

**КОМИТЕТ ОБРАЗОВАНИЯ
ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ**

ДОКЛАД

**об осуществлении государственного
контроля (надзора) в сфере образования и
об эффективности такого контроля (надзора)**

(отчетный период: 2020 год)

Оглавление

Раздел 1. Состояние нормативно - правового регулирования в сфере образования....	4
Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора)	100
<i>а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля</i>	<i>105</i>
<i>б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций</i>	<i>10</i>
<i>в) наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.....</i>	<i>14</i>
<i>г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия</i>	<i>18</i>
<i>д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)</i>	<i>20</i>
<i>е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок</i>	<i>20</i>
Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)	21
<i>а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)</i>	<i>21</i>
<i>б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.....</i>	<i>22</i>
<i>в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации</i>	<i>22</i>
<i>г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю</i>	<i>23</i>
<i>д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю</i>	<i>24</i>
Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора).....	24
<i>а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля</i>	

<i>по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)</i>	<i>25</i>
<i>б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности</i>	<i>29</i>
<i>в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера</i>	<i>29</i>
<i>г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)</i>	<i>30</i>
<i>д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований</i>	<i>32</i>
<i>е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями</i>	<i>35</i>
<i>ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства</i>	<i>36</i>

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений	36
<i>а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)</i>	<i>36</i>
<i>б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны</i>	<i>40</i>
<i>в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)</i>	<i>41</i>
Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) ...	42
Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)	47

- а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности 47*
- б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности 49*
- в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности 50*

Раздел 1. Состояние нормативно - правового регулирования в сфере образования

Государственный контроль (надзор) в сфере образования в Еврейской автономной области осуществляет комитет образования Еврейской автономной области (далее – комитет образования).

Комитет образования является органом государственного контроля (надзора) и осуществляет свою деятельность на основании постановления правительства Еврейской автономной области от 29.07.2014 № 373-пп «О комитете образования Еврейской автономной области», руководствуясь рядом нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также широким перечнем нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность комитета образования как органа государственного контроля (надзора).

Деятельность комитета образования в части государственного контроля (надзора) в 2020 году строилась на приоритетных принципах риск-ориентированности, сбалансированности административной нагрузки на подконтрольные объекты и эффективности контрольно-надзорной деятельности, приоритете профилактической и методической деятельности.

Следует отметить, что в 2020 году произошли изменения нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность органов государственного контроля (надзора) и их должностных лиц, связанные со сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановкой в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также с реализацией механизма «регуляторной гильотины», которая предполагает переработку системы обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках проведения государственного (контроля) надзора.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации по реализации Послания Федеральному Собранию от 20.02.2019 (№ Пр - 94 от 27.02.2019, подпункт «б» пункта 3) в 2020 году комитет образования, как орган государственного контроля (надзора) поэтапно реализовывал план мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», по переходу на новую модель государственного контроля (надзора).

В 2020 году контрольно-надзорная деятельность регламентировалась Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) (действие документа – до 1 июля 2021 года).

Федеральным законом от 01 апреля 2020 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в часть 6 Федерального закона № 294-ФЗ внесены изменения в части проведения проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии

со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (проверки не проводятся с 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно, за исключением проверок, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» были внесены изменения в части исключения плановых проверок из ежегодных планов проведения проверок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 утверждены нормы, регламентирующие особенности формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2020 № 1050 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования в сфере высшего образования и соответствующего дополнительного профессионального образования» отменены ряд нормативных актов:

постановление Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2019 № 302 «О целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 27.11.2013 № 1076»;

приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 15.04.2019 № 31н «Об утверждении показателей, характеризующих общие критерии оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам».

Федеральным законом от 30 декабря 2020 г. № 531-ФЗ внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, который был дополнен статьей 19.30.2, устанавливающей административную ответственность за непредставление или несвоевременное представление сведений либо нарушение порядка внесения сведений в федеральную информационную

систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (действие документа – с 29 июня 2021 года).

Приказами Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 № 709 и № 710 утверждены Административный регламент осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования; Административный регламент осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденного (соответственно).

Часть нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), в отчетном периоде также подверглись изменениям.

Следует акцентировать внимание на изменениях, внесённых в отчетном периоде в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273):

Федеральным законом от 01 марта 2020 г. № 45-ФЗ внесены изменения в статьи 51 и 52 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части предоставления мер социальной поддержки руководителям образовательных организаций и их структурных подразделений, их заместителям;

Федеральным законом от 01 марта 2020 г. № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона № 273-ФЗ внесены изменения в части обеспечения обучающихся не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

Федеральным законом от 24 апреля 2020 № 147-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий» внесены изменения в статью 7 Федерального закона № 273-ФЗ в части осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий, а также с правом проведения проверок указанных в пункте 1 части 1 статьи 7 Федерального закона № 273 организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

Федеральным законом от 08 июня 2020 г. № 165-ФЗ «О внесении изменений в статьи 46 и 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» внесены изменения в части допуска к занятиям педагогической деятельностью по основным общеобразовательным и дополнительным общеобразовательным программам;

Федеральным законом от 31 июля 2020 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» внесены изменения в статью 2 Федерального закона № 273-ФЗ по вопросам воспитания обучающихся;

Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 147-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий» внесены изменения в отдельные статьи Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» направленные на обеспечение единства публичной власти в сфере образования, повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в образовательной сфере, в том числе для достижения целей, показателей и результатов национального проекта «Образование».

Существенные изменения в подзаконных актах в отчетном периоде следует отметить следующие:

распоряжением Министерства Просвещения Российской Федерации от 06.08.2020 № Р-75 утверждено примерное Положение об оказании логопедической помощи в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

приказом Министерства Просвещения Российской Федерации от 15.05.2020 № 236 утвержден новый Порядок приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования;

приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 05.08.2020 № 391 утвержден Порядок организации и осуществления образовательной деятельности при сетевой форме реализации образовательных программ;

приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 11.12.2020 № 713 утверждены особенности аттестации пед раб организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 16.09.2020 № 500 утверждена примерная форма договора об образовании по дополнительным общеобразовательным программам (документ не вступил в силу);

приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 26.05.2020 № 264 утверждены особенности приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования на 2020/21 учебный год;

приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 20.02.2020 № 59 утвержден Порядок проведения социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях;

приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации № 885, Министерства просвещения Российской Федерации № 390 от 05.08.2020 утверждено положение о практической подготовки обучающихся;

приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 458 утвержден Порядок приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования;

приказом Министерства культуры Российской Федерации от 21.05.2020 № 553 утверждены сроки приема на обучение по дополнительным профессиональным программам в области искусств на 2020-2021 учебный год;

приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации № 845, Министерства просвещения Российской Федерации № 369 от 30.07.2020 утвержден Порядок зачета организацией, осуществляющей образовательную деятельность, результатов освоения обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 20.05.2020 № 254 утвержден федеральный перечень учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность;

приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831 утверждены Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации (*вступает в силу – 1 января 2021 года*);

приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 31.07.2020 № 373 утвержден Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования (*вступает в силу – 1 января 2021 года*);

приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 28.08.2020 № 442 утвержден Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования;

приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 05.10.2020 № 546 утвержден Порядок заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов» (*вступает в силу – 1 января 2021 года*);

приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 05.10.2020 № 545 утверждены образцы и описания аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и приложений к ним (*вступает в силу – 1 января 2021 года*);

постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2020 № 1776 внесены изменения в Правила формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 729, в части сроков внесения документов в информационную систему, дополнен пунктами, касающиеся внесения определенных сведений (уровень общего или

профессионального образования, форма получения образования, форма обучения лица, источник финансирования обучения лица);

приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 25.06.2020 № 320 внесены изменения в Порядок и условия осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.12.2015 № 1527, в части перевода в частную образовательную организацию, выдачи родителям (законным представителям) личного дела обучающегося;

приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 30.09.2020 № 533 внесены изменения в Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденный приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 09.11.2018 № 196, в части привлечения к занятию педагогической деятельностью по дополнительным общеобразовательным программам лиц, обучающихся по образовательным программам высшего образования по специальностям и направлениям подготовки, соответствующим направленности дополнительных общеобразовательных программ, и успешно прошедших промежуточную аттестацию не менее чем за два года обучения.

Оценка скорректированной системы нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования и осуществления образовательной деятельности, позволяет сделать вывод об отсутствии в указанных нормативных правовых актах выраженных признаков коррупциогенности. Следует отметить, что указанные нормативные правовые акты не содержат в себе положений, допускающих неоднозначного толкования, содержащих недостаточно четко обозначенных пределов компетенции и полномочий органов государственного контроля (надзора) и их должностных лиц, возложения необоснованно завышенных либо противоречивых обязанностей на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Информационная доступность данных нормативных правовых актов обеспечена посредством их официального опубликования, а также размещения в справочных информационных системах, ресурсах информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в свободном доступе на официальном сайте комитета образования (www.komobr-eao.ru) в разделе «Государственный контроль (надзор) в сфере образования».

Обязательные требования, являющиеся предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, по своему содержанию, структуре и юридической технике изложения в целом позволяют достаточно эффективно осуществлять государственный контроль (надзор) за исполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями таких обязательных требований.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора)

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Комитет образования области осуществляет свою деятельность на основании постановления правительства Еврейской автономной области от 29.07.2014 № 373-пп «О комитете образования Еврейской автономной области», в соответствии с которым осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также органов местного самоуправления муниципальных образований Еврейской автономной области, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории.

Непосредственно функции по переданным полномочиям Российской Федерацией осуществляет отдел контроля и надзора в сфере образования комитета образования области в составе 4 штатных единиц (начальник отдела, заместитель начальника отдела, 2 главных специалиста-эксперта).

В своей деятельности отдел контроля и надзора в сфере образования подчиняется председателю комитета образования.

Распоряжением губернатора Еврейской автономной области от 27.03.2018 № 126-рг «Об утверждении структуры уполномоченного органа исполнительной власти Еврейской автономной области, осуществляющего переданные полномочия в области образования» утверждена структура комитета образования Еврейской автономной области.

Действующая организационная структура комитета образования согласована с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

К основной функции комитета образования как органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия в сфере образования, следует отнести осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории соответствующего муниципального образования области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя:

- федеральный государственный контроль качества образования;

- федеральный государственный надзор в сфере образования, в том числе государственный контроль за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг.

Предметом федерального государственного контроля качества образования является оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам мер, предусмотренных частью 9 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Предметом федерального государственного надзора в сфере образования является деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок.

План проведения проверок юридических лиц 2020 года включал комплексные проверки, целями которых являлись три вида контроля (федеральный государственный надзор в сфере образования, федеральный государственный контроль качества образования, лицензионный контроль) в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, и два вида контроля (федеральный государственный надзор в сфере образования, лицензионный контроль) в отношении иных организаций.

По результатам плановых и внеплановых проверок должностными лицами комитета образования в соответствии с установленной компетенцией осуществляется принятие мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации об образовании путем выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений указанным организациям и органам власти (в части федерального государственного надзора в сфере образования), приостановления действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки (в части федерального государственного контроля качества образования). Также принимаются меры, направленные на привлечение виновных физических, должностных и юридических лиц к установленной административной ответственности.

Для эффективной организации деятельности по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования комитет образования осуществляет следующие вспомогательные функции:

1. Подготовка мероприятий по контролю (надзору), включающая:

формирование и согласование с прокуратурой, иными органами, осуществляющими функции по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности, плана проведения комитетом образования плановых проверок юридических лиц, плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на очередной календарный год;

принятие решений о проведении внеплановых мероприятий по контролю (надзору) в установленной сфере;

аттестация граждан, привлекаемых в качестве экспертов, к мероприятиям по контролю (надзору) в сфере образования;

подбор экспертов, аттестованных комитетом образования в установленном порядке, для участия в мероприятиях по контролю (надзору);

направление распорядительных актов о проведении проверок и уведомлений о начале проведения плановой/внеплановой проверки в образовательные организации; запрос документов и материалов для проведения документарных проверок.

2. Проведение мероприятий по контролю (надзору), формирование по его результатам итоговых документов и реализация полученных материалов, включающие:

проведение проверки (плановая/внеплановая; выездная/документарная);

формирование по результатам проверки акта;

подготовка предписания об устранении выявленных нарушений;

возбуждение дел об административных правонарушениях;

направление в суд протоколов об административных правонарушениях;

направление материалов проверки в порядке межведомственного взаимодействия (при необходимости) в органы прокуратуры, органы внутренних дел, Минюст России, ФНС России, иные контрольно-надзорные органы;

внесение сведений в единый реестр проверок.

3. Обработка результатов мероприятия по контролю (надзору), включающая:

ведение журнала учета мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования (актов, предписаний по результатам проверок);

ведение базы данных (журнала) о составленных протоколах об административных правонарушениях и принятых судебных решениях;

формирование информации о результатах контрольно-надзорной деятельности для размещения на официальном сайте комитета образования;

внесение документов, формируемых в результате контрольно-надзорной деятельности, в государственную информационную систему автоматизации контрольно-надзорной деятельности;

формирование справочных, информационных, аналитических и статистических материалов о результатах контрольно-надзорной деятельности;

формирование отчетной информации о результатах мероприятий по контролю (надзору).

4. Принятие мер в связи с неисполнением предписаний:

подготовка предложений по результатам рассмотрения отчетов образовательных организаций, не подтверждающих исполнение предписаний об устранении выявленных нарушений;

проведение внеплановых проверок исполнения предписаний;

возбуждение дел об административных правонарушениях в связи с неисполнением предписаний, направление протоколов в судебные органы;

подготовка повторных предписаний;

подготовка приказов о запрете приема в образовательную организацию;

подготовка актов по результатам рассмотрения сведений и документов, представленных образовательными организациями во исполнение повторного предписания комитета образования;

подготовка предложений по результатам рассмотрения выданного повторно предписания о приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности и направлении искового заявления об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности;

подготовка распорядительных актов комитета образования о приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности организации полностью или частично и направление в образовательные организации копий распорядительных актов комитета образования о приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности.

5. Принятие мер в связи с выявленным несоответствием содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам:

подготовка распорядительных актов комитета образования о приостановлении образовательной организации действия государственной аккредитации образовательной деятельности полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупнённых групп профессий, специальностей и направлений подготовки;

направление уведомлений в образовательные организации, учредителю организации о приостановлении действия свидетельства о государственной аккредитации образовательной деятельности;

подготовка распорядительных актов комитета образования о лишении организации, осуществляющую образовательную деятельность, государственной аккредитации образовательной деятельности.

6. Проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований:

осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований (пункт «д» раздела 4 настоящего Доклада) в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий,

способствующих нарушениям обязательных требований, в том числе посредством выдачи предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований; проведение конференций, коллегий, совещаний и семинаров.

б. Иные административные действия, включающие:

формирование планово-отчетной документации;

представительство комитета образования в судебных и иных органах и организациях;

подготовка предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности;

подготовка писем в образовательные организации о снятии предписаний с контроля;

рассмотрение обращений физических и юридических лиц и подготовка ответов заявителям по результатам рассмотрения обращений;

осуществление контроля за соблюдением порядка проведения государственной итоговой аттестации;

организация работы по формированию архивных документов и их хранению.

Документы и материалы, формируемые по результатам контрольно-надзорной деятельности комитета образования, вносятся в информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочий Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (далее – ИС АКНДПП), которая создана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования».

В соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415, в целях обеспечения учёта проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) проверок комитет образования с 01 июля 2016 года осуществляет внесение информации в единый реестр проверок – федеральную государственную информационную систему, оператором которой является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

в) наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций

Исполнение функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществляется на основании следующих нормативных правовых актов:

Конституция Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 159-ФЗ;

Федеральный закон от 11.05.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2009 № 1088 «О государственной автоматизированной информационной системе «Управление»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства РФ от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2013 № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 729 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.04.2014 № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление

государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.11.2015 № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации от 16.10.2018 № 1417 «Об утверждении Порядка осуществления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации от 30.06.2020 № 710 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного надзора в сфере образования»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации от 30.06.2020 № 709 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования».

Действующие на региональном уровне нормативные правовые акты, регламентирующие переданные полномочия в сфере образования:

Закон Еврейской автономной области от 06.03.2014 № 472-ОЗ «Об образовании в Еврейской автономной области»;

постановление правительства Еврейской автономной области от 29.07.2014 № 373-пп «О комитете образования Еврейской автономной области» (с изменениями и дополнениями);

распоряжение губернатора Еврейской автономной области от 27.03.2018 № 126-рг «Об утверждении структуры уполномоченного органа исполнительной

власти Еврейской автономной области, осуществляющего переданные полномочия в области образования»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 05.04.2010 № 161 «Об организации исполнения полномочия комитета образования Еврейской автономной области по составлению протоколов об административных правонарушениях»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 24.09.2020 № 400 «Об утверждении Положения об отделе контроля и надзора в сфере образования комитета образования Еврейской автономной области»;

иными нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность в сфере образования.

В целях обеспечения доступа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей нормативные правовые акты Еврейской автономной области своевременно опубликованы в справочно-правовых системах «Консультант Плюс», «Гарант», на официальном Интернет-портале органов государственной власти Еврейской автономной области (www.eao.ru), а также на сайте комитета образования (www.komobr-eao.ru).

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

Исполнение функций государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется при систематическом взаимодействии с органами государственного контроля (надзора) различных уровней и ведомств.

В рамках осуществления функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования комитетом образования формируется система взаимодействия с другими органами государственного контроля (надзора) по следующим направлениям:

1. Информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора) посредством:

размещения соответствующей информации на официальном сайте комитета образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://komobr-eao.ru>;

направления такой информации в письменной форме по информационным каналам, проведения выездных совещаний с другими органами государственного контроля (надзора), образовательными организациями и органами местного самоуправления.

2. Обеспечение информационного взаимодействия при формировании ежегодного плана проведения плановых проверок:

за отчетный период комитетом образования области взаимодействие в рамках осуществления планирования государственного контроля (надзора) осуществлялось с Генеральной прокуратурой Российской Федерации (в части обеспечения доступа к

федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок»), прокуратурой Еврейской автономной области, иными территориальными органами прокуратуры (в части осуществления планирования государственного контроля (надзора), Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Еврейской автономной области, Главным управлением МЧС России по Еврейской автономной области, с иными органами исполнительной власти Еврейской автономной области.

3. Участие в совместных совещаниях, семинарах по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В 2020 году комитетом образования осуществлялось взаимодействие с:

Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки;

прокуратурой Еврейской автономной области, иными территориальными органами прокуратуры;

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Еврейской автономной области;

Главным управлением МЧС России по Еврейской автономной области.

Взаимодействие с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю (надзору) в сфере образования, осуществляется посредством:

1) представления в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки:

сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по форме статистического наблюдения № 1-контроль за полугодия, размещение их в ИС АКНДПП и государственной автоматизированной системой «Управление»;

доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора);

ежегодного отчета об осуществлении полномочий в сфере образования, переданных для осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

отчета о фактических достигнутых значениях целевых показателей эффективности деятельности по осуществлению переданных полномочий;

нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации, по вопросам переданных полномочий;

информации, необходимой для формирования и ведения федеральных баз данных по вопросам контроля и надзора в сфере образования;

иных документов, необходимых для контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий;

2) участия должностных лиц, осуществляющих функции государственного контроля (надзора) в сфере образования, в работе семинаров, совещаний, рабочих встреч, консультаций, проводимых Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

Межведомственное взаимодействие осуществляется в форме:

направления письменных обращений, запросов, информации, сведений, предложений и т.д.;

осуществление информационного обмена сведениями, представляющими взаимный интерес и непосредственно связанными с выполнением задач и функций, возложенных на органы, осуществляющие контрольно-надзорную деятельность;

участие в совещаниях и семинарах по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования;

рассмотрения обращения граждан в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» в соответствии с компетенцией органов государственного контроля (надзора).

Сложившаяся система межведомственного взаимодействия направлена на совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере образования.

Информация о деятельности комитета образования по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования размещается на официальном сайте в сети «Интернет» (www.komobr-eao.ru) в разделе «Государственный контроль (надзор) в сфере образования», который содержит следующие подразделы: нормативно-правовые акты; планы проведения проверок; информация о результатах проверок; контроль исполнения предписаний; распорядительные акты (приказы); доклады, отчеты; профилактика нарушений обязательных требований; аналитические материалы, информации.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

Комитет образования Еврейской автономной области не имеет подведомственных организаций, выполняющих функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Процедура аттестации экспертов проводится в комитете образования в соответствии с Правилами аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636.

Согласно указанным Правилам комитетом образования разработан и утвержден приказ комитета образования от 18.09.2015 № 493 «О реализации

Постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю».

В 2020 году в комитет образования поступило 1 заявление от гражданина, претендующего на получение аттестации эксперта, привлекаемого комитетом образования к проведению мероприятий по контролю.

Аттестационной комиссией комитета образования проведен квалификационный экзамен, по результатам которого в качестве эксперта, привлекаемого к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, комитетом образования аттестован 1 человек

Для экспертов проводятся теоретические и практические занятия, индивидуальные консультации по вопросам применения нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и проведение проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведения контрольно-надзорных процедур, оформления документов по результатам экспертизы в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования.

По состоянию на 31.12.2020 года в региональный реестр экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю в сфере образования, внесен 21 эксперт, аттестованных на проведение экспертиз по одному и более направлениям государственного контроля (надзора) в том числе:

экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования – 21;

экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования – 14.

Юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, аккредитованных в качестве экспертных организаций на привлечение к мероприятиям по контролю в сфере образования, на территории Еврейской автономной области не зарегистрировано.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в 2020 году осуществлялось в пределах средств субвенций, передаваемых из федерального бюджета на исполнение отдельных полномочий, в том числе по государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении образовательных организаций, расположенных на территории области, иных осуществляющих образовательную деятельность

организаций, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Общий объем средств, направленных в 2020 году на осуществление функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования, составил 2202,0 тыс. руб. (1 полугодие – 827 тыс. руб.), израсходовано на конец отчетного периода 2202,0 тыс. руб.

Расходование финансовых средств производилось в соответствии с ежеквартально утверждаемым кассовым планом.

Таким образом, использование средств федеральной субвенции носило целевой характер. Выделенный объем бюджетных средств позволил в полном объеме обеспечить реализацию функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2020 году.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Важнейшим условием для реализации переданных полномочий является кадровый потенциал специалистов, исполняющих указанные функции.

Приказом комитета образования от 05.09.2018 № 406 утверждена штатная численность работников комитета образования, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, в количестве 3 единиц (1 пол. 2019 г. – 3 ед.; 2 пол. 2019 г. – 3 ед.).

Вышеуказанные функции, в соответствии с должностным регламентом исполняют:

заместитель начальника отдела контроля и надзора в сфере образования – 1 ед.;

главный специалист-эксперт отдела контроля и надзора в сфере образования – 2 ед.

Штатная численность работников комитета образования, осуществляющих переданные полномочия, не изменилась. На конец отчетного периода укомплектованность штатов составляет 100%.

Штатная численность работников отдела контроля и надзора в сфере образования комитета образования стабильна и позволяет обеспечить исполнение переданных полномочий в полном объеме.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Государственные гражданские служащие комитета образования, выполняющие функции по государственному контролю (надзору), имеют:

высшее образование – 3 человека (100%);

стаж работы более 10 лет – 3 человека (100%).

Все государственные гражданские служащие имеют классные чины государственной гражданской службы (3 человека).

У всех государственных гражданских служащих комитета образования, выполняющих функции по государственному контролю (надзору) в течение трех лет пройдены курсы повышения квалификации (100%).

В целях повышения квалификации специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования комитета образования в 2020 году приняли участие:

- в серии вебинаров «Использование банка оценочных средств для проведения всероссийских проверочных работ»;

- в конференции «Обсуждение результатов оценки муниципальных механизмов управления качеством общего образования в рамках проведения мероприятий по совершенствованию региональных систем оценки качества образования»;

- в международной конференции «Оценка качества образования «Мировые образовательные системы против сбоев в образовательном процессе»;

приняли участие в дистанционном обучении «Подготовка членов ГЭК».

В 2020 году государственный служащий прошел обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Вопросы реализации государственной национальной политики Российской Федерации в сфере взаимодействия с национальными объединениями и религиозными организациями».

В рамках корпоративной системы повышения квалификации на рабочем месте проведены практикумы по организации и осуществлению контроля (надзора) в рамках комплексных проверок, обзор изменений законодательства в сфере образования на федеральном и региональном уровнях.

Уровень образования и квалификации специалистов обеспечивают достаточное качество исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

В связи со сложившейся санитарно-эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекцией, во исполнение Поручения Председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В. от 18 марта 2020 г. № ММ-ПЗ6-1945 проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с 23 марта до конца 2020 года не осуществлялось.

Таким образом, в 2020 году было проведено 16 мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, было привлечено 3 специалиста отдела контроля и надзора в сфере образования комитета образования (2019 г. – 52):

- в 1 полугодии 2020 года – 16 мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования (2019 г.- 28);

- во 2 полугодии – 0 мероприятия по государственному контролю (надзору) в сфере образования (в 2019 г.- 24).

Учитывая, что в 11 случаях проверка проходила по двум и более видам контроля (надзора), средняя нагрузка на одного государственного гражданского служащего составила 9,6 проверок.

Средняя нагрузка по контролю за исполнением выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований в 2020 году составила 5 предписаний на одного государственного гражданского служащего (2019 г. – 15).

Средняя нагрузка на 1 специалиста, исполняющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, в отчетном периоде, включая плановые и внеплановые проверки, составила – 5,3 (33,1%) проверки (2019 г. – 17 (32,6%).

Средняя продолжительность плановых выездных проверок – 5 дней, внеплановых документарных проверок – 2 дня.

Общая нагрузка на каждого государственного гражданского служащего комитета образования в 2020 году существенно возросла в связи с проведением мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, методической работой, внесением сведений в ИС АKNДПП, Единый реестр проверок, размещением информации на официальном сайте комитета образования в разделе «Государственный контроль (надзор) в сфере образования».

Среднее количество протоколов об административных правонарушениях, возбужденных по вопросам государственного контроля (надзора), составило 1 протокол на одного государственного гражданского служащего комитета образования (в 2019 г. – 1,6).

Средняя нагрузка на одного государственного гражданского служащего по выдаче предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства об образовании, обеспечения контроля за исполнением указанных предостережений составила 1,3 предостережения (2019 г. – 3).

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

По состоянию на 31.12.2020 в региональный реестр экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю в сфере образования, включен 21 эксперт, аттестованных на проведение мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования (2019 г. - 20 чел.).

В отчетном периоде комитетом образования к проведению 9 мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования (в форме выездных проверок) было привлечено 2 аттестованных эксперта (2019 год – к 24 мероприятиям было привлечено 5 аттестованных экспертов).

Основным местом работы экспертов являются муниципальные и (или) государственные организации.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора)

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

В соответствии со статьёй 93 Закон Российской Федерации от 29.12.2012 № 273 – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлялся в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, а также с Планом проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2020 год, согласованными с органами прокуратуры Еврейской автономной области и утвержденными приказами комитета образования от 30.10.2019 № 484, от 25.09.2019 № 421, (соответственно), размещенными на официальном сайте комитета образования в сети «Интернет» по адресу <http://komobr-eao.ru>.

Всего объектами государственного контроля (надзора) в сфере образования на начало 2020 года являлось 181 образовательное учреждение и организация, осуществляющая образовательную деятельность на территории области, а также 6 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования. При этом лишь 9,4% (17) организаций относится к таким организационно-правовым формам, как общество с ограниченной ответственностью, частное учреждение, автономное учреждение.

В План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 (далее – План проверок юридических лиц на 2020 год) было включено 39 образовательных организаций, что составляет 22% от общего количества объектов контроля.

В связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекцией, во исполнение Поручения Председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В. от 18 марта 2020 г. № ММ-П36-1945 проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с 23 марта до конца 2020 года не осуществлялись.

На основании пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» внесены изменения в План проверок юридических лиц на 2020 год в части исключения плановых выездных проверок.

На основании приказов комитета образования от 25.03.2020 № 151, от 22.04.2020 № 183, «О внесении изменений в план проведения комитетом образования Еврейской автономной области плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденный приказом комитета образования Еврейской автономной области от 30.10.2019 № 484» было исключено 28 плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В План проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2020 год (далее – План проверок органов местного самоуправления на 2020 год) включено 2 органа местного самоуправления, что составляет 33,5 % от общего количества объектов контроля.

В рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации комитет образования при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования руководствовался необходимостью проведения комплексных проверок, с двумя и более предметами проверок.

По федеральному государственному надзору в сфере образования комитетом образования в 2020 году проведено 13 проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, из них: 11 плановых проверок и 2 внеплановых проверки (таблица 1).

Таблица 1. Динамика обобщенных показателей, характеризующих проведение федерального государственного надзора в сфере образования в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году

№	наименование показателей	Значение показателя в 2020 году (от общего числа проверок)		
		Всего за 2020 год	1 полугодие	2 полугодие
1.	Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (плановых и внеплановых)	13 (100%)	13 (100%)	0 (0%)
2.	Общее количество плановых проверок – всего	11 (85%)	11 (85%)	0 (0%)
3.	Общее количество внеплановых проверок – всего, в том числе по основаниям:	2(15%)	2 (15%)	0 (0%)
4.	по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	2(15%)	2 (15%)	0 (0%)
5.	на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора) изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, правительства Российской Федерации	0(0%)	0(0%)	0(0%)

	Федерации			
6.	на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованиями органов прокуратуры	0(0%)	0(0%)	0(0%)
7.	Общее количество документарных проверок (плановых и внеплановых)	2(15%)	2 (15%)	0(0%)
8.	Общее количество выездных проверок (плановых и внеплановых)	11 (85%)	11 (85%)	0 (0%)

В 1 полугодии было проведено 13 проверок, из них: предусмотренных ежегодным планом – 11(100 %) от общего числа плановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внеплановых – 2 (100%) от общего числа внеплановых проверок;

во 2 полугодии – в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекцией, проверки на проводились.

Доля выездных проверок по государственному контролю (надзору), проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, составила 11(85%) от общего количества проверок, документарных – 2 (15%).

По федеральному государственному надзору в сфере образования комитетом образования в 2020 году проведено 3 проверки в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, из них: 2 плановых проверки и 1 внеплановая проверка (таблица 2).

Таблица 2. Проведение федерального государственного надзора в сфере образования в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования в 2020 году

№	наименование показателей	Значение показателя в 2020 году (от общего числа проверок)		
		Всего за 2020 год	1 полугодие	2 полугодие
1.	Общее количество проверок, проведенных в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (плановых и внеплановых)	3 (100%)	1(33%)	2 (67%)
2.	Общее количество плановых проверок – всего	2 (67%)	1 (33,5%)	1(33,5%)
3.	Общее количество внеплановых проверок	1 (33,5%)	0 (0%)	1 (33,5%)
4.	Общее количество документарных проверок (плановых и внеплановых)	1 (33,5%)	0 (0%)	1 (33,5%)
5.	Общее количество выездных проверок (плановых и внеплановых)	2 (67%)	1 (33,5%)	1(33,5%)

В 1 полугодии проведена 1 (33,5%) плановая выездная проверка.

Во 2 полугодии была проведено 2 проверки, из них: предусмотренные ежегодным планом – 2 (100 %) от общего числа плановых проверок, проведенных в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, внеплановых – 1 (100%) от общего числа внеплановых проверок.

Доля выездных проверок по федеральному государственному надзору проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, составила 11(85%) от общего количества проверок, документарных – 2 (15%).

Доля выездных проверок составила 100%.

В 2020 году федеральный государственный надзор в сфере образования осуществлялся в отношении 11 (100%) от общего числа плановых проверок образовательных учреждений, 2 (100%) от общего числа плановых проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования; федеральный государственный контроль качества образования осуществлялся в отношении 2 (18,8%) от общего числа плановых проверок образовательных учреждений.

В рамках федерального государственного контроля качества образования с целью выявления соответствия качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов в 2 общеобразовательных учреждениях проведены проверочные работы в форме тестирования.

При осуществлении федерального государственного контроля качества образования предметом проверок являлась оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

По результатам проверок в образовательных организациях установлено соответствие содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

В целом проведение проверок пропорционально распределено в течение календарного года, что является результатом системной работы по планированию, и обеспечивает эффективность контрольно-надзорной деятельности.

В течение 2020 года по результатам проверок (плановых и внеплановых) в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также органов местного самоуправления, осуществляющих деятельность в сфере образования, выдано 14 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования, что составляет 87,5% от общего количества плановых проверок.

Все проверки проведены в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

По итогам проведенных проверок составлены акты, предписания об устранении нарушений, один экземпляр которых выдан руководителю образовательной организации, а копии документов направлены в органы местного

самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, главам муниципальных образований.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

В 2020 году в мероприятиях государственного контроля (надзора) в сфере образования к 9 плановым проверкам образовательных организаций было привлечено 2 эксперта.

Свою деятельность эксперты осуществляли согласно мероприятиям по контролю, необходимым для достижения целей и задач проведения проверки, утвержденных приказом комитета образования:

анализ и экспертиза документов и материалов, характеризующих деятельность организации по вопросам, подлежащим проверке, в том числе локальных нормативных правовых актов организации по вопросам, подлежащим проверке;

анализ документов и материалов, характеризующих деятельность организации в части установления соответствия содержания и качества подготовки, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам;

оценка знаний и умений обучающихся путем проведения контрольных/оценочных процедур в различных формах;

анализ результатов текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, государственной итоговой аттестации выпускников организации;

наблюдение за ходом образовательного процесса.

Объектами экспертизы, связанными с системой оценки достижения предметных, личностных и метапредметных результатов, наряду с анализом и экспертизой основной образовательной программы каждого уровня, остаются анализ урока и (или) внеурочного занятия, школьного мероприятия, классного часа, а также диагностических работ по русскому языку и математике 4, 9, 11 классов.

По результатам проведенных проверок экспертами подготовлены экспертные заключения.

Оплата экспертам, привлекаемым к мероприятиям по контролю (надзору), в 2020 году осуществлялась на основании Положения об оплате услуг экспертов и экспертных организаций, а также о возмещении понесенных ими расходов в связи с участием в мероприятиях по контролю, проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311, и на основании договора об оказании услуг экспертом по проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования. Общая сумма оплаты труда экспертов за 2020 году составила 11 тыс. руб.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-

надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования посредством проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц факты причинения юридическими лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)

Комитет образования Еврейской автономной области при формировании ежегодного плана проведения плановых проверок на 2021 год, согласно пунктам 1, 3.8 Паспорта приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», методическим рекомендациям Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.08.2016 № 02-343, указаниями Генеральной прокуратуры реализовано внедрение риск-ориентированного подхода при планировании и обработке результатов контрольно-надзорной деятельности.

При формировании Плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей комитет образования учитывает следующие критерии:

наличие или отсутствие нарушений выявленных по результатам ранее проведенных проверок в отношении образовательных организаций;

исполнение предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок;

наличие или отсутствие обращений граждан по вопросам нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования;

наличие сведений о нарушении законодательств Российской Федерации в сфере образования, поступивших от других органов государственного контроля (надзора), органов прокуратуры и др.;

наличие положительной динамики образовательных достижений, в том числе по результатам региональных мониторингов, исследований качества образования, государственных итоговых аттестаций, всероссийских проверочных работ и др.;

наличие или отсутствие вступивших в законную силу постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере образования.

На основании вышеуказанных критерий сформированы группы образовательных организаций:

первая группа: образовательные организации, показывающие стабильно низкие результаты на уровне среднерегионального, по итогам региональных мониторингов, исследований качества образования, государственных итоговых аттестаций, всероссийских проверочных работ и др.; в деятельности которых ранее были выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования, включая грубые нарушения лицензионных требований; на деятельность которых неоднократно поступали жалобы и обращения.

вторая группа: образовательные организации, показывающие стабильный уровень образовательных достижений обучающихся на уровне среднерегионального, по итогам региональных мониторингов, исследований качества образования, государственных итоговых аттестаций, всероссийских проверочных работ и др.; в деятельности которых не было выявлено грубых нарушений лицензионных требований.

третья группа: образовательные организации, показывающие стабильно высокий уровень образовательных достижений обучающихся на уровне среднерегионального, по итогам региональных мониторингов, исследований качества образования, государственных итоговых аттестаций, всероссийских проверочных работ и др.; в деятельности которых не выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования по результатам ранее проведенных проверок, имеющие высокую инновационную активность; на деятельность которых не поступали обращения и жалобы граждан.

Так, при формировании Плана проведения проверок юридических лиц индивидуальных предпринимателей на 2020 и 2021 годы в первую очередь включены образовательные организации, относящиеся к первой группе:

- общеобразовательное учреждение, в котором выявлены признаки необъективных результатов по итогам всероссийских проверочных работ:

муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Школа-сад № 22 с. им. Тельмана»; муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 2 п. Николаевка», муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 5 с. Пашково»; муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 5 с. Камышовка», муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа с. Биджан»;

- в деятельности, которых ранее были выявлены нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в предыдущих проверках:

2020 год - муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 37», муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение № 43»; муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад 31», муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад п. Лондоко-завод»,

муниципальное общеобразовательное учреждение среднего общего образования «Школа № 2 г. Облучье».

2021 год - муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Родничок» села Амурзет», муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Центр развития ребенка - детский сад № 45», муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа», муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 11», муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Основная общеобразовательная школа с. Новотроицкое», областное государственное профессиональное образовательное бюджетное учреждение «Сельскохозяйственный техникум», муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 8 с. Аур».

д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

В рамках работы, направленной на предупреждение нарушений организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и органами местного самоуправления Еврейской автономной области, осуществляющими управление в сфере образования, обязательных требований, соблюдение которых оценивается комитетом образования при проведении мероприятий по контролю (надзору), в 2020 году осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на краткосрочный и долгосрочный периоды (далее – Программа профилактики), утвержденной приказом комитета образования от 19.12.2019 № 574.

Для достижения поставленных целей Программы профилактики определены следующие задачи:

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

актуализация обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;

снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления комитетом образования мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В рамках данного направления комитетом образования осуществлялись следующие мероприятия:

1. Подготовка сообщений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, комментариев о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие (подготовлена 21 информация);

2. Организация и проведение совещаний, семинаров, круглых столов с целью обсуждения актуальных вопросов соблюдения требований законодательства об образовании.

По вопросам государственной регламентации образовательной деятельности, в том числе федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования за образовательной деятельностью должностными лицами комитета образования проведены вебинары и совещания в режиме видеоконференцсвязи с руководителями органов местного самоуправления, с руководителями учреждений, подведомственных комитету образованию по вопросам: «О соблюдении обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования учреждениями, реализующими общеобразовательные программы дошкольного образования»; «Осуществление федерального государственного контроля качества образования»; «Об организации и обеспечении объективности проведения процедур оценки качества образования в 2020 году»; «О проведении независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области в 2020 году»; в рамках областной конференции педагогических работников «Контроль и надзор в сфере образования: результаты и перспективы»; приняли участие в заседании с директорами школ городского округа по вопросам наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

3. Организация и проведение профилактических мероприятий по предупреждению нарушений установленного порядка государственной итоговой аттестации (далее – ГИА). Профилактическими мероприятиями в подготовительный период к экзаменационной кампании 2020 года охвачены все муниципалитеты (100%).

Проведены совещание в режиме видеоконференцсвязи с главами, заместителями глав, курирующими вопросы образования, руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, муниципальными координаторами, должностными лицами, привлекаемыми к проведению ГИА, об особенностях проведения ГИА в 2020 году, о подготовке к проведению государственной итоговой аттестации в 2020 году.

В целях предупреждения нарушений, а также своевременного принятия мер реагирования с 01 февраля на сайте комитета образования в сети «Интернет» организована работа «Горячей линии» по вопросам ГИА.

4. Осуществление индивидуальных консультаций по вопросам соблюдения законодательства в сфере образования (при проведении проверок, по телефону и на личном приеме) - в 2020 год проведено 48 индивидуальных консультаций по различным вопросам соблюдения законодательства в сфере образования: о требованиях к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных актов; об

электронных образовательных и информационных ресурсах; о переводе воспитанников дошкольных образовательных организаций; о выдаче аттестатов; об обеспечении учебниками и учебными пособиями; об организации дистанционного обучения и др.

5. Поддержка в актуальном состоянии «банка типичных нарушений законодательства в сфере образования» с обязательным размещением на официальном сайте комитета (подготовлена информация: о типичных нарушениях обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в деятельности образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования в 2020 году; о типичных нарушениях обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в деятельности образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего образования в период 2020 году).

6. Разработка и опубликование информационных и инструктивных писем, информационно-методических рекомендаций – о соблюдении обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования в 2020 году; методические рекомендации для руководителей образовательных организаций по принятию локальных нормативных актов; информация об организации и проведение кружковой деятельности в рамках дополнительного образования детей; информация о проведенных комитетом образования в I полугодии 2020 года контрольно-надзорных мероприятиях в сфере образования, а также перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований; критерии отбора образовательных организаций для включения в ежегодный план проведения плановых проверок; о результатах федерального государственного надзора в сфере образования в отношении органов местного самоуправления в 2020 году; об организации и проведении проверок в условиях распространения новой корновирусной инфекции (COVID 19) в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность; проведение проверок в условиях распространения новой корновирусной инфекции (COVID 19) по вопросам профессионального обучения водителей транспортных средств различных категорий; о внесении изменений в Правила формирования и введения федеральной информационной системы ФИС ФРДО).

7. Подготовка докладов, статистической информации о количестве проведенных комитетом образования контрольно-надзорных мероприятий.

8. Выдача предостережений о недопустимости нарушения требований законодательства об образовании (в 2020 году было выдано 4 предостережения, из них: 1 - по вопросам выдачи аттестата о среднем общем образовании, 3 - по результатам мониторинга сайтов ОО).

9. Взаимодействие с учредителями организаций, правоохранительными органами, судебными органами, государственными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор) в целях: координации совместных действий по соблюдению законодательства об образовании при организации образовательной

деятельности в организациях, обеспечения эффективности проводимых мероприятий по контролю.

10. Обеспечение регулярного обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования (в 2020 году с руководителями муниципальных образовательных организаций, специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования проведено публичное обсуждение результатов контрольно-надзорной деятельности и мер, необходимых для устранения нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (приняли участие около 60 руководителей образовательных организаций)).

11. Проведение мониторингов сайтов образовательных организаций за соблюдением обязательных требований при размещении информации на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» (в 2020 году проведено 2 мониторинга сайтов образовательных организаций среднего профессионального образования (7 учреждений), общеобразовательных организаций (63 учреждения)).

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2020 год реализована в полном объеме.

е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В соответствии со статьей 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ комитетом образования в 2020 году проводились мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) в сфере образования с подконтрольными субъектами, которые включали:

- мониторинг сайтов образовательных организаций на предмет размещения информации содержащейся в Правилах размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами проводились уполномоченными должностными лицами комитета образования. Так проведен мониторинг полноты размещения информации на официальных сайтах 63 общеобразовательных организаций, 7 организаций среднего профессионального образования.

В 2020 году комитетом образования направлено в образовательные организации 4 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере образования и даны предложения о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований:

- 3 предостережения в части функционирования официального сайта общеобразовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- 1 предостережение в части нарушения порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании.

ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

В течение 2020 года проверки по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении субъектов малого предпринимательства не осуществлялись.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

По результатам проведенных комитетом образования в 2020 году проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования выявлено 146 нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (2019 г. – 413 нарушения), из них:

нарушение обязательных требований Федерального закона № 273-ФЗ:

- нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов – 30 (1 пол. 2020 г. -26; 2 пол.2020 г. - 4);

- не определены виды и условия поощрения за успехи в учебной, физической, спортивной, творческой деятельности – 4 (1 пол. 2020 г. - 4; 2 пол.2020 г. - 0);

- в перечень учебников и учебных пособий образовательной организации включены учебные пособия, которыми образовательная организация не обеспечивает обучающихся, а также методическими пособиями для учителей – 1 (1 пол. 2020 г. - 1; 2 пол.2020 г. - 0);

- отсутствие оформленного учета мнения советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов) при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации – 10 (1 пол. 2020 г. - 10; 2 пол.2020 г. - 0);

- в состав комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений входят несовершеннолетние обучающиеся – 1 (1 пол. 2020 г. - 1; 2 пол.2020 г. - 0);

- не реализовано право педагогического работника на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года– 5 (1 пол. 2020 г. - 5; 2 пол.2020 г. - 1);

- не предоставлено родителям (законным представителям) обучающихся право выбора одного из учебных предметов (модулей), направленных на получение обучающимися знаний об основах духовно-нравственной культуры народов РФ (ОРКСЭ) – 2 (1 пол. 2020 г. - 2; 2 пол.2020 г. - 0);

нарушение требований к порядку приема обучающихся – 11 (1 пол. 2020 г. - 27; 2 пол.2020 г. - 0);

нарушение требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации – 9 (1 пол. 2020 г. -9; 2 пол.2020 г. - 0);

нарушение требований к порядку проведения самообследования образовательной организацией - 11 (1 пол. 2020 г. - 27; 2 пол.2020 г. - 0);

нарушение требований к порядку проведения аттестации педагогических работников – 10 (1 пол. 2020 г. - 24; 2 пол.2020 г. - 0);

нарушение требований к порядку проведения государственной итоговой аттестации – 1 (1 пол. 2020 г. - 1; 2 пол.2020 г. - 0);

нарушение требований к порядку заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов – 1 (1 пол. 2020 г. - 1; 2 пол.2020 г. - 0);

нарушение требований к структуре и содержанию основной общеобразовательной программы дошкольного образования – 6 (1 пол. 2020 г. - 6; 2 пол.2020 г. - 0);

нарушение требований к деятельности психолого-медико-педагогической комиссии – 2 (1 пол. 2020 г. - 1; 2 пол.2020 г. - 1).

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Еврейской автономной области в 2020 году комитетом образования области был предпринят ряд мер реагирования по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений:

выданы предписания об устранении выявленных нарушений;

выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

возбуждены дела об административном правонарушении по основаниям, предусмотренным КоАП РФ.

Таблица 3. Сведения о принятых мерах реагирования по фактам выявленных нарушений при осуществлении государственного контроля (надзора)

№ п/п	Показатели	Всего за 2020 год	I полугодие 2020 года	II полугодие 2020 года
1.	Количество выявленных нарушений в ходе	146	138	8

	проведения проверок			
2.	Количество нарушений, выявленных в ходе проведения контроля соблюдения установленного порядка проведения государственной итоговой аттестации	1	1	0
3.	Количество выданных предписаний об устранении нарушений	14 (12-ОУ; 2-ОМСУ)	13	1 (1-ОМСУ)
4.	Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	4	0	4
5.	Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	2	1	1
6.	Количество возбужденных дел об административных правонарушениях по итогам проверок	1	0	1

По результатам проверок, проведённых в 2020 году в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования выдано 14(98%) предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (1 пол. 2020 г. – 13(92,8%), 2 пол. 2020 г. – 1(7,2%)), в том числе: дошкольным образовательным организациям – 10, общеобразовательным организациям – 2, органам местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования – 2.

Предписание об устранении нарушений с указанием сроков их исполнения выдавалось руководителю образовательной организации (копия направлялась учредителю образовательного учреждения). Таким образом, результаты проверок своевременно доводятся до сведения учредителей образовательных организаций с целью учета в работе при оценке деятельности руководителей образовательных учреждений и для рассмотрения вопроса о дисциплинарной ответственности должностных лиц, действия или бездействия которых привели к нарушению законодательства Российской Федерации в сфере образования.

На контроле комитета образования в отчетном периоде находилось 29 предписания, из них 12 предписаний, выданных в ходе проверок 2019 года.

Доля исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования составила 100%.

При выдаче предписаний около 50% устанавливался максимальный возможный срок исполнения предписания – 6 месяцев.

Таким образом, из 13 проверок, проведённых в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования, предписания об устранении нарушений обязательных требований выданы по результатам 13 проверок.

Указанная мера реагирования применена по результатам 100% проверок в рамках федерального государственного надзора в сфере образования.

В течение 2020 года рассмотрено 29 отчетов по исполнению предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования. По результатам рассмотрения отчетов

по исполнению предписания об устранении выявленных нарушений подготовлено 29 уведомлений об исполнении предписания и снятия предписания с контроля.

С целью предотвращения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в 2020 году комитетом образования направлено 4 предостережения в образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность, из которых:

3 предостережения о недопущении нарушений обязательных требований, предъявляемых к размещению информации и структуре официального сайта общеобразовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

1 предостережение о недопущении нарушений обязательных требований, предъявляемых к порядку заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании.

Одной из наиболее эффективных мер по недопущению и (или) ликвидации нарушений образовательными организациями обязательных требований в сфере образования, осуществлению своевременного реагирования и устранению нарушений в установленной сфере деятельности, а также по обеспечению надлежащей защиты прав и законных интересов обучающихся является возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ.

В связи с выявленными нарушениями в отчетном периоде составлено 2 протокола об административном правонарушении (2019 г.- 5), из которых:

Статья КоАП РФ	Количество составленных протоколов	Доля в общем количестве составленных протоколов
часть 1 статья 19.5	1	50%
часть 4 статья 19.30	1	50%

Анализ составленных протоколов, по результатам выявленных нарушений, показывает:

за отчетный период составлено 2 протокола об административном правонарушении (1 пол. 2020 г. – 1; 2 пол. 2020 г. - 2), в том числе:

1 – за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ;

1 – за нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ.

При рассмотрении отчета об исполнении предписания было выявлено, что представленный отчет МКДОУ «Детский сад с. Кукелево» был исполнен в полном объеме, а именно в нарушение пункта 21 части 3 статьи 28, статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ, Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных

Постановлением Правительства РФ от 10.07.2013 № 582, сайт образовательной организации не соответствовал обязательным требованиям. В отношении юридического лица МКДОУ «Детский сад с. Кукелево» был составлен протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Во время проведения единого государственного экзамена (далее – ЕГЭ) были выявлены нарушения пункта 65 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 07.11.2018 № 1512, в части соблюдения требований к порядку проведения ЕГЭ в пункте проведения экзамена, а именно наличие у учащегося письменных заметок (шпаргалок). В отношении физического лица был составлен протокол об административном правонарушении по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила в 2020 году – 10,0 тыс. рублей (в 2019 году – 56,0 тыс. руб.).

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Совместно с реализацией Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании на 2020 год комитетом образования проводится методическая работа, направленная на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования:

В этих целях в 2020 году по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования:

1) проведены совещания, вебинары, конференция в формате видеоконференцсвязи для руководителей и специалистов органов управления образованием муниципальных районов и городского округа; руководителей муниципальных образовательных организаций, подведомственных муниципальным органам местного самоуправления; руководителей государственных образовательных организаций, подведомственных комитету образования;

2) проведены публичные слушания в формате видеоконференцсвязи с руководителями муниципальных образовательных организаций, специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (приняло участие 58 руководителей образовательных организаций);

3) направлены информационные письма в адрес органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, о наиболее часто выявляемых в ходе проверок нарушениях законодательства в сфере образования, а также о принятии необходимых мер по их устранению;

4) проведены совещания в режиме видеоконференцсвязи с заместителями глав, курирующими вопросы образования, руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, муниципальными

координаторами, должностными лицами, привлекаемыми к проведению ГИА, о подготовке ГИА 2020 году; о проведении ГИА в 2020 году в условиях распространения новой короновиральной инфекции (COVID 19);

5) в целях предупреждения нарушений, а также своевременного принятия мер реагирования с 01 февраля на сайте комитета образования в сети «Интернет» организована работа «Горячей линии» по вопросам ГИА. В течение 2020 года поступило 9 обращений (звонков) из 6 муниципальных образований, касающихся возможности улучшения результатов ГИА 2020 года, разъяснения прав участников ГИА, сроков и порядка подачи апелляции;

б) общее информирование о деятельности комитета образования в части осуществления государственного контроля (надзора) осуществлялось посредством размещения на официальном сайте комитета образования в сети «Интернет» (komobr-eao.ru) 16 информации по результатам проведенных проверок, 32 информации по результатам исполнения предписания, иных аналитических материалов, в том числе посредством функционирования раздела сайта «Информация о результатах проверок», в котором размещены результаты всех проверок 2020 года и более ранних периодов;

7) размещение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, о сроках и порядке вступления указанных актов в действие в подразделе «Профилактика нарушений обязательных требований» раздела «Государственный контроль (надзор) в сфере образования» на официальном сайте комитета образования в сети «Интернет» (komobr-eao.ru);

8) размещение информационных и инструктивно-методических писем и методических рекомендаций в подразделе «Профилактика нарушений обязательных требований» раздела «Государственный контроль (надзор) в сфере образования» на официальном сайте комитета образования в сети «Интернет» (komobr-eao.ru).

9) проведено 48 индивидуальных консультаций по различным вопросам соблюдения законодательства в сфере образования; о требованиях к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных актов; об электронных образовательных и информационных ресурсах; о переводе воспитанников дошкольных образовательных организаций; о выдаче аттестатов; об обеспечении учебниками и учебными пособиями, об организации дистанционного обучения и др.

10) помимо вышеперечисленных мероприятий организовано повседневное и оперативное консультирование организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации об образовании, а также порядке, сроках и исполнителях административных процедур осуществления государственной функции, правах и обязанностях организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые

в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

В 2020 году случаи оспаривания в суде юридическими лицами оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования не зафиксировано.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

Эффективность государственного контроля (надзора) в части проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а так же результаты анализа и оценки указанных показателей рассчитаны на основании сведений, содержащихся в форме № 1 – контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503.

Таблица 8. Показатели эффективности государственного контроля (надзора)

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год	
1	2	3	4	5	6	7
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: ((«01» - «02»)/ («52»-53) *100	100	100	100	0
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	0	0	0	0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0	0	0	0

4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» *100	0	0	0	0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50»*100	6	6	25,4	-19,4
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1	1,1	1	10
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02» / «01»*100	0	15	10	5
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа 7)/ «20»(графа 5) *100	0	100	0	100

9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100	0	0	0	0
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06» / «02»*100	0	0	0	0
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100	0	7,6	2	5,6
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»*100	0	100	100	0
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24»*100	0	100	100	0

14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51»*100	0	0	0	0
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18» / «51»*100	0	0	0	0
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	0	0	0	0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23» / «20»*100	0	100	0	100
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38»*100	0	0	2	-2
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	0	100	50	100

	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	0	0	0	0
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	0	10	50	-80
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19»*100	0	0	0	0

В 2020 году выявлены расхождения по отдельным показателям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) более чем на 10 % по сравнению с данными 2019 года.

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	Показатель № 5. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	В 2020 году в связи сложившейся эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекцией, в отношении 11(6%) юридических лиц были проведены плановые и внеплановые проверки, а в 2019 году было проведено плановых и внеплановых проверок в отношении 47(25,4%) юридических лиц, что на 36 (19,4%) юридических лиц меньше. Таким образом, существенное снижение общего количества юридических лиц в отношении которых проводились проверки повлияло на данный показатель.
2.	Показатель № 8. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	В 2020 году по итогам проведения внеплановых проверок было выявлено 1 правонарушение, а в 2019 году по итогам проведения внеплановых проверок правонарушения не выявлены, соответственно доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, увеличилась на 100%.
3.	Показатель № 17. Доля выявленных при проведении проверок правонарушений,	В 2020 году было выявлено 1 правонарушение связанное с неисполнением предписания, в 2019 данные нарушения отсутствовали. Соответственно увеличился данный показатель на 100%.

	связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	
4.	Показатель № 19. Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	Отклонения значений показателя связаны напрямую от правонарушения и размера установленного за него штрафа. Протоколы об административном правонарушении направляются на рассмотрение мировому судье, который назначает в соответствии с КоАП РФ административное наказание, в том числе и сумму административного штрафа. Увеличение среднего размера наложенного административного штрафа вызвано с увеличением размера штрафов наложенных на юридические лица. В 2019 году к юридическому лицу применено административное наказание в виде штрафа в размере 50 тыс. руб. В 2020 году к административной ответственности было привлечено юридическое лицо, к которому применено административное наказание в виде штрафа в размере 10 тыс. руб.

Об эффективности государственного контроля (надзора) свидетельствует:

полнота исполнения плана проверок, объем выполненных проверок в соотношении с количеством объектов контроля (качество работы по организации исполнения плана проверок);

отсутствие проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;

отсутствие проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел;

отсутствие проверок, результаты которых признаны недействительными, результативность проверок, отсутствие проверок, проведенных с нарушением требований законодательства к порядку их проведения (качество проведения проверок);

своевременная подготовка документов, связанных с организацией, проведением и завершением мероприятий по контролю;

вынесение обоснованных законодательством Российской Федерации в сфере образования предписаний об устранении нарушений, выявленных в ходе проверок.

качество контроля за исполнением выданных предписаний;

обеспечение информирования о результатах контрольно-надзорной деятельности посредством размещения информации на официальном сайте комитета образования, проведения совещаний, семинаров и других мероприятий;

обеспечение повышения квалификации специалистов отдела контроля и надзора в сфере образования комитета образования области.

Таким образом, переданное полномочие по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере исполнено в полном объеме и в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Деятельность комитета образования по осуществлению функций

по государственному контролю (надзору) в сфере образования была направлена на решение правовых и организационных задач, условий осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, защиты прав и интересов граждан.

Анализ осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2020 году позволяет сделать следующие выводы:

план проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 100% выполнен;

план проведения проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на 100% выполнен;

при проведении проверок соблюдены установленные сроки;

отсутствие проверок, результаты которых признаны недействительными;

обеспечен своевременный контроль за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений;

своевременно внесены сведения об исполнении переданных полномочий в систему ИС АКНДПП и ЕРП;

получение сведений при проведении контрольно-надзорных мероприятий осуществляется с использованием системы межведомственного взаимодействия и анализа официальных сайтов образовательных организаций;

снижена нагрузка на добросовестные образовательные организации в результате использования риск-ориентированного подхода при формировании плана плановых проверок на 2020 год;

успешно реализуются механизмы эффективного взаимодействия с органами прокуратуры, федеральными надзорными органами, органами местного самоуправления по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования;

обеспечено проведение совещаний и семинаров с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и образовательных учреждений;

обеспечено формирование экспертного сообщества, привлекаемого к проведению мероприятий по контролю;

обеспечено информирование общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности путем размещения информации на официальном сайте комитета образования;

поддерживается обратная связь с учредителями образовательных учреждений (организаций) с целью координации совместных действий по достижению эффективности контрольно-надзорной деятельности комитета образования;

обеспечена работа с обращениями граждан без нарушений;

продолжено совершенствование правовых и организационных условий осуществления контроля (надзора) в связи с изменением законодательства Российской Федерации в сфере образования;

выделенный размер финансовых средств в полной мере обеспечил деятельность комитета образования по государственному контролю (надзору).

В рамках приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности» и достигнутых эффективных показателей исполнения переданных

полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования комитет образования определяет следующие направления деятельности на 2021 год:

обеспечение государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении образовательных учреждений (организаций), органов местного самоуправления;

профилактика предупреждения правонарушений в сфере образования в соответствии с утвержденной программой профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы

совершенствование информационно-методического сопровождения государственной функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования;

осуществление наблюдения (мониторинг) за соблюдением обязательных требований при размещении информации на официальном сайте организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в сети «Интернет».

формирование и внесение сведений в государственные информационные системы АКНДПП, ЕРП;

усиление работы по взаимодействию с образовательными учреждениями в части своевременного предоставления отчетов и исполнение предписаний в полном объеме;

повышение эффективности экспертной деятельности при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования;

применение риск-ориентированного и комплексного подхода при формировании плана плановых проверок на 2021 год;

контроль полноты и своевременности внесения сведений о документах об образовании и (или) квалификации в информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (ФИС ФРДО);

привлечение экспертов к контрольно-надзорным мероприятиям;

обеспечение повышения квалификации работников, осуществляющих функции по контролю (надзору) в сфере образования.

По результатам государственного контроля (надзора) комитетом образования проводится аналитическая работа, позволившая систематизировать нарушения требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования.

Планом проведения комитетом образования плановых выездных проверок на 2021 год предусмотрено 43 проверки по федеральному государственному надзору в сфере образования и федеральному государственному контролю качества образования в отношении образовательных организаций и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также 2 проверки в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования осуществления функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования комитет образования области предлагает:

разработать положение о видах федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

внести изменение в Положение об оплате услуг экспертов и экспертных организаций, а также о возмещении понесенных ими расходов в связи с участием в мероприятиях по контролю, проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311, в части увеличения стоимости почасовой оплаты труда экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования;

разработать критерии и показатели по обеспечению единых подходов при принятии решения о несоответствии содержания подготовки обучающихся требованиям ФГОС;

разработать нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и осуществление образовательной деятельности в соответствии с требованиями ФГОС в общеобразовательных организациях по очно-заочной и заочной формам обучения.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

В целях повышения эффективности и оптимизации осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, обеспечения единообразия в осуществлении переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2021 году:

1. Обеспечить контроль за исполнением в установленный срок предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства РФ в сфере образования (по результатам ранее проведенных плановых и внеплановых проверок).

2. Осуществлять текущий контроль за исполнением специалистами комитета образования функции по государственному контролю (надзору) в порядке, предусмотренном административными регламентами.

3. Осуществлять мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

4. Осуществлять текущий контроль за своевременным внесением информации о проверках, проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора), а также их результатов в Автоматизированную систему «Единый реестр проверок».

Приложение: отчет комитета образования Еврейской автономной области по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за 2020 год».

Заместитель председателя



И.В. Карепов