных программ, изменения мест осуществления образовательной деятельности – 16 рабочих дней;
- по переоформлению в иных случаях – 3 рабочих дня.

На конец 2021 года количество действующих лицензий составило 181.

Осуществлялось ведение реестра лицензий, выданных департаментом образования, и предоставление заинтересованным юридическим лицам сведений из реестра лицензий.

Письменные (включая электронные) обращения заинтересованных лиц в департамент образования по вопросам лицензирования образовательной деятельности в 2021 году не поступали.

Все статистические показатели в данном разделе представлены на основании формы отчета федерального статистического наблюдения 1-лицензирование, утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для

организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности», а также приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 06.07.2016 № 1141 «Об утверждении формы отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и порядка представления отчета».

в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

При осуществлении лицензирования образовательной деятельности лицензирующие департамент образования Еврейской автономной области в целях получения необходимых заключений и подтверждения сведений, представленных соискателем лицензии или лицензиатом, осуществляют взаимодействие со следующими территориальными органами исполнительной власти:

- Управлением Федеральной налоговой службы по Еврейской автономной области для подтверждения сведений о государственной регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя), а также сведений о постановке соискателя лицензии или лицензиата на учет в налоговом органе. Средний срок ответа на запрос составил 1 день;

- Управлением Федерального казначейства по Еврейской автономной области в целях подтверждения сведений об уплате государственной пошлины соискателем лицензии или лицензиатом. Средний срок ответа на запрос составил 1 дней;

- Главным Управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Еврейской автономной области для получения сведений о наличии заключения о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации требованиям пожарной безопасности. Средний срок ответа на запрос составил 4 дней;

- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Еврейской автономной области для получения сведений о наличии у соискателя лицензии или лицензиата санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Средний срок ответа на запрос составил 1 день;

- Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения УМВД России по Еврейской автономной области для получения сведений о наличии заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным законодательством Российской Федерации требованиям (при осуществлении образовательной деятельности по программам подготовки водителейAutomototransпортных средств). Средний срок ответа на запрос составил 5 дней;

Управлением Министерства внутренних дел России по Еврейской автономной области для получения сведений о наличии (отсутствии) судимости у граждан, являющихся учредителями соискателя лицензии или лицензиата, планирующего осуществлять образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций, а также у граждан, являющихся учредителями (участниками) организаций, выступающих в качестве учредителей соискателя лицензии или лицензиата, планирующего осуществлять образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций. Средний срок ответа на запрос составил 2 дня;

- Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Еврейской автономной области в целях получения сведений о наличии у соискателя лицензии или лицензиата в собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности. Средний срок ответа на запрос составил 4 дня;

- иными лицензирующими органами – в целях получения сведений о предоставлении лицензии и переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, этими лицензирующими органами.

При проведении лицензионного контроля осуществлялось взаимодействие с региональными органами прокуратуры, территориальными органами Роспотребнадзора, ФНС России, Росреестра, структурными подразделениями территориальных органов МЧС России и другими контрольно-надзорными органами, находящимися на территории субъектов Российской Федерации, в том числе, по вопросу согласования проекта плана проведения плановых проверок юридических лиц на очередной календарный год.

В рамках лицензирования образовательной деятельности департаментом образования в 2021 году в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти направлено 30 межведомственных запроса, на которые были получены ответы.

Средний срок ответа на межведомственный запрос в 2021 году составил 1 рабочий день.

В целом при межведомственном взаимодействии соблюдаются сроки, установленные Федеральным законом о предоставлении услуг.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» департамент

образования осуществлял предоставление через ИС АКНДПП сведений о лицензиях в форме электронного документа в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц индивидуальных предпринимателей – Федеральную налоговую службу.

г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности

Во исполнение Федерального закона от 27.06.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.12.2009 № 1993-р «Об утверждении сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг предоставляемых в электронном виде», комитетом образования обеспечена возможность предоставления соискателям лицензии государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме.

Заявление и прилагаемые к нему документы на лицензирование образовательной деятельности могут быть направлены в адрес департамента образования с использованием информационных систем: Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) (www.gosuslugi.eao.ru) либо через личный кабинет в ИС АКНДПП.

В этом случае заявление и прилагаемые к нему документы подписываются (заверяются) усиленной цифровой подписью соискателя лицензии (лицензиата) или уполномоченного им лица.

Созданные условия по предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме обеспечивают:

- доступ соискателя лицензии (лицензиата) к необходимой информации по предоставлению государственной услуги;
- возможность подачи соискателем лицензии (лицензиатом) заявления и прилагаемых к нему документов, необходимых для предоставления государственной услуги;
- прием комитетом образования заявления соискателя лицензии (лицензиатом) и прилагаемых к нему документов;
- получение соискателем лицензии (лицензиатом) информации о ходе административных процедур по рассмотрению заявления о лицензировании;
- взаимодействие комитета образования с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти с целью получения необходимых заключений и подтверждения сведений, представленных соискателем лицензии (лицензиатом).

Департаментом образования проводится разъяснительная работа с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителями образовательных организаций по вопросам

предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме.

В департамент образования в 2021 году поступило 4 заявления в электронной форме.

По адресу электронной почты, по телефону проводилось консультирование заинтересованных лиц по вопросам лицензирования образовательной деятельности.

д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

В соответствии с Федеральным законом о лицензировании департаментом образования в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности осуществлялось проведение внеплановых документарных проверки в части полноты и достоверности сведений, содержащихся в заявлениях и документах, представленных соискателями лицензии или лицензиатами, и выездных проверок в части установления возможности выполнения лицензиатом/соискателем лицензии лицензионных требований при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

В 2021 году проведено 18 внеплановых проверки в отношении соискателей лицензии (лицензиатов) по лицензированию образовательной деятельности, из них:

- документарных - 9,
- выездных - 9.

Сведения о количестве и результатах проведенных проверок при рассмотрении заявлений о лицензировании и переоформлении лицензии в период с 2017 по 2019 годы

№ п/п	Наименование заявления	Всего проведено проверок			Количество документарных проверок			Количество выездных проверок		
		2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
1.	О предоставлении лицензии	0	6	4	0	3	2	0	3	2
2.	О переоформлении лицензии	4	16	14	2	8	7	2	8	7
3	Итого:	4	22	18	2	11	9	2	11	9

Лицензионный контроль осуществлялся департаментом образования посредством проведения плановых и внеплановых проверок в отношении лицензиатов, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области.

В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованным с прокуратурой Еврейской автономной области, департаментом образования в 2021 году было запланировано 22 проверок по контролю за соблюдением лицензиатами лицензионных требований.

При формировании ежегодного плана проверок на 2021 год были учтены рекомендации по проведению комплексных проверок юридических лиц.

**Общее количество проведенных проверок
при осуществлении лицензионного контроля в период с 2017 по 2019 годы**

Общее количество проверок	2021		2020		2019	
	плано вые	внепла новые	планов ые	внеплан овые	плановы е	внеплан овые
Дошкольных образовательных организаций	8	0	9	0	17	0
Общеобразовательных организаций	0	0	2	0	13	0
Профессиональных образовательных организаций	0	0	0	0	3	0
Организаций дополнительного образования	8	0	0	0	8	0
Организаций дополнительного профессионального образования	3	0	0	0	2	0
Организаций, осуществляющих социальное обслуживание	1	0	0	0	3	0
Иных юридических лиц	2	0	0	0	1	0
Итого:	22	0	11	0	47	0

Департаментом образования в 2021 году проведено 22 проверок (в 2020 – 11) по лицензионному контролю совместно с другими органами государственного контроля (надзора), в том числе:

- Управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Еврейской автономной области;
- Управлением ветеринарии при правительстве Еврейской автономной области;
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Еврейской автономной области;
- Управление по обеспечению деятельности мировых судей и взаимодействию с правоохранительными органами Еврейской автономной области;
- Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области;
- Управление трудовой занятости населения правительства Еврейской автономной области.

К проведению мероприятий по лицензионному контролю эксперта, которые были аккредитованы в соответствии с Правилами аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю, не привлекались.

В 2021 году приостановление, возобновление действия лицензий на осуществление образовательной деятельности не осуществлялось.

Заявления о согласовании внеплановых проверок с органами прокуратуры не проводилось.

По результатам плановых проверок лицензионных требований выявлено грубое нарушение в отношении одного юридического лица выразившееся в привлечении педагогического работника не имеющего соответствующего профессионального образования.

е) Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в число квалификационных требований к должностям гражданской службы входят требования к уровню профессионального образования, стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей. Все государственные гражданские служащие отдела контроля и надзора в сфере образования комитета образования имеют высшее образование по направлениям подготовки «Образование и педагогика» либо «Юриспруденция». Все государственные гражданские служащие имеют классные чины государственной гражданской службы Еврейской автономной области.

В 2021 году штатная численность государственных гражданских служащих департамента образования, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль, составила 3 единицы, из них занятых 3 (в 2020 году – 3, из них занятых единиц – 3).

Стаж работы государственной гражданской службы специалистов, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль, составляет свыше 10 лет.

Государственные гражданские служащие департамента образования, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль, обладают достаточным уровнем квалификации и все имеют высшее образование.

Повышение квалификации специалистов осуществляется не реже одного раза в течение 3 лет. В отчетном периоде повышение квалификации государственные гражданские служащие департамента образования, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль, прошел один специалист по программе «Реформирование контрольно-надзорной деятельности в сфере образования».

Государственные гражданские служащие систематически повышают свой профессиональный уровень в соответствии с утверждёнными планами профессионального развития, предусматривающими самостоятельное изучение нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и проведение лицензирования образовательной деятельности, участие в методических семинарах.

Каждый специалист имеет индивидуальный план профессионального развития, рассчитанный на 3 года, включающий в себя планируемые темы, виды и формы повышения квалификации.

ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

В соответствии Федеральным законом о защите прав юридических лиц в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, департамент образования осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений.

Во исполнение законодательно установленных требований утверждена Программа проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к компетенции департамента образования, на 2021 год (далее – Программа профилактики).

Целями Программы профилактики являются:

повышение прозрачности осуществления комитетом образования федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования;

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, повышение уровня соблюдения прав и законности интересов граждан и организаций.

Задачами программы профилактики являются:

формирование единого понимания обязательных требований в сфере образования у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

систематизация работы по проведению профилактических мероприятий;

инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков

их возникновения;

устранение зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.

В целях реализации Программы профилактики в 2021 году комитетом образования проведена следующая работа.

Размещено на официальном сайте департамента образования:

приказ от 12.01.2021 № 6 «Об утверждении Обзора по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в сфере образования по итогам 2020 года»;

информация о проверках, проведенных департаментом образования, в том числе в части лицензионного контроля за образовательной деятельностью, и выявленных нарушениях;

статистические данные о количестве проведенных департаментом образования контрольно-надзорных мероприятий, в том числе в части лицензионного контроля за образовательной деятельностью, и перечне наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований;

информация о мероприятиях, проведенных департаментом образования в отношении образовательных организаций, в части соблюдения прав инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе в части лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

Департаментом образования ежегодно проводится методическая работа с лицензиатами, организуются мероприятия профилактического характера, направленные на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации об образовании, в том числе в части соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, а именно:

консультационно-разъяснительная работа с соискателями лицензии и лицензиатами по вопросам подачи заявлений и документов на предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронном виде, через Единый или региональные порталы государственных услуг посредством личного кабинета образовательной организации в ИС АКНДПП. (всего в 2021 году проведено 10 консультаций);

подготовка информационных и инструктивных писем в адрес лицензиатов относительно порядка лицензирования, заполнения заявлений о переоформлении лицензии, оформления документов, представляемых на лицензирование;

размещение на официальном сайте департамента образования нормативных правовых актов, регламентирующих порядок проведения лицензирования образовательной деятельности; сведений о типичных ошибках, допускаемых соискателями лицензии (лицензиатами) при подготовке заявления и документов;

проведение мероприятий по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в рамках взаимодействия с руководителями муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, и другими ведомствами.

В 2021 году в целях профилактики нарушений лицензионных требований со стороны лицензиатов, осуществляющих образовательную деятельность, специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования приняли участие в:

совещании для органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по теме «О соблюдении обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования», «Об изменениях в законодательной базе сферы образования» и другое;

реализации дополнительных профессиональных программ на базе учреждения дополнительного профессионального образования для руководителей и педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность по тематическому модулю «Регламентация образовательной деятельности. Соблюдение обязательных требований».

Департаментом образования в апреле 2021 года проведено публичное обсуждение правоприменительной практики департамента образования Еврейской автономной области по контролю (надзору) в сфере образования, в том числе по лицензированию образовательной деятельности и осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью, в котором приняли участие 32 руководителя общеобразовательных организаций области. По итогам публичных слушаний было обобщены и подготовлены ответы на 17 вопросов, полученных в ходе подготовки к публичному обсуждению.

На официальном сайте департамента образования систематически размещается информация об осуществлении лицензирования образовательной деятельности, о результатах проверок соблюдения лицензионных требований.

Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Данный раздел предусмотрен для докладов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию конкретных видов деятельности.

Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности

Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности осуществлены с использованием показателей эффективности, рассчитанных на основании сведений, содержащихся в форме № 1-Лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования» федеральной статистической отчетности, а также в формах отчетности, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 06.07.2016 № 1141 «Об утверждении формы отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере

образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и порядка представления отчета».

а) анализ показателей эффективности лицензирования отдельных видов деятельности (значения указанных показателей за отчетный год анализируются в сравнении со значениями показателей за предшествующий год, и в случае существенного (более 10 процентов) отклонения этих значений в отчетном году указываются причины таких отклонений).

№ п./п.	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	13	29	7	+22
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	87	71	93	-22
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии	0	0	0	0

№ п./п.	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6
	предусмотрено законодательством Российской Федерации);				
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	16	16	18	-11
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	100	100	100	0
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	6	6	7	-1
		16	16	18	-2
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	100	100	100	0
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	0	0	0	0
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	0	0	0	0

№ п./п.	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	0	0	0	0
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам, выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	12	12	6	+6
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	1	1	1	0
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	9	9	9	0
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	1	1	1	0
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	0	0	0	0

№ п./п.	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	100	100	100	0
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	0	0	0	0
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	100	100	0	+100
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), <i>в том числе:</i>	20	0	75	-73
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	20	0	0	+100
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	0	0	75	-100
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	0	0	0	0
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	0	0	0	0
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	9	9	9	0
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	13	29	7	-22

Перечень причин отклонений значений показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов).

№ п./п.	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	а.	Отклонение составило +22%, т.к. увеличилось количество заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии, представленных в департамент образования в электронной форме от общего числа заявлений.
2.	б.	Отклонение составило -22%, т.к. увеличилось количество заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии, представленных в департамент образования в электронной форме от общего числа заявлений, а соответственное сократилось количество заявлений в бумажной форме.
3.	г.	Отклонение составило -11% по причине сокращения срока рассмотрения заявлений о предоставлении лицензии с 18 до 16 дней.
4.	ф.	Отклонение составляет +100 по причине наличия невзысканного административного штрафа за 2020 год. Департамент продолжает работу по взысканию с муниципального образования наложенного штрафа (основная причина отсутствие денежных средств у муниципального образования).
5.	х.	Снижение показателя на -73% обусловлено тем, что по итогам плановых проверок в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью грубых нарушений лицензионных требований в 2021 году был наложен административный штраф в отношении должностного лица в размере 20 тыс. рублей, против 75 тыс. рублей в отношении юридического лица в 2020 году.
6.	щ.	Отклонение составляет – 22% при причине увеличения количество процедур по лицензированию образовательной деятельности проведенной в электронной форме с 1 до 4.

б) анализ наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

В 2021 году департамент образования решение об отказе в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии не принимались.

в) анализ наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.

К нарушениям, выявленным при лицензионном контроле, приведшим к вынесению административных наказаний в 2021 году, не выявлены.

Заявления об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности в 2021 году департаментом образования в судебные органы не направлялись.

г) анализ наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.

В 2021 году случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, в организациях, отсутствовали. Этому способствовали предупредительные меры:

- получение заключений уполномоченных органов о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации санитарно-эпидемиологическим требованиям и требованиям пожарной безопасности;

- усиление комитетом образования контроля над соблюдением лицензиатами лицензионных требований.

д) анализ сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.

По результатам проведения мониторинга эффективности лицензирования образовательной деятельности в 2021 году случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов, не выявлено.

Департаментом образования осуществляется анализ информации о деятельности лицензиатов, размещенной в средствах массовой информации, на официальных сайтах органов прокуратуры и судебных органов Еврейской автономной области и других источниках, с целью выявления случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан.

е) анализ сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов).

Случаев оспаривания в суде оснований и результатов проведения департаментом образования мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, случаев оспаривания результатов рассмотрения заявлений лицензиатов в 2021 году не было.

Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности

Анализ осуществления деятельности комитетом образования Еврейской автономной области государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью в 2021 году позволяет сделать следующие выводы:

- соблюдаются установленные сроки проведения процедур лицензирования образовательной деятельности;
- осуществляется межведомственное взаимодействие с органами исполнительной власти с целью получения информации для проведения процедур лицензирования образовательной деятельности;
- обеспечено информирование всех заинтересованных лиц о возможности получения государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме;
- реализован в полном объеме в установленные сроки плана проведения плановых проверок в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью;
- реализована программа профилактики нарушений обязательных требований в части лицензионного контроля за образовательной деятельностью;
- обеспечено ведение реестра лицензий, выданных комитетом образования на осуществление образовательной деятельности.

В 2021 году все заявления о предоставлении, переоформлении лицензии, прекращении действия лицензии рассмотрены в установленные законодательством

сроки. Обеспечена возможность получения государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме.

В результате деятельности комитета образования по лицензированию образовательной деятельности и осуществлению лицензионного контроля обеспечена стабильная работа областной системы образования, предотвращены нарушения прав граждан на получение качественного образования, случаи причинения вреда жизни и здоровью участников образовательного процесса.

Дальнейшее развитие получило межведомственное взаимодействие как при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, так и при осуществлении функции по лицензионному контролю, в том числе в электронном виде. В целом при межведомственном взаимодействии соблюдаются сроки, установленные Федеральным законом о предоставлении услуг, который в среднем 1 рабочий дня со дня поступления межведомственного запроса.

Открытость информации о результатах лицензирования образовательной деятельности, в том числе лицензионного контроля, обеспечена путём размещения указанной информации на официальном сайте комитета образования.

Таким образом, государственная услуга по лицензированию образовательной деятельности в 2021 году комитетом образования предоставлялась с соблюдением требований действующего законодательства Российской Федерации, эффективно осуществлялся контроль соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, мероприятия профилактического характера, направленные на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации об образовании, а также по пресечению нарушений, выявленных в ходе проведения проверок по лицензионному контролю, что в целом способствовало повышению безопасности и качества условий осуществления образовательной деятельности лицензиатами.

Реализация плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей комитетом образования на 2021 год в части лицензионного контроля обеспечена в полном объёме с соблюдением установленных сроков.

В 2022 году в целях повышения результативности и эффективности деятельности департамент образования необходимо продолжить работу по:

переходу на предоставление государственной услуги лицензирование образовательной деятельности в электронном виде;

обеспечению принятия необходимых мер по устранению нарушений лицензионных требований, в том числе путем направления обязательных для исполнения предписаний соответствующим образовательным организациям и составления административных протоколов в соответствии с действующим законодательством, предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

повышению уровня прозрачности системы образования и открытости для общества путем информирования общественности о результатах лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

развитию взаимодействия с учредителями образовательных организаций с целью координации совместных действий по достижению эффективности

лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

усилению профилактической работы с подконтрольными объектами в соответствии с утвержденной программой профилактики.

В целях повышения эффективности процедуры лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля за образовательной деятельностью основными задачами департамента образования на 2022 год являются:

реализация Федерального закона об образовании;

предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, в том числе электронном виде;

реализация Программы проведения профилактических рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям департамента образования Еврейской автономной области на 2022 год.

Анализ осуществления лицензирования образовательной деятельности в 2021 году позволяет сформулировать следующие предложения в целях повышения эффективности и совершенствования нормативно-правового регулирования лицензирования образовательной деятельности на федеральном уровне, а также сокращения административных ограничений в деятельности лицензиатов:

1. Внести изменения в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в статье 79 перечислить обязательный и исчерпывающий перечень документов и сведений о наличии специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья у профессиональных образовательных организаций, организаций, реализующих основные образовательные программы профессионального обучения и обязательность данного требования в случае отсутствия обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;

2. Внести изменения в Положение о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1490 дополнить список документов для получения лицензии (первично) реквизитами документа о соответствии заявленных соискателями (лицензиатами) помещений, сооружений установленным требованиям пожарной безопасности;

3. Внести изменения в Постановление Правительства РФ от 15 декабря 2012 г. № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю» в части увеличения стоимости почасовой оплаты труда экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по лицензионному контролю.

Дополнительно департамент образования выделяет следующие предложения, направленные на повышение эффективности осуществления лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля.

1. Разработать методические материалы и разъяснения в части:

лицензирования образовательной деятельности индивидуальных предпринимателей, реализующих программы дошкольного образования в жилом помещении (многоквартирном доме), в том числе по вопросам перечня документов, подтверждающих законные основания наличия зданий, помещений и территорий,

необходимых для осуществления образовательной деятельности (например: договор аренды жилого помещения, решения собственников жилья об использовании придомовой территории); необходимости предоставления документов, которые в соответствии с трудовым законодательством дают право допуска к педагогической деятельности (часть 3 статьи 32 Федерального закона об образовании).

2. Разработать единый порядок хранения и списания лицензионных дел. Списание лицензионных дел особенно стало актуальным в последние 5 лет, когда большое количество лицензиатов прекратило осуществление образовательной деятельности.

3. Внести изменения в существующие нормативные правовые акты в части определения полномочий и порядка действий лицензирующего органа субъекта Российской Федерации при предоставлении временной лицензии организации, осуществляющей образовательную деятельность и возникшей в результате реорганизации лицензиата в форме разделения или выделения, в случае предоставления заявления и документов лицензиатом позднее, чем через пятнадцать рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений в единый государственный реестр юридических лиц, а также по вопросу выдачи временной лицензии детско-юношеским спортивным школам.

Исполняющий обязанности
начальника департамента образования
Еврейской автономной области



Н.Н. Соловченкова