



КОМИТЕТ ОБРАЗОВАНИЯ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

17.01.2020

№ 28

г. Биробиджан

Об утверждении Обзора по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в сфере образования по итогам 2019 года

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренными на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссией по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый Обзор по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в сфере образования по итогам 2019 года (далее – Обзор практики).

2. Отделу контроля и надзора в сфере образования комитета образования Еврейской автономной области руководствоваться в работе Обзором практики.

2. Настоящий приказ разместить на официальном сайте комитета образования Еврейской автономной области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 5 рабочих дней со дня его подписания.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя комитета образования Еврейской автономной области Карпова И.В.

4. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Заместитель председателя

И.В. Карпов

Ховрич Т.Н.

УТВЕРЖДЕН
приказом комитета образования
Еврейской автономной области
от «17» января 2020 № 28

КОМИТЕТ ОБРАЗОВАНИЯ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

ОБЗОР
правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности
в сфере образования
по итогам 2019 года

Оглавление

| | |
|--|----|
| Введение | 1 |
| I. Общие положения | 2 |
| II. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования | 4 |
| 1. Составление ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, направление проектов планов в органы прокуратуры и их доработка по итогам рассмотрения органами прокуратуры | 4 |
| 2. Обоснование проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях | 10 |
| 3. Разработка и издание приказов о проведении проверок, их содержание | 11 |
| 4. Выбор формы проверки | 13 |
| 5. Исчисление и соблюдение сроков проверки | 13 |
| 6. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки | 14 |
| 7. Оформление итогов проверки и принятие мер по её результатам | 15 |
| 8. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями | 17 |
| 9. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований | 18 |
| 10. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора) | 18 |
| III. Вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований | 20 |
| 1. Типичные нарушения обязательных требований | 20 |
| 2. Принимаемые меры в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки | 26 |
| 3. Профилактика нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере образования | 27 |

4. Вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных актов, иных нормативных документов, в том числе вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований37
5. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.....37

Введение

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности комитета образования Еврейской автономной области за 2019 год (далее – Обзор практики) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), на основании постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», с учетом Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7.

Настоящий Обзор практики содержит аналитические материалы по результатам контрольно-надзорной деятельности в сфере образования за 2019 год, в том числе осуществления федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, сведения о профилактике нарушений обязательных требований.

Обзор практики сформирован по двум основным направлениям:

правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора);

правоприменительная практика соблюдения обязательных требований.

Комитетом образования Еврейской автономной области обобщены вопросы применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), обобщены типичные нарушения обязательных требований, выявленные в ходе проведения проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области, в 2019 году, а также меры, принимаемые в отношении фактов выявленных нарушений.

Статистические данные используются на основании сведений, содержащихся в форме № 1 - контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за 2019 год», а также сведений, содержащихся в форме № 1 - лицензирование «Сведения об осуществлении лицензионного контроля в 2019 году».

I. Общие положения

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), постановлением правительства Еврейской автономной области от 29.07.2014 № 373-пп «О комитете образования Еврейской автономной области», приказом комитета образования Еврейской автономной области от 16.09.2013 № 397 «Об утверждении Положения об отделе контроля и надзора в сфере образования комитета образования Еврейской автономной области» комитет образования Еврейской автономной области (далее – комитет образования) осуществляет переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в том числе государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области, за исключением организаций, государственный контроль (надзор) в отношении которых отнесен к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории, а также лицензионный контроль за образовательной деятельностью.

Комитетом образования осуществляется три вида контроля:

- федеральный государственный надзор в сфере образования, предметом которого является деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения организациями, осуществляющими образовательную деятельность области, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок организаций и органов местного самоуправления, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований;

- федеральный государственный контроль качества образования, предметом которого является оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории области, посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам предусмотренных частью 9 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ мер;

- лицензионный контроль за осуществлением образовательной деятельности (ст. 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»), предметом которого является соблюдение лицензионных требований при осуществлении

образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории области.

При реализации функций по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением законодательства в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью комитет образования руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами федерального и регионального уровней, регулирующими правоотношения в сфере образования.

Анализ и обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере образования подготовлен в целях:

обеспечения единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Еврейской автономной области и иных нормативных правовых актов области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечения доступности и открытости сведений о правоприменительной практике комитета образования путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижения количества нарушений обязательных требований;

повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

совершенствования нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора).

Задачами обобщения и анализа, публичного обсуждения результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности комитета образования Еврейской автономной области являются:

формирование единого понимания обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования у участников отношений в сфере образования;

выявление типичных нарушений законодательства в сфере образования, лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики, в том числе реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности комитета образования Еврейской автономной области.

В качестве источников формирования Доклада использованы:
результаты контрольно-надзорных мероприятий;
результаты мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;
результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;
результаты производства по делам об административных правонарушениях;
результаты аналитической работы;
разъяснения, даваемые контрольными органами, органами прокуратуры, иными государственными органами по вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности.

II. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования

1. Составление ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, направление проектов планов в органы прокуратуры и их доработка по итогам рассмотрения органами прокуратуры

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей комитетом образования на 2019 год (далее – План проверок) сформирован в соответствии с требованиями статей 9, 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), Федерального закона № 273-ФЗ, Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, Планом мероприятий (дорожной карты) по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утверждённым распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р, а также с учетом Методических рекомендаций по реализации органами государственного контроля (надзора) Российской Федерации, органами государственного контроля (надзора) субъектов Российской Федерации и органами муниципального контроля мер, направленных на повышение результативности и эффективности осуществляемых ими в рамках контрольно-надзорной деятельности проверок, утвержденных протоколом заседания Правительственной

комиссии по проведению административной реформы от 09.06.2016 № 142, Рекомендаций органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, по отбору образовательных организаций для включения в ежегодный план проведения плановых проверок (письмо Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.08.2016 № 02-343).

Построение единой, открытой и понятной для всех системы планирования проверок, способствующей росту эффективности контрольных мероприятий, основано на принципах:

своевременности реагирования на признаки возможного совершения правонарушений;

неотвратимости наказания в случае выявления нарушений законодательства в сфере образования;

обоснованности выбора объекта проверки.

Комитетом образования продолжена практика запросов предложений от исполнительных органов государственной власти области и органов местного самоуправления по проверке подведомственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также уточняющей информации на предмет планируемых мероприятий по реорганизации и ликвидации образовательных организаций.

При формировании Плана плановых проверок учитывались значения целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий в сфере образования, утверждённые приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 20.11.2018 № 1545 (далее – целевые показатели эффективности).

Комитетом образования в 2019 году достигнуты целевые показатели:

- выполнение плана проведения проверок – 100%;

- доля юридических лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в общем количестве юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)) – 26% (плановый показатель – 20%);

- доля проведенных внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок – 10% (плановый показатель – 10%).

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлялся в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, а также с Планом проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2019 год, согласованными с органами прокуратуры Еврейской автономной области и утвержденными приказами комитета образования от 30.10.2018 № 500, от 27.09.2018 № 438 (соответственно), размещенными на официальном сайте

комитета образования в сети «Интернет» по адресу <http://komobr-eao.ru>.

Всего объектами государственного контроля (надзора) в сфере образования на начало 2019 года являлось 185 образовательных учреждений и организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории области, а также 6 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования. При этом лишь 8% (15) организаций относятся к таким организационно-правовым формам, как общество с ограниченной ответственностью, частное учреждение, автономное учреждение.

В План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 (далее – План проверок юридических лиц на 2019 год) включено 47 образовательных организаций, что составляет 25 % от общего количества объектов контроля.

В План проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2019 год (далее – План проверок органов местного самоуправления на 2019 год) включено 2 органа местного самоуправления, что составляет 33 % от общего количества объектов контроля.

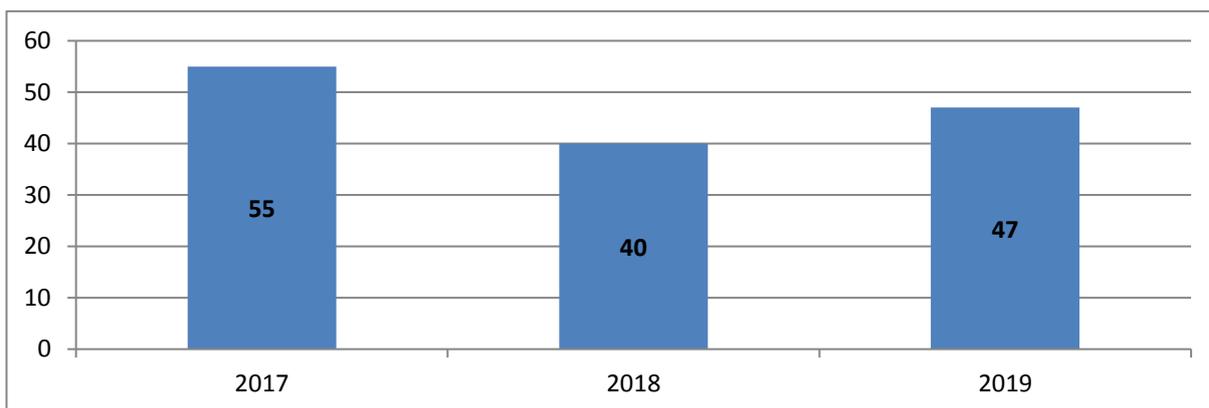


Рис.1. Динамика количества плановых проверок в отношении юридических лиц за 2017-2019 годы

Основания для включения объектов контроля в План проверок юридических лиц на 2019 год:

1) истечение трех лет со дня окончания проведения последней плановой проверки юридического лица – 45 организаций, осуществляющих образовательную деятельность (95% от общего количества проверок, включенных в план на 2019 год);

2) истечение одного года со дня принятия решения о предоставлении лицензии – 2 организаций, осуществляющих образовательную деятельность (5% от общего количества проверок, включенных в план на 2019 год).

Основанием для включения объектов контроля в План проверок органов местного самоуправления на 2019 год послужило истечение двух лет со дня окончания проведения последней плановой проверки органа местного самоуправления.

Комитет образования Еврейской автономной области при формировании ежегодных планов проверок на 2018 и 2019 годы осуществлял

отбор образовательных организаций для включения в ежегодный план проведения плановых проверок с учетом методических рекомендаций Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.08.2016 № 02-343 по применению риск-ориентированного подхода.

Количество образовательных организаций, включенных в План проверок юридических лиц на 2019 год в разрезе муниципальных образований, представлено в таблице ниже.

Количество объектов контроля, включенных в План проверок на 2019 год, в разрезе муниципальных образований Еврейской автономной области

| № | Наименование МО | Количество (% от общего количества проверок в 2019 году) |
|----|------------------------------------|--|
| 1. | г. Биробиджан | 18 (38,2%) |
| 2. | Ленинский муниципальный район | 12 (25,5%) |
| 3. | Смидовичский муниципальный район | 8 (25,5%) |
| 4. | Облученский муниципальный район | 6 (12,7%) |
| 5. | Биробиджанский муниципальный район | 2 (4,2%) |
| 6. | Октябрьский муниципальный район | 1 (2,1%) |
| | ВСЕГО | 47 (100%) |

В План проверок юридических лиц на 2019 год включены образовательные организации, расположенные во всех муниципальных образованиях.

Распределение юридических лиц, в отношении которых в 2019 году проведены плановые выездные проверки, выглядит следующим образом:

| Типы организаций, осуществляющих образовательную деятельность, включенных в План проверок на 2019 год | Количество |
|---|------------|
| Дошкольные образовательные организации | 17 |
| Общеобразовательные организации | 14 |
| Профессиональные образовательные организации | 2 |
| Организации дополнительного образования детей и взрослых | 9 |
| Организации дополнительного профессионального образования | 2 |
| Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 2 |
| Организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых организации, осуществляющие социальное обслуживание | 1 |
| ВСЕГО | 47 |

На протяжении двух последних лет комитет образования осуществляет комплексные проверки в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Так в отношении общеобразовательных организаций – три вида контроля, в отношении остальных – два вида контроля.

В соответствии с рекомендациями Рособнадзора в План проверок юридических лиц на 2019 год включены 45 комплексных выездных

проверок, что составляет 95,7% от общего количества плановых проверок (согласно рекомендаций рекомендации РОН от 85% до 100%):

13 проверок – целями, которых являются три вида контроля (федеральный государственный контроль качества образования, федеральный государственный надзор в сфере образования, лицензионный контроль);

32 – целями, которых являются два вида контроля (федеральный государственный надзор в сфере образования, лицензионный контроль).

По основанию пункта 1 части 9 статьи 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в План проверок юридических лиц на 2019 год включены 2 организации, осуществляющие образовательную деятельность, в отношении которых осуществлены выездные проверки в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью (4,2% от общего количества плановых проверок, включённых в План проверок на 2019 год).

В соответствии с письмом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.08.2016 № 02-343 выбор объектов контроля и включение их в План проверок обусловлен риск-ориентированным подходом.

Риск-ориентированный подход позволяет реализовывать задачи реформирования контрольно-надзорной деятельности:

повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административных и финансовых издержек граждан и организаций, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности, в том числе путем исключения существующих и предотвращения установления новых избыточных контрольно-надзорных функций;

оптимизация использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, используемых при осуществлении государственного контроля (надзора) (применение критериев риск-ориентированного подхода).

В соответствии с Методическими рекомендациями Рособнадзора от 28.05.2018 № 05-164 при формировании Плана проверок и выборе образовательных организаций учтены следующие критерии:

наличие или отсутствие нарушений, выявленных по результатам ранее проведенных проверок;

исполнение предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок;

наличие или отсутствие обращений граждан по вопросам нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования;

наличие сведений о нарушении законодательства Российской Федерации в сфере образования, поступивших от других органов государственного контроля (надзора), органов прокуратуры и др.;

наличие положительной динамики образовательных достижений обучающихся, в том числе по результатам региональных мониторингов, исследований качества образования, государственных итоговых аттестаций, всероссийских проверочных работ и др.;

инновационная активность образовательных организаций;

наличие или отсутствие вступивших в законную силу постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

В соответствии с вышеперечисленными критериями все образовательные организации, имеющие основания для включения в План проверок, сформированы в три группы образовательных организаций:

первая группа: образовательные организации, показывающие стабильно низкие результаты на уровне среднерегионального, по итогам региональных мониторингов, исследований качества образования, государственных итоговых аттестаций, всероссийских проверочных работ и др.; в деятельности которых ранее были выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования, включая грубые нарушения лицензионных требований; на деятельность которых неоднократно поступали жалобы и обращения.

вторая группа: образовательные организации, показывающие стабильный уровень образовательных достижений обучающихся на уровне среднерегионального, по итогам региональных мониторингов, исследований качества образования, государственных итоговых аттестаций, всероссийских проверочных работ и др.; в деятельности которых не было выявлено грубых нарушений лицензионных требований.

третья группа: образовательные организации, показывающие стабильно высокий уровень образовательных достижений обучающихся на уровне среднерегионального, по итогам региональных мониторингов, исследований качества образования, государственных итоговых аттестаций, всероссийских проверочных работ и др.; в деятельности которых не выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования по результатам ранее проведенных проверок, имеющие высокую инновационную активность; на деятельность которых не поступали обращения и жалобы граждан.

Так, при формировании Плана проведения проверок юридических лиц индивидуальных предпринимателей на 2019 год в первую очередь включены образовательные организации, относящиеся к первой группе:

- общеобразовательные учреждения, в которых выявлены признаки необъективных результатов по итогам Всероссийских проверочных работ: муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Основная общеобразовательная школа с. Калинино», муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа с. Дежнево», муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №11 с. Волочаевка», муниципальное

казенное общеобразовательное учреждение «Начальная школа - детский сад с. Новое»;

- в деятельности, которых ранее были выявлены нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в предыдущих проверках (в 2015 год): муниципальное казённое дошкольное образовательное учреждение «Детский сад п. Известковский», муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств» п. Смидович, муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Центр развития ребенка - детский сад № 24», муниципальное казённое общеобразовательное учреждение «Начальная школа - детский сад села Опытное поле», областное государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации педагогических работников», муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №7 п. Николаевка».

В рамках межведомственного взаимодействия с государственными органами исполнительной власти Еврейской автономной области, осуществляющими контроль (надзор), при формировании Плана проверок проведено согласование перечня образовательных организаций как объектов контроля.

Во исполнение требований части 6.2 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ путем взаимодействия с другими органами контроля (надзора) согласованы сроки проведения совместных контрольно-надзорных мероприятий в отношении 15 объектов контроля.

В соответствии с частью 6.2. статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ, после согласования сроков проведения совместных проверок, утвержденные председателем комитета образования, План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, План проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2019 год были направлены в прокуратуру Еврейской автономной области в установленные сроки и размещены на официальном сайте по адресу: <http://komobr-eao.ru>.

2. Обоснование проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях

Организация и проведение внеплановых проверок регламентируется статьей 10 Федеральным законом № 294-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ внеплановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или)

выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 и 12 указанного Федерального закона.

В 2019 году комитетом образования проведено 5 внеплановых документарных проверок.

Все внеплановые проверки проведены в целях установления факта исполнения предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, что составило 100% от общего количества внеплановых проверок в 2019 году (в 2018 году – 50).

Снижение количества проведения внеплановых проверок по исполнению предписания обусловлено приведением деятельности комитета образования по рассмотрению отчетов по исполнению предписаний в соответствие с пунктом 70 Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096.

Внеплановая проверка по данному вопросу проводится лишь в случае не подтверждения исполнения выданного предписания.

Выбор документарной формы проведения внеплановых проверок исполнения предписаний обусловлен снижением административной нагрузки на образовательные организации и целесообразностью проводимых финансовых затрат.

Все внеплановые проверки, проведенные комитетом образования, не требовали согласования с прокуратурой Еврейской автономной области.

3. Разработка и издание приказов о проведении проверок, их содержание

Проекты приказов о проведении проверок подготавливается уполномоченным специалистом комитета образования не менее чем за 10 рабочих дней до начала проведения плановой проверки и не менее чем за 5 рабочих дней до начала проведения внеплановой проверки, что соответствует требованиям, установленным Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования, утверждённым приказом Минобрнауки России от 14.06.2017 № 546 (далее – Административный регламент № 546), Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов

Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденным приказом Минобрнауки России от 10.11.2017 № 1096 (далее – Административный регламент № 1096), Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.12.2017 № 1197 (далее – Административный регламент № 1197).

Приказы о проведении проверок издаются в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – типовая форма приказа).

Целями проверок в 2019 году явились:

реализация Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, утвержденного приказом комитета образования Еврейской автономной области от 30.10.2018 № 500;

реализация Плана проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2019 год, утвержденного приказами комитета образования от 27.09.2018 № 438;

истечение сроков исполнения ранее выданных предписаний – для внеплановых проверок.

Правовыми основаниями проверок в 2019 году при осуществлении контрольно-надзорной деятельности явились:

части 1, 3, 4 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ;

статьи 9, 12 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ;

часть 2.3 статьи 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

статья 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

пункт 21 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 966).

В соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ о проведении плановой проверки юридические лица, индивидуальные предприниматели уведомлялись комитетом образования не позднее чем

за три рабочих дня, а внеплановой проверки – не позднее 24 часов до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Всего было подготовлено 54 приказа о поведении проверок. Содержание приказов о проведении проверок полностью соответствует требованиям вышеуказанных нормативных документов, нарушения сроков уведомления юридических лиц о проведении проверки в 2019 году отсутствуют.

4. Выбор формы проверки

Федеральным законом № 294-ФЗ установлены следующие формы проведения проверок: документарная, выездная, документарная и выездная.

Форма проведения плановой проверки определяется на стадии формирования и утверждения плана проведения плановых проверок на предстоящий год.

В отношении объектов контроля, включенных в План с учетом риск-ориентированного подхода, организация и проведение плановых проверок осуществляется в выездной форме.

Проведение внеплановых проверок по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ (в связи с истечением срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами), пунктом 5 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ осуществлялось в документарной форме.

Внеплановые проверки, организуемые по основаниям, предусмотренным подпунктами «а», «б» пункта 1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ и частью 10 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ, а также по исполнению предписания в соответствии с Административным регламентом № 1197, проводятся только в выездной форме.

5. Исчисление и соблюдение сроков проверки

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона № 294-ФЗ срок проверки не может превышать двадцати рабочих дней. Срок проверки (период времени, в течение которого осуществляется проверка) указывается в приказе комитета образования о проведении проверки. При этом срок

проверки исчисляется с начала периода осуществления проверки и до даты подписания акта проверки.

Срок проведения проверки зависит от целей ее проведения, утвержденных ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (комплексная, тематическая), количества направлений проверки, определенных приказом о проведении проверки.

Комитетом образования обеспечено строгое соблюдение сроков проведения проверок: случаи превышения установленного срока проведения проверок в 2019 году отсутствуют.

6. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки

При организации и проведении комитетом образования проверок в отношении юридических лиц в 2019 году обеспечено соблюдение прав руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей объектов контроля (далее – руководители образовательных организаций), предусмотренных статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ.

Было обеспечено непосредственное присутствие руководителей образовательных организаций, которым предоставлена возможность получения от должностных лиц комитета образования информации, относящейся к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом № 294-ФЗ.

Руководители образовательных организаций были ознакомлены с документами и (или) информацией, полученными комитетом образования в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация.

Все организации, осуществляющие образовательную деятельность, в отношении которых в 2019 году проводились контрольно-надзорные мероприятия в форме плановых выездных проверок, ознакомлены с результатами проверки, о чём свидетельствуют отметки об ознакомлении в акте проверки.

Случаев обжалования действий (бездействий) должностных лиц повлекших за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации, привлечения к участию в проверке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей, а также отмены результатов проведенных проверок отсутствуют.

7. Оформление итогов проверки и принятие мер по её результатам

По результатам проверки должностными лицами комитета образования, проводящими проверку, составляется акт в двух экземплярах в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Непосредственно после завершения каждой из 49 выездных проверок (юридических лиц (индивидуальных предпринимателей и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования), проведенных в 2019 году, должностными лицами, проводившими проверку, оформлены и вручены руководителю (иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица) акты проверки с копиями приложений, подтверждающие выводы проверки.

В отчетном периоде отсутствовали случаи отказа в ознакомлении с актом выездной проверки подконтрольных субъектов.

По итогам проведенных мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования в соответствии со статьей 93 Федерального закона № 273-ФЗ при выявлении нарушений обязательных требований в ходе осуществления федерального государственного надзора за соблюдением в сфере образования, лицензионного контроля, должностным лицом, проводившим проверку готовится предписание об устранении нарушений законодательства в сфере образования (лицензионных требований), которое вручается или направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении проверяемому лицу.

Несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам при проведении проверки федерального государственного контроля качества образования в 2019 году не выявлено. Приостановление действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей, предусмотренное частью 9 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ, не инициировалось.

В течение 2019 года в отношении образовательных учреждений (организаций), осуществляющих образовательную деятельность на территории области и органов местного самоуправления проведено 54 проверки, из них:

- плановых выездных проверок в отношении образовательных организаций – 47 по следующим видам контроля:

федеральный государственный надзор в сфере образования,
федеральный государственный контроль качества образования,

лицензионный контроль при осуществлении образовательной деятельности – 13,

федеральный государственный надзор в сфере образования, лицензионный контроль при осуществлении образовательной деятельности – 32;

лицензионный контроль при осуществлении образовательной деятельности – 2;

плановые выездные проверки органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования – 2.

- внеплановые документарные проверки по исполнению предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства РФ в сфере образования в отношении образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность – 5.

Всего в 2019 году по результатам плановых проверок составлено 49 актов проверок и 5 актов – по внеплановым проверкам.

В 2019 году было вынесено 46 предписаний об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их исполнения (44 – организациям, осуществляющих образовательную деятельность; 2 – органам местного самоуправления), из них:

при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования - 46 (100%) от общего числа выданных предписаний;

при осуществлении федерального государственного контроля качества образования - 0 (0%);

при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью - 0 (0%).

Предписание об устранении нарушений с указанием сроков их исполнения выдавалось руководителю организации (копия направлялась учредителю образовательного учреждения). Таким образом, результаты проверок своевременно доводятся до сведения учредителей образовательных организаций с целью учета в работе при оценке деятельности руководителей образовательных учреждений и для рассмотрения вопроса о дисциплинарной ответственности должностных лиц, действия или бездействия которых привели к нарушению законодательства Российской Федерации в сфере образования.

При выдаче предписаний около 50% устанавливался максимальный возможный срок исполнения предписания – 6 месяцев.

В течение 2019 года рассмотрено 42 отчета по исполнению предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования. По результатам рассмотрения отчетов по исполнению предписания об устранении выявленных нарушений подготовлено 42 уведомления об исполнении предписания и снятия предписания с контроля.

8. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В соответствии со статьей 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ комитетом образования в 2019 году проводились мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) в сфере образования с подконтрольными субъектами, в том числе за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг на территории Еврейской автономной области, которые включали:

наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети «Интернет» и средствах массовой информации;

наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, которая предоставляется такими лицами (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», ГИС-Надзор) в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами проводились уполномоченными должностными лицами комитета образования. Так проведен мониторинг полноты размещения информации на официальных сайтах 63 общеобразовательных организаций, 60 дошкольных организации.

По результатам мониторинга комитетом образования было принято решение о выдаче предостережений в отношении 3 общеобразовательных организаций, по которым на момент проведения мониторинга выявлен факт не работоспособности официального сайта общеобразовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях недопущения нарушения сроков внесения сведений о документах об образовании и (или) квалификации в федеральную информационную систему Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении (постановление Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 729) было выдано 3 предостережение общеобразовательным организациям. Указанными мерами было предотвращено 6 случаев нарушения законодательства в сфере образования.

9. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований

Количество обращений граждан поступивших на рассмотрение в отдел контроля комитета образования в 2019 году, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, составила – 11 обращений, из них в 2 обращениях информация о нарушении обязательных требований нашла свое подтверждение, что составляет 11,1 % от указанных обращений.

По результатам рассмотрения обращений, приняты меры ограничительного и предупредительного характера, направленных на профилактику и устранение причин и последствий выявленных нарушений требований законодательства об образовании:

направлены ответы заявителям, письма руководителям в образовательную организацию о принятии мер по своевременному обеспечению прав и свобод обучающихся, работников учреждения в части соответствия применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям и потребностям обучающихся, использования и совершенствования методов обучения и воспитания.

Все обращения граждан рассмотрены в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», судебная практика привлечения к ответственности должностных лиц комитета образования за нарушение порядка рассмотрения обращений отсутствует.

10. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора)

Одной из наиболее эффективных мер по недопущению и (или) ликвидации нарушений образовательными организациями обязательных требований в сфере образования, осуществлению своевременного реагирования и устранению нарушений в установленной сфере деятельности, а также по обеспечению надлежащей защиты прав и законных интересов обучающихся является возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ.

В связи с выявленными нарушениями в отчетном периоде составлено 5 протоколов об административных правонарушениях, из которых:

| Статья КоАП РФ | Количество составленных протоколов | Доля в общем количестве составленных протоколов |
|----------------------|------------------------------------|---|
| часть 2 статья 19.30 | 1 | 20% |
| часть 4 статья 19.30 | 4 | 80% |

Таб. 3 Количество составленных протоколов об административном правонарушении.

В 2019 году должностными лицами комитета образования области возбуждено 5 дел об административном правонарушении, в том числе:

1 – за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом по части 2 статьи 19.30 КоАП РФ;

4 – за нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ.

Анализ показывает, что в отчетном периоде основная часть протоколов об административных правонарушениях составлена в отношении граждан за нарушение установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка проведения государственной итоговой аттестации.

Во время проведения единого государственного экзамена (далее – ЕГЭ), выявлены нарушения Порядка проведения единого государственного экзамена по образовательным программам среднего общего образования, утвержденного совместным приказом Министерства просвещения и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 07.11.2018 № 190/1512 (далее – Порядка № 190/1512):

наличие у учащихся письменных заметок (шпаргалок) (нарушение п. 65 Порядка № 190/1512) – 2 чел;

не внесение (не формирование) сведений в региональной информационной базе данных ЕГЭ в 2019 году школьным оператором (нарушение п. 42 Порядка № 190/1512) – 1 чел;

Выявлены нарушения Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования, утвержденного совместным приказом Министерства просвещения и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 07.11.2018 № 189/1513(далее – Порядка № 189/1513):

наличие у учащегося средства связи (мобильный телефон) (нарушение п. 55 Порядка № 180/1513) – 1 чел;

В отношении обучающихся, организаторов были составлены протоколы об административных правонарушениях по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ и переданы на рассмотрение в мировой суд, а также в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В отношении юридического лица МКОУ «Центр образования им. И.А. Раскопенского» п.Кульдур был составлен протокол об административном правонарушении по части 2 статьи 19.30 КоАП РФ за не обеспечение реализации в полном объеме образовательных программ по учебным предметам «Иностранный язык (английский язык)» и «Информатика».

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено:

3 постановления о привлечении лиц к административной ответственности с применением административных наказаний в виде наложения административного штрафа (общая сумма – 56 тыс. рублей),

2 постановления физическому и должностному лицам в связи с малозначительностью правонарушений объявлены устные замечания.

III. Вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

1. Типичные нарушения обязательных требований

По результатам контрольно-надзорных мероприятий, проведенных комитетом образования в 2019 году в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выявлено 413 нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Общие нарушения обязательных требований, установленных локальными нормативными актами, являющимися предметом федерального государственного надзора в сфере образования:

1. В нарушение Федерального закона от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации»:

пункта 21 части 3 статьи 28, части 1 статьи 29 – не обеспечено создание и ведение официального сайта образовательной организации в сети «Интернет», а также открытость и общедоступность информационных ресурсов, содержащих информацию о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность;

пункта 10.1. части 3 статьи 28, пункта 26 части 1 статьи 34 – отсутствует локальный нормативный акт, регламентирующий виды и условия поощрений обучающихся за успехи в учебной, общественной, творческой и др. видах деятельности;

части 2 статьи 30 - отсутствует локальный нормативный акт, регламентирующий порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся;

части 3 статьи 30 – локальные нормативные акты, регламентирующие правила внутреннего распорядка воспитанников, порядок создания, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, положение о требованиях к одежде и внешнему виду воспитанников, приняты без учета мнения совета родителей (законных представителей); локальные нормативные акты не утверждены распорядительным актом (приказом) образовательной организации;

части 3 статьи 30 – отсутствует оформленный учет мнения советов обучающихся, советов родителей, представительных органов

обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов) при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации;

пункта 3 части 1 статьи 34 – отсутствует локальный нормативный акт, регламентирующий обучение обучающегося по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренное обучение, в пределах осваиваемой образовательной программы;

пункта 21 части 1 статьи 34 – отсутствует локальный нормативный акт, регламентирующий порядок пользования лечебно-оздоровительной инфраструктурой, объектами культуры и объектами спорта образовательного учреждения;

пункта 11 части 1 статьи 41 - не проведено обучение педагогических работников навыкам оказания первой помощи;

пункта 5 части 3 статьи 47 - отсутствует локальный нормативный акт, регламентирующий участие педагогических работников в разработке образовательных программ, в том числе учебных планов, календарных учебных графиков, рабочих учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), методических материалов и иных компонентов образовательных программ;

части 7 статьи 47 - отсутствует локальный нормативный акт, регламентирующий режим рабочего времени и времени отдыха педагогических работников;

частей 3 и 6 статьи 45 - не разработан локальный нормативный акт, регламентирующий порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения либо не утвержден состав комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений;

пункта 18 части 1 статьи 34 – не соблюдены академического права на ознакомление обучающегося и (или) его родителей (законных представителей) с уставом образовательной организации, с лицензией на осуществление образовательной деятельности, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, правами и обязанностями обучающегося;

пункт 1 части 1 и части 3 статьи 41 – не обеспечены условия по охране здоровья обучающихся в части организации оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся;

пункт 9 части 3 статьи 28 – не определен список учебников в соответствии с утвержденным федеральным [перечнем](#) учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального

общего, основного общего, среднего общего образования, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации указанных образовательных программ такими организациями;

пункт 11 части 1 статьи 41 – не обеспечено прохождение обучения педагогических работников навыкам оказания первой помощи;

пункта 2 части 5 статьи 47, пункта 7 части 1 статьи 48 – не реализовано право педагогические работники на систематическое повышение своего профессионального уровня с периодичностью 1 раз в три года;

пункта 8 части 1 статьи 48 – не обеспечено прохождение педагогическими работниками аттестацию на соответствие занимаемой должности в порядке, установленном законодательством об образовании.

2. Нарушения Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации 08.04.2014 № 293:

пункта 9 – не обеспечено копии хранятся в Учреждении на время обучения ребенка всех предъявляемых при приеме документов;

пункта 9 - в заявлении родителя (законного представителя) ребенка о приеме в образовательное учреждение не указан выбор языка образования, родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка;

пункта 14 – не обеспечена регистрация документов, представленных родителями (законными представителями) детей, в журналах регистрации заявлений на прием в образовательную организацию.

3. Нарушения Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32:

пункта 9 – отсутствуют свидетельства о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории;

пункта 14 – нарушаются сроки приема заявлений в 1 класс и сроки зачисления ребенка в 1 класс;

пункта 18 – в журнале приема заявлений не регистрируются документы, представленные родителями (законными представителями) детей; родителям (законным представителям) детей, не выдается расписка в получении документов.

4. Нарушения пункта 3 требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утвержденные приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785, не обеспечена размещение обязательной информации на официальных сайтах образовательных организация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и не соблюдаются сроки ее обновления.

5. Нарушения Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155:

пунктов 2.11.1, 2.11.2, 2.11.3 – отсутствуют обязательные подразделы в основной общеобразовательной программе дошкольного образования;

пункта 2.7 – установление в образовательной программе предельного для получения дошкольного образования возраста детей – 7 лет.

6. Нарушения Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации 07.04.2014 № 276:

пункта 9 – нарушение сроков ознакомления педагогических работников с распорядительным актом, содержащим список работников организации, подлежащих аттестации, с графиком проведения аттестации; отсутствие в распорядительном акте графика проведения аттестации педагогических работников;

пункта 12 – нарушение срока ознакомления педагогических работников с представлением;

пункта 20 Порядка - на педагогических работников, прошедших аттестацию на соответствие занимаемой должности, не составлена выписка из протокола аттестационной комиссии, содержащая сведения о фамилии, имени, отчестве (при наличии) аттестуемого, наименовании его должности, дате заседания аттестационной комиссии организации, результатах голосования, о принятом аттестационной комиссией организации решении; работодатель не знакомил педагогического работника с выпиской из протокола под роспись в течение трех рабочих дней после ее составления. Выписка из протокола не приобщена в личное дело педагогического работника;

пункта 22 Порядка - проведение аттестации педагогических работников проводится с нарушением установленных сроков для педагогических работников, проработавших менее двух лет с момента назначения их на занимаемую должность.

7. Нарушения порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.02.2014 № 115:

пункта 18 – отсутствие в книге регистрации выданных документов об образовании всех обязательных сведений;

пункта 19 – формирование списка выпускников текущего учебного года в книге регистрации выданных документов об образовании не в алфавитном порядке, номера бланков не в возрастающем порядке;

отсутствие заверения записи о выдаче дубликата аттестата, дубликата приложения к аттестату подписью руководителя организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдавшей аттестат, и

скрепление печатью организации, осуществляющей образовательную деятельность.

8. Нарушения порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утверждённого приказом Министерства просвещения РФ от 09.11.2018 № 196:

пункта 9 – не определено количество обучающихся в объединении по дополнительным общеобразовательным программам; их возрастные категории, продолжительность учебных занятий в объединении зависимости от направленности дополнительных общеобразовательных программ, формы обучения по дополнительным общеобразовательным программам.

9. Нарушения порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 462:

пункта 4 – отчет о результатах самообследования не рассмотрен органом управления общеобразовательной организации (управляющий совет), к компетенции которого относится решение данного вопроса;

пункта 5 – не определены сроки, форма проведения самообследования, состав лиц, привлекаемых для его проведения;

пункта 6 – отчет о результатах самообследования не содержит результаты анализа показателей деятельности организации; информацию о востребованности выпускников (для учреждений общего образования, профессиональных образовательных организаций);

пункта 7 – отчет о результатах самообследования не подписан руководителем организации и не заверен ее печатью; самообследование проведено за текущий период, а не за предшествующий календарный год.

10. Нарушения порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.03.2014 № 177:

пункта 12 – несоблюдение требования об уведомлении исходной организации в течение двух рабочих дней с даты издания распорядительного акта о зачислении обучающегося в порядке перевода о номере и дате распорядительного акта о зачислении обучающегося.

11. Нарушение порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Министерства образования и науки России от 09.11.2015 № 1309:

пунктов 7,8 – организацией, предоставляющие услуги в сфере образования, не проведено обследование и паспортизация объекта и

предоставляемых услуг, отсутствует паспорт доступности для инвалидов объекта и услуг.

12 Нарушение порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации № 190, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки № 1512 от 07.11.2018:

наличие средства связи;

наличие письменных заметок и иных средств хранения информации;

13. В нарушение раздела II Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденного приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н, заместитель руководителя организации не имеет дополнительного профессионального образования (профессиональной переподготовки) в области государственного и муниципального управления, менеджмента и экономики.

14. В нарушение Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.07.2013 № 499:

пункта 3 - в дополнительных профессиональных программах повышения квалификации отсутствует указание на уровень образования лиц, допущенных к освоению указанных программ;

пункта 6 - в структуре дополнительной профессиональной программы - программы повышения квалификации не представлено описание перечня профессиональных компетенций в рамках имеющейся квалификации, качественное изменение которых осуществляется в результате обучения;

пункта 8 - содержание дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации) не учитывает профессиональные стандарты, квалификационные требования, указанные в квалификационных справочниках по соответствующим должностям, профессиям и специальностям, или квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам;

пункта 9 - структура дополнительной профессиональной программы – программы повышения квалификации не включает в себя: цель, планируемые результаты обучения, учебный план, календарный учебный график, рабочие программы учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), организационно-педагогические условия, формы аттестации, оценочные материалы и иные компоненты. Учебным планом дополнительной профессиональной программы не определен перечень, трудоемкость, последовательность и распределение учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных видов учебной деятельности обучающихся и формы аттестации;

пункта 22 - не установлены виды и формы внутренней оценки качества реализации дополнительных профессиональных программ и их результатов, а также требования к внутренней оценке качества дополнительных профессиональных программ и результатов их реализации.

2. Принимаемые меры в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки

Доля проверок, по итогам проведения которых, выявлены нарушения в 2019 году, составляет 97,8% от общего количества проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю.

В случае выявления при проведении проверки нарушений обязательных требований комитетом образования направлены предписания об устранении выявленных нарушений 46 объектам контроля, что на 6% больше данного показателя за аналогичный период 2018 года (40), а также предприняты меры по контролю за устранением выявленных нарушений.

Сведения о количестве выявленных нарушений требований законодательства об образовании и принятых мерах реагирования по фактам выявленных нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений представлены в таблице 4.

Сведения о принятых мерах реагирования по фактам выявленных нарушений при осуществлении государственного контроля (надзора), лицензионного контроля

Таблица 4

| № п/п | Показатели | 2018 год | 2019 год |
|--------------|--|-----------------|--------------------------|
| 1. | Количество выявленных нарушений в ходе проведения проверок | 451 | 413 |
| 2. | Количество нарушений, выявленных в ходе проведения контроля соблюдения установленного порядка проведения государственной итоговой аттестации | 5 | 4 |
| 3. | Количество выданных предписаний об устранении нарушений | 40 | 46 (44-ОУ; 2-ОМСУ) |
| 4. | Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | 15 | 6 |
| 5. | Количество приостановленных лицензий на осуществление образовательной деятельности | 0 | 0 |
| 6. | Количество аннулированных лицензий на осуществление образовательной деятельности | 0 | 0 |
| 7. | Количество возбужденных дел об административных правонарушениях | 17 | 5 |

| | | | |
|-----|--|----|---|
| 8. | Количество возбужденных дел об административных правонарушениях по итогам проверок | 10 | 1 |
| 9. | Количество возбужденных дел об административных правонарушениях по итогам рассмотрения обращений | 0 | 0 |
| 10. | Количество рассмотренных дел об административных правонарушениях | 17 | 5 |
| 11. | Количество дел об административных правонарушениях, по итогам рассмотрения которых назначено административное наказание (административный штраф, предупреждение) | 11 | 3 |
| 12. | Количество дел об административных правонарушениях, производство по делу, которое прекращено | 1 | 2 |
| 13. | Количество направленных апелляционных, кассационных жалоб (отзывов на жалобы, на заявления Прокуратуры) на постановления судебных органов | 0 | 0 |

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2019 году комитетом образования области был предпринят ряд мер реагирования по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений:

выданы предписания об устранении выявленных нарушений - 46;

выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований - 6;

возбуждены дела об административном правонарушении по основаниям, предусмотренным КоАП РФ - 5.

Целью привлечения к административной ответственности за административное правонарушение является не только наказание, но и пресечение деятельности объекта контроля с нарушением требований законодательства и обеспечения выполнения своих обязанностей, требований государственных органов.

3. Профилактика нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере образования

В рамках работы, направленной на предупреждение нарушений организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и органами местного самоуправления Еврейской автономной области, осуществляющими управление в сфере образования, обязательных требований, соблюдение которых оценивается комитетом образования при проведении мероприятий по контролю (надзору), в 2019 году осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на краткосрочный и долгосрочный периоды (далее – Программа профилактики), направленные на предупреждение нарушений требований

законодательства в сфере образования и устранение причин и последствий выявленных нарушений.

Программа профилактики разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, в целях осуществления комплекса профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, развития системы профилактики. Программа профилактики, утвержденная приказом комитета образования от 28.12.2018 № 645 «Об профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2019 год» (с изм. от 01.07.2019 № 280).

Для достижения поставленных целей Программы профилактики определены следующие задачи:

- 1) выявление и анализ причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в сфере образования;
- 2) определение способов снижения рисков и устранения причин, способствующих нарушению обязательных требований;
- 3) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- 4) повышение правовой культуры руководителей организаций всех форм собственности, осуществляющих образовательную деятельность;
- 5) повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов.

В рамках данного направления работы в 2019 году комитетом образования осуществлялся следующий перечень мероприятий профилактики нарушений законодательства в сфере образования:

| № | Мероприятия | Примечания |
|----|---|---|
| 1. | Подготовка рекомендаций по реализации профилактических мероприятий по предупреждению и устранению нарушений законодательства в сфере образования по результатам мероприятий по контролю | Подготовка рекомендаций по повышению эффективности управления качеством образования в организации осуществляется в случаях выявления проблемных ситуаций при анализе: результатов внешней и внутренней оценки качества образования, результатов мероприятий по контролю, посредством: указания перечня мероприятий, способствующих решению проблемных вопросов, в предписании об устранении выявленных нарушений по итогам проверки, разработки отдельного плана мероприятий по устранению выявленных нарушений в образовании в организации (далее - План). |
| 2. | осуществление индивидуальных | Индивидуальное консультирование всех |

| | | |
|----|--|---|
| | <p>консультаций по вопросам соблюдения законодательства в сфере образования (при проведении проверок, по телефону и на личном приеме)</p> <p>в 2019 год проведено 54 консультации</p> | <p>участников отношений в сфере образования осуществляется по вопросам соблюдения законодательства в сфере образования:</p> <p>при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, на личном приеме, на совещаниях, семинарах, по телефону.</p> |
| 3. | <p>поддержка в актуальном состоянии «банка типичных нарушений законодательства в сфере образования» с обязательным размещением на официальном сайте комитета</p> | <p>«Банк типичных нарушений» поддерживается с целью: анализа и прогнозирования состояния исполнения требований законодательства в сфере образования организациями, информирования участников отношений в сфере образования о выявляемых типичных нарушениях законодательства об образовании.</p> <p>Поддержка «банка типичных нарушений законодательства в сфере образования» осуществляется постоянно посредством анализа проведенных мероприятий по контролю.</p> <p>«Банк типичных нарушений законодательства в сфере образования» размещается на официальном сайте комитета образования.</p> |
| 4. | <p>разработка и опубликование:</p> <ul style="list-style-type: none"> - информационных и инструктивных писем с целью разъяснения отдельных норм законодательства об образовании в 2019 году – подготовлено 7 писем - информационно – методических сборников, методических пособий в 2019 году – подготовлено 1 сборник | <p>При проведении мероприятий по контролю, подведении итогов мероприятий по контролю, работе с банком типичных нарушений законодательства в сфере образования, контроле исполнения выданных предписаний об устранении выявленных нарушений осуществляется систематическое наблюдение исполнения требований законодательства в сфере образования, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований законодательства об образовании.</p> <p>При выявлении проблемных вопросов организации образовательной деятельности разрабатываются информационные и инструктивные письма, методические рекомендации с разъяснениями по вопросам соблюдения законодательства об образовании.</p> |
| 5. | <p>распространение комментариев о содержании новых нормативных актов, устанавливающих требования законодательства в сфере образования, о внесенных изменениях в действующие</p> | <p>Комитет образования осуществляет постоянный мониторинг законодательства в сфере образования (далее - мониторинг) по вопросам:</p> <p>содержания новых нормативных актов, устанавливающих требования</p> |

| | | |
|----|--|--|
| | <p>нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие</p> <p>в 2019 году подготовлено – 4 письма с комментариями</p> | <p>законодательства об образовании, внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие.</p> <p>При выявлении изменений в законодательстве об образовании подготавливаются информационные и (или) инструктивные письма с целью распространения комментариев о содержании новых нормативных актов, устанавливающих требования законодательства об образовании, о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения требований законодательства об образовании.</p> |
| 6. | <p>организация и проведение совещаний, семинаров, круглых столов, вебинаров - 6 проведено в 2019 году</p> | <p>Мероприятия проводятся по актуальным вопросам:</p> <p>соблюдения законодательства об образовании, в т.ч. с целью распространения комментариев о содержании новых нормативных актов, устанавливающих требования законодательства в сфере образования, о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, анализа итогов мероприятий по контролю, в т.ч. с целью обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования за определенный период, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований законодательства об образовании, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься объектами контроля и их учредителями в целях недопущения таких нарушений.</p> |
| 7. | <p>ведение перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении комитетом образования мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования</p> | <p>Перечни правовых актов ведутся в целях:</p> <p>актуализации информации о действующих и применяемых при проведении мероприятий по контролю требованиях законодательства в сфере образования;</p> <p>систематизации практики осуществления мероприятий по контролю специалистами отдела контроля и надзора, аттестованными экспертами, привлекаемыми к мероприятиям по контролю, в части приведения к</p> |

| | | |
|----|--|---|
| | | <p>единообразному пониманию предмета соответствующего вида государственного контроля (надзора) в сфере образования и массива требований законодательства об образовании, подлежащих проверке, обеспечения доступности информации о требованиях законодательства об образовании для всех участников отношений в сфере образования.</p> <p>Перечни правовых актов, а также их тексты размещены на официальном сайте комитета.</p> <p>При изменениях требований законодательства об образовании в данные перечни будут своевременно вноситься необходимые дополнения.</p> |
| 8. | <p>выдача предостережений о недопустимости нарушения требований законодательства об образовании</p> <p>в 2019 году было выдано 6 предостережений (из них 3 - по вопросам заполнения ФИС ФРДО, 3 - по результатам мониторинга сайтов ОО)</p> | <p>Комитет образования выдает органу местного самоуправления или организации предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения требований законодательства в сфере образования с последующим уведомлением комитет образования о принятых мерах в установленные в предостережении сроки.</p> <p>Выдача предостережения согласно части 5 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» осуществляется при наличии у комитета образования сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений требований законодательства об образовании, содержащихся в поступивших в комитет образования обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, в случаях, если:</p> <p>отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение требований законодательства в сфере образования причинило вред жизни, здоровью граждан, либо создало непосредственную угрозу указанных последствий,</p> <p>организация ранее не привлекалась к ответственности за нарушение соответствующих требований законодательства в сфере образования.</p> |

| | | |
|-----|---|--|
| 9. | разъяснительная работа в средствах массовой информации, в том числе на официальном сайте комитета образования | Комитет образования осуществляет разъяснительную работу по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере образования через официальный сайт, включающих в т.ч.: анализ типичных нарушений законодательства об образовании с разъяснениями об их недопущении, распространение комментариев о содержании новых нормативных актов, устанавливающих требования законодательства об образовании, о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения требований законодательства об образовании и т.д. |
| 10. | взаимодействие с учредителями организаций, правоохранительными органами, судебными органами, государственными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор) | Взаимодействие с учредителями организаций, правоохранительными органами, судебными органами, государственными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор) осуществляется в целях: координации совместных действий по соблюдению законодательства об образовании при организации образовательной деятельности в организациях, обеспечения эффективности проводимых мероприятий по контролю. Взаимодействие отдела надзора и контроля с учредителями организаций, правоохранительными органами, судебными органами, государственными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), осуществляется в случаях: направления в адрес учредителей организаций информационных писем по итогам проведения мероприятий по контролю (включаются вопросы: исполнения нарушений законодательства об образовании, входящие в компетенцию учредителя; установления контроля деятельности руководителя организации при исполнении им своих должностных обязанностей и т.д.), выявления нарушений законодательства, не |

| | | |
|-----|---|---|
| | | <p>входящих в компетенцию комитета, и направления информационных писем о выявленных нарушениях в соответствии с компетенцией,</p> <p>направления запросов с целью получения разъяснений отдельных норм законодательства,</p> <p>рассмотрения обращений граждан с целью принятия соответствующих управленческих решений по вопросам: ненадлежащего исполнения родителями (законными представителями) обучающихся своих обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних; незаконного сбора денежных средств; возможных конфликтных ситуаций и коррупции в организациях.</p> |
| 11. | <p>участие в реализации дополнительных профессиональных программ на базе учреждений дополнительного профессионального образования для руководителей и педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность</p> <p>в 2019 году – реализован 1 тематический модуль</p> | <p>Участие в реализации дополнительных профессиональных программ на базе учреждений дополнительного профессионального образования для руководителей и педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется комитетом образования посредством:</p> <p>включения тематического модуля по вопросам законодательства в сфере образования в указанные дополнительные профессиональные программы, по модулю «Регламентация образовательной деятельности».</p> |
| 12. | <p>обучение экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в рамках реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации</p> <p>в 2019 году было обучено 15 экспертов</p> | <p>С целью повышения качества подготовки экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, специалисты отдела надзора и контроля в сфере образования принимают участие в реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации экспертов посредством:</p> <p>разработки тематических модулей по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, организации образовательной деятельности в соответствии с требованиями законодательства в сфере образования, разработки оценочных средств, практических заданий по данным модулям, чтения лекций, проведения семинаров, по данным модулям.</p> |

| | | |
|-----|--|---|
| | | организации и проведения стажировок для экспертов. |
| 13. | обеспечение регулярного обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования | <p>Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения и анализа правоприменительной практики государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется:</p> <p>за период с 1 сентября по 30 августа текущего года в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, среднего профессионального образования, дополнительным общеобразовательным программам,</p> <p>за период с 1 января по 31 декабря прошедшего года в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам профессионального обучения, дополнительного профессионального образования.</p> <p>Представление участникам отношений в сфере образования результатов обобщения и анализа правоприменительной практики государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется посредством: презентации на ежегодных совещаниях по вопросам обобщения практики проведения мероприятий по контролю, публикации на официальном сайте комитета, направления в адрес учредителей организаций.</p> |

В рамках нормативного правового обеспечения профилактики нарушений обязательных требований ежеквартально проводился мониторинг действующих нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере образования по направлениям деятельности. Издание и вступление в силу нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере образования, был издан приказ от 18.01.2019 № 30 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования», размещенный на официальном сайте комитета образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://komobr-eao.ru>.

По мере принятия новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие акты проводился обзор документов, информация с разъяснениями доводилась до подконтрольных субъектов в рамках web-семинаров, выездных мероприятий и открытых консультаций.

Профилактика нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования осуществлялась в различных формах. В целях увеличения доли информированности подконтрольных субъектов использовались информационные технологии (вебинары, ВКС-совещания). Доля мероприятий с использованием информационно-технологического ресурса составила 30%.

Проведено 6 вебинаров, 3 совещания с руководителями органов местного самоуправления, с руководителями учреждений, подведомственных комитету образованию по вопросам: «О соблюдении обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными учреждениями, подведомственными комитету образования Еврейской автономной области»; «О соблюдении обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования органами местного самоуправления»; «Об осуществлении федерального государственного контроля качества образования», «О внесении сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр документов об образовании и (или) о квалификации».

В рамках областной конференции педагогических работников на тематической секции по дополнительному образованию детей и взрослых был рассмотрен вопрос «Контрольно-надзорная деятельность в отношении учреждений дополнительного образования».

С учётом Программы профилактики комитетом образования приняты упреждающие меры и проведены профилактические мероприятия по предупреждению нарушений установленного порядка ГИА. Профилактическими мероприятиями в подготовительный период к экзаменационной кампании 2019 года охвачены все муниципалитеты (100%).

Проведено совещание в режиме видеоконференцсвязи с заместителями глав, курирующими вопросы образования, руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, муниципальными координаторами, должностными лицами, привлекаемыми к проведению ГИА, о результатах досрочного периода проведения ГИА и подготовке к проведению основного периода государственной итоговой аттестации в 2019 году.

В целях предупреждения нарушений, а также своевременного принятия мер реагирования с 01 февраля на сайте комитета образования в сети «Интернет» организована работа «Горячей линии» по вопросам ГИА. В течение 2019 года поступили 7 обращений (звонков) из 6 муниципальных образований, касающихся возможности улучшения результатов ГИА 2018 года, уточнения категорий участников досрочного периода ГИА 2019 года, возможности сдачи

экзамена в дополнительные сроки, разъяснения прав участников ГИА, сроков и порядка подачи апелляции.

В 2019 году комитетом образования направлено в образовательные организации 6 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере образования и даны предложения о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В подразделе «Профилактика нарушений обязательных требований» раздела «Государственный контроль (надзор) в сфере образования, лицензионный контроль» на официальном сайте комитета образования ЕАО в сети «Интернет» (komobg-eao.ru) в течение 2019 года размещались методические рекомендации:

- об организации предоставления дополнительных платных образовательных услуг в общеобразовательных учреждениях;

- о типичных нарушениях в деятельности образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы дополнительного образования детей и взрослых;

- информация о проведенных комитетом образования в I полугодии 2019 года контрольно-надзорных мероприятиях в сфере образования, а также перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований;

- о применении статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в 2018 году;

- информационно-аналитический отчет об итогах мониторинга сайтов дошкольных образовательных организаций Еврейской автономной области;

- о порядке заполнения федерального реестра документов об образовании и (или) квалификации;

- о порядке заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании.

Разработан методический сборник для экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю (надзору) в сфере образования.

Проведено 54 консультации по различным вопросам соблюдения законодательства в сфере образования; о требованиях к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных актов; об электронных образовательных и информационных ресурсах; о переводе воспитанников дошкольных образовательных организаций; о выдаче аттестатов; об обеспечении учебниками и учебными пособиями и др.

В 2019 году 15 экспертов, привлекаемых комитетом образования к проведению мероприятий по контролю (надзору), пошли обучение по проблемным аспектам контрольно-надзорной деятельности в сфере образования.

В целях повышения квалификации специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования комитета образования в 2019 году приняли участие в экспертном семинаре «Регуляторная гильотина» в образовании: государственный контроль и обязательные требования», в зимней

конференции по оценки качества образования. В рамках корпоративной системы повышения квалификации на рабочем месте проведены практикумы по организации и осуществлению контроля (надзора) в рамках комплексных проверок, обзор изменений законодательства в сфере образования на федеральном и региональном уровнях.

Комитетом образования обеспечено своевременное объективное и всестороннее информационное освещение своей деятельности, направленное на предотвращение нарушений образовательными организациями обязательных требований, в части информирования общественности и подконтрольных субъектов о проводимых контрольно-надзорных мероприятиях, выявленных нарушениях и принятых по результатам проведенных мероприятий мерах.

Проведено 2 мониторинга сайтов образовательных организаций за соблюдением обязательных требований при размещении информации на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2020 год реализована в полном объеме.

4. Вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных актов, иных нормативных документов, в том числе вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований

В практике осуществления комитетом образования контрольно-надзорной деятельности возникают вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений следующих нормативных правовых актов:

1. В части 9 статьи 58 Федерального закона № 273-ФЗ не определен вопрос определения класса обучения в образовательной организации учащихся, не ликвидировавших в установленные сроки академической задолженности с момента ее образования и переведенных в следующий класс условно, указанный в Порядке организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1015.

5. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

В целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности на основе анализа правоприменительной практики комитета образования за 2019 год считаем необходимым внести изменения (дополнения) в следующие нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части урегулирования вопроса об обязательности (необязательности) прохождения промежуточной аттестации обучающимися по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в форме семейного образования.