КОМИТЕТ ОБРАЗОВАНИЯ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

ДОКЛАД

О результатах правоприменительной практики

контрольно-надзорной деятельности КОМИТЕТА ОБРАЗОВАНИЯ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

за 2020 год

2020 год

СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Общие положения………………………………………………… | 1 |
| 2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю …………………………………….. | 3 |
| 3. Типовые и массовые нарушения обязательных требований .......... | 8 |
| 4. Наложенные по результатам проверок и иных мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности……………………………………………………….. | 14 |
| 5. Профилактика нарушений юридическими лицами ииндивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере образования……………………………………... | 15 |
| 6. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц…………………………. | 18 |

1. Общие положения

Настоящий доклад по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности комитета образования Еврейской автономной области (далее – Доклад, комитет образования) по итогам 2020 года подготовлен во исполнение пунктов 2, 3 части 2 статьи 8.2 Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=586DC07ED004CDD60AD41C93B00FC8408E8A87207AB9C43BB9C7BF6D6B1F71A294FD1EA927F68BA2Z7j5N) от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказа комитета образования от 18.11.2020 № 477 «О проведении публичного обсуждения результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности комитета образования Еврейской автономной области» в соответствии с:

- [методическими рекомендациями](consultantplus://offline/ref=F59BAA42E84B91CA154FB4B40483E3579F33BBAE726C4C9F9E0FD110B5a2j0N) по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

- [методическими рекомендациями](consultantplus://offline/ref=F59BAA42E84B91CA154FB4B40483E3579F33B8A673604C9F9E0FD110B5a2j0N) по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1);

- [методическими рекомендациями](consultantplus://offline/ref=F59BAA42E84B91CA154FB4B40483E3579F33BAAF726D4C9F9E0FD110B5a2j0N) по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2)).

Доклад разработан в целях обеспечения единства практики применения комитетом образования федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов комитета образования и иных нормативных правовых актов комитета образования, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации, обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике комитета образования путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов, снижения количества нарушений обязательных требований в сфере образования за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований, совершенствования нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций и основан на реализации положений:

- Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=586DC07ED004CDD60AD41C93B00FC8408E8A87207AB9C43BB9C7BF6D6B1F71A294FD1EA927F68BA2Z7j5N) от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

- Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=586DC07ED004CDD60AD41C93B00FC8408E8986257BBAC43BB9C7BF6D6B1F71A294FD1EA927F68BAEZ7jFN) от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ);

- Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=586DC07ED004CDD60AD41C93B00FC8408E89862576BEC43BB9C7BF6D6BZ1jFN) от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

- постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2013   
№ 966 «Положение о лицензировании образовательной деятельности»;

- Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 № 709;

- Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, утверждённого приказом Министерства образования и науки России от 10.11.2017 № 1096 (утратил силу с 30.06.2020);

- Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденного приказом Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 № 710;

- Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утверждённого приказом Министерства образования и науки России от 07.12.2017 № 1197 (утратил силу с 30.03.2020);

- Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.03.2020 № 427.

Доклад содержит материалы по правоприменительной практике   
за 2020 год  по всем видам контроля (надзора), в том числе о:

- типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению;

- проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю;

- наложенных по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности;

- результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц.

Источниками сведений для подготовки доклада являются:

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, поступивших в Министерство;

- результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;

- разъяснения комитета образования по вопросам применения законодательства Российской Федерации в сфере образования в организации и осуществления государственного контроля (надзора), лицензионного контроля за образовательной деятельностью соблюдения обязательных требований.

Информация в Докладе представлена на основании сведений, имеющихся в комитете, по состоянию на 01.12.2020 год.

2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлялся в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, а также с Планом проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2020 год, согласованными с органами прокуратуры Еврейской автономной области и утвержденными приказами комитета образования от 30.10.2019 № 484 (в ред. от 30.12.2019 № 599) (соответственно), размещенными на официальном сайте комитета образования в сети «Интернет» по адресу <http://komobr-eao.ru>.

Всего объектами государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2020 году являлось 181 образовательная организация, осуществляющая образовательную деятельность на территории области, а также 6 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования. При этом лишь 9,4% (17) организаций относится к таким организационно-правовым формам, как общество с ограниченной ответственностью, частное учреждение, автономное учреждение.

В План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год (далее – План проверок юридических лиц на 2020 год) было включено 39 образовательных организаций, что составляет 21,5% от общего количества объектов контроля.

Во исполнение положений постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», из Плана проверок юридических лиц на 2020 год, исключено 28 проверок (приказы комитета от 25.03.2020 № 151, от 22.04.2020 № 183).

В отчетном периоде своевременно подготовлены и направлены в прокуратуру Еврейской автономной области проекты ежегодного плана проведения плановых проверок комитетом юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2021 год.

Комитет образования Еврейской автономной области при формировании ежегодных планов проверок на 2020 годы осуществлял отбор образовательных организаций для включения в ежегодный план проведения плановых проверок с учетом методических рекомендаций Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.08.2016 № 02-343 по применению риск-ориентированного подхода.

Все образовательные организации, имеющие основания для включения в План проверок, сформированы в три группы образовательных организаций:

*первая группа:* образовательные организации, показывающие стабильно низкие результаты на уровне среднерегионального, по итогам региональных мониторингов, исследований качества образования, государственных итоговых аттестаций, всероссийских проверочных работ и др.; в деятельности которых ранее были выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования, включая грубые нарушения лицензионных требований; на деятельность которых неоднократно поступали жалобы и обращения.

*вторая группа:* образовательные организации, показывающие стабильный уровень образовательных достижений обучающихся на уровне среднерегионального, по итогам региональных мониторингов, исследований качества образования, государственных итоговых аттестаций, всероссийских проверочных работ и др.; в деятельности которых не было выявлено грубых нарушений лицензионных требований.

*третья группа:* образовательные организации, показывающие стабильно высокий уровень образовательных достижений обучающихся на уровне среднерегионального, по итогам региональных мониторингов, исследований качества образования, государственных итоговых аттестаций, всероссийских проверочных работ и др.; в деятельности которых не выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования по результатам раннее проведенных проверок, имеющие высокую инновационную активность; на деятельность которых не поступали обращения и жалобы граждан.

Так, при формировании Плана проведения проверок юридических лиц индивидуальных предпринимателей на 2020 год в первую очередь включены образовательные организации, относящиеся к первой группе:

- общеобразовательное учреждение, в котором выявлены признаки необъективных результатов по итогам всероссийских проверочных работ: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Школа-сад № 22 с. им. Тельмана»; муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №2 п. Николаевка», муниципальное казённое общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 5 с. Пашково»;

- в деятельности, которых ранее были выявлены нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в предыдущих проверках (в 2016 год): муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 37», муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение № 43»; муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад 31», муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад п. Лондоко-завод», муниципальное общеобразовательное учреждение среднего общего образования «Школа № 2 г. Облучье».

В рамках межведомственного взаимодействия с государственными органами исполнительной власти Еврейской автономной области, осуществляющими контроль (надзор), при формировании Плана проверок на 2020 год проведено согласование перечня образовательных организаций как объектов контроля.

В соответствии с частью 6.2. статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ, после согласования сроков проведения совместных проверок, утвержденные председателем комитета образования, План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, План проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2020 год были направлены в прокуратуру Еврейской автономной области в установленные сроки и размещены на официальном сайте по адресу: <http://komobr-eao.ru>.

На протяжении двух последних лет комитет образования осуществляет комплексные проверки в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Так в отношении общеобразовательных организаций – три вида контроля, в отношении остальных – два вида контроля.

В течение 2020 года в отношении образовательных учреждений (организаций), осуществляющих образовательную деятельность на территории области и органов местного самоуправления проведено 15 проверок, из них:

- плановых выездных проверок в отношении образовательных организаций – 13 по следующим видам контроля:

федеральный государственный надзор в сфере образования, федеральный государственный контроль качества образования, лицензионный контроль при осуществлении образовательной деятельности – 2,

федеральный государственный надзор в сфере образования, лицензионный контроль при осуществлении образовательной деятельности – 9;

плановые выездные проверки органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования – 2.

- внеплановые документарные проверки по исполнению предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства РФ в сфере образования в отношении образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность – 2.

Всего в 2020 году по результатам плановых проверок составлено 13 актов проверок и 2 акта – по внеплановым проверкам.

В 2020 году было вынесено14 предписаний об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их исполнения (12 – организациям, осуществляющих образовательную деятельность; 2 – органам местного самоуправления), из них:

при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования, в том числе при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельности в отношении юридических лиц - 11 (100%) от общего числа выданных предписаний;

при осуществлении федерального государственного контроля качества образования - 0 (0%);

при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования в отношении органов местного самоуправления – 2 (100%);

неисполнение предписания в указанный срок -1 (50%).

В течение 2020 года были проверены следующие юридические лица:

дошкольные образовательные учреждения – 9;

общеобразовательные организации – 2;

органы местного самоуправления - 2.

При организации и проведении проверок в отношении юридических лиц обеспечено соблюдение прав руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей объектов контроля (далее – руководители образовательных организаций), предусмотренных статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ.

Было обеспечено непосредственное присутствие руководителей образовательных организаций, которым предоставлена возможность получения от должностных лиц Комитета, информации, относящейся к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом № 294-ФЗ.

По результатам проверки должностными лицами комитета, проводящими проверку, составляется акт в двух экземплярах в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В отчётном периоде отсутствовали случаи отказа в ознакомлении с актом выездной проверки подконтрольных субъектов.

Во всех проверяемых организациях имеется журнал учета проверок юридического лица, о чем в акте проверки должностным лицом сделана соответствующая отметка.

В соответствии со статьей 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ комитетом осуществляется проведение таких мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, как:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети «Интернет» и средствах массовой информации;

- рассмотрение обращений, поступивших в адрес комитета от граждан, либо юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В 2020 году осуществлялся мониторинг полноты размещения информации на официальных сайтах 63 общеобразовательных организаций сайтов образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в сфере образования. На момент проведения мониторинга в 3-х общеобразовательных учреждениях (СОШ с. Бирофельд, НОШ с. Новое, ООШ с. Степное) отсутствовал доступ к сайту. Информация по результатам проведения мониторинга будет размещена на сайте комитета и направлена в органы местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

В 2020 году количество обращений граждан, поступивших на рассмотрение в отдел контроля и надзора в сфере образования комитета образования содержащих сведения о нарушениях обязательных требований, составило 4 обращения, из них 1 обращение связано с разъяснением Порядка приема в образовательные организации в 2020 году. По результатам рассмотрения обращений направлены отчеты заявителям.

Все обращения граждан рассмотрены в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В течение года по результатам рассмотрения отчетов по исполнению предписания об устранении выявленных нарушений организациям, осуществляющих образовательную деятельность, выдано 29 уведомлений об исполнении предписания и снятии с контроля.

В целях обеспечения объективности и прозрачности контрольно надзорной деятельности и в соответствии с установленными требованиями к проверкам привлекались 2 аттестованных эксперта.

В соответствии с приказом комитета образования ЕАО от 18.09.2015 № 493 «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 10.04.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю» в 1 квартале 2020 года была проведена аттестация гражданина, претендующего на получение аттестации в качестве эксперта, привлекаемого к проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования.

Количество аттестованных экспертов составляет 21 человек.

3. Типовые и массовые нарушения обязательных требований

По результатам контрольно-надзорных мероприятий, проведенных комитетом в 2020 году в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области (далее – лицензиат, образовательная организация), выявлены следующие типичные нарушения обязательных требований:

1. Федерального закона № 273-ФЗ:
   1. статьи 28 - образовательной организацией не определены виды и условия поощрения за успехи в учебной, физкультурной, спортивной, творческой деятельности; в перечень учебников и учебных пособий, утвержденных приказом директора образовательной организации, включены учебные пособия, которыми образовательная организация не обеспечивает обучающихся, а также методические пособия для учителей.
   2. статьи 29 – организация не обновляет информацию и документы, размещенные на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в течение десяти рабочих дней со дня их создания или внесения в них соответствующих изменений;
   3. статьи 30 – организация при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, не учитывает мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся.
   4. статьи 45 - в состав комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений входят несовершеннолетние обучающиеся.
   5. статьи 47 - не реализовано право педагогического работника на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности (воспитатель) не реже чем один раз в три года.
   6. статьи 87 - не предоставлено родителям (законным представителям) обучающихся право выбора одного из учебных предметов (модулей), направленных на получение обучающимися знаний об основах духовно-нравственной культуры народов РФ (ОРКСЭ).

2. Нарушение обязательных требований к разработке и принятию локальных нормативных актов, регулирующих образовательные отношения:

- отсутствие ряда локальных нормативных актов (правила внутреннего распорядка обучающихся; режим занятий обучающихся; порядок и основания перевода, отчисления обучающихся; виды и условия поощрения за успехи в учебной, физкультурной, спортивной, творческой деятельности);

- нарушение порядка принятия локальных нормативных актов (локальные нормативные акты не рассмотрены соответствующими коллегиальными органами, не утверждены приказом руководителя, при необходимости не согласованы с советом родителей;

- не учитывается мнение совета родителей при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации (положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, положение о правах и обязанностях участников педагогического процесса, правила внутреннего распорядка воспитанников);

- превышение полномочий образовательной организации в части разработки и принятия отдельных локальных нормативных актов (положение об аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемой должности, положение о расследовании и учете несчастных случаев с воспитанниками во время пребывания в учреждении);

- некорректное наименование локального нормативного акта («положение о правилах приема», «положение о порядке перевода, отчисления обучающихся», «порядок о правилах приема» и т.д.);

- несоответствие содержания локальных нормативных актов образовательной организации обязательным требованиям законодательства РФ в сфере образования (не закреплены действующие нормы; неправомерно определены основания; имеются ссылки на документы, утратившие законную силу; не указана нормативно-правовая основа локального акта).

Наибольшее количество несоответствий выявлено в содержании локальных нормативных актах, регламентирующих прием, отчисление и перевод обучающихся в образовательные учреждения:

- в заявлении родителя (законного представителя) ребенка о приеме в образовательное учреждение не указаны, какие должны быть сведения (ФИО ребенка; дата и место рождения ребенка; ФИО родителей (законных представителей) ребенка; адрес моста жительства ребенка, его родителей (законных представителей); контактные телефоны родителей (законных представителей) ребенка; выбор языка, родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка);

- не закреплена норма, регламентирующая размещение реквизитов распорядительного акта, наименование возрастной группы, число детей, зачисленных в указанную возрастную группу на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет»;

- не закреплена норма, регламентирующая прием детей с ограниченными возможностями здоровья;

- неверно определен порядок отчисления ребенка из учреждения.

3. Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293:

- в расписке в получении документов не содержится информация о регистрационном номере заявления о приеме в образовательное учреждение, расписка не заверена печатью образовательного учреждения;

- на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет не размещены реквизиты распорядительного акта, наименование возрастной группы, число детей, зачисленных в указанную возрастную группу;

- в журнале приема заявлений о приеме в образовательную организацию не зарегистрированы заявления о приеме и прилагаемые документы к заявлению о приеме.

4. Порядка и условий осуществления перевода, обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.12.2015 № 1527:

в заявлении родителей (законных представителей) воспитанника об отчислении в порядке перевода в принимающую организацию не указывается направленность группы, наименование принимающей организации, в случае переезда в другую местность родителей (законных представителей) обучающегося наименование населенного пункта.

5. Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 462:

- отчет о результатах самообследования рассмотрен органом управления организации, к компетенции которого не относится решение данного вопроса;

- образовательной организацией не определены сроки, форма проведения самообследования, состав лиц, привлекаемых для его проведения;

- в отчете о результатах самообследования не проведена оценка качества библиотечно-информационного обеспечения, функционирования внутренней системы оценки качества образования;

- образовательной организацией неверно определены сроки проведения самообследования – 2018/2019 учебный год (отчетным периодом является предшествующий самообследованию календарный год).

6. Порядка проведения аттестации педагогических работников, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276*:*

- результаты аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемой должности оформлены аттестационным листом (результаты аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемой должности заносятся в протокол);

- не зафиксирован факт ознакомления педагогических работников с распорядительным актом, содержащим список работников организации, подлежащих аттестации; графиком проведения аттестации;

- в личных делах педагогических работников отсутствует выписка из протокола.

- зафиксированы факты не своевременного проведения аттестация педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемой должности.

- размещенная информация находится не в указанном разделе;

1. Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утвержденных приказом Рособрнадзора от 29.05.2014 № 785 организация не формирует открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию о ее деятельности, и не обеспечивает доступ к таким ресурсам посредством размещения их на официальном сайте организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- не размещена информация о предписаниях органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, отчеты об исполнении таких предписаний;

- не размещена информация о нормативных сроках обучения, об аннотации к рабочим программам дисциплин (по каждой дисциплине в составе образовательной программы) с приложением их копий (при наличии); о методических и об иных документах, разработанных образовательной организацией для обеспечения образовательного процесса; о языках, на которых осуществляется образование (обучение);

- не содержится информация о персональном составе педагогических работников с указанием уровня образования, квалификации и опыта работы, в том числе фамилию, имя, отчество (при наличии) работника, занимаемую должность (должности), преподаваемые дисциплины, ученую степень (при наличии), ученое звание (при наличии), наименование направления подготовки и (или) специальности, данные о повышении квалификации и (или) профессиональной переподготовке (при наличии), общий стаж работы, стаж работы по специальности;

- не размещена информация об обеспечении доступа в здания образовательной организации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, об условиях охраны здоровья обучающихся, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

1. Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155:

- в основной образовательной программе дошкольного образования образовательной организации:

- не с корректирован подраздел программы, содержащий коррекционно - развивающую работу с детьми с ограниченными возможностями здоровья

- в организационном разделе отсутствуют структурные элементы программы: психолого-педагогические условия, обеспечивающие развитие ребенка; кадровые условия реализации программы; финансовые условия реализации программы; перечень литературных источников;

- в содержательном разделе отсутствуют структурные элементы программы: взаимодействие взрослых с детьми; взаимодействие педагогического коллектива с семьями дошкольников;

- структурные элементы программы находятся не в соответствующем разделе («развивающее оценивание качества образовательной деятельности по программе» находится в содержательном разделе программы (данный элемент программы должен находится в целевом разделе программы);

Расписание непосредственной образовательной деятельности на 2019/2020 учебный год не учитывает оптимальный объем образовательной нагрузки в соответствии с возрастом.

В образовательную область «Речевое развитие» не включено формирование звуковой аналитико-синтаксической активности как предпосылки обучения грамоте (в расписании НОД подготовительной группы не включено отдельное занятие по обучению грамоте).

Результаты педагогической диагностики (мониторинга) не используются для индивидуализации образования (в том числе поддержки ребенка, построения его образовательной траектории или профессиональной коррекции особенностей его развития).

1. Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373:

В основной образовательной программе начального общего образования, утвержденной приказом руководителя образовательного учреждения отсутствуют:

- в целевом разделе планируемые результаты освоения обучающимися основной образовательной программы начального общего образования по предметам «Родной язык» и «Литературное чтение на родном языке»;

- в содержательном разделе отсутствует обязательная предметная область «Родной язык и литературное чтение на родном языке».

1. Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966:

- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам и нормам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности.

11. По результатам проведенной проверки в отношении органа местного самоуправления было выявлено 11 нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования:

- муниципальные правовые акты не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования (Положение об организации индивидуального обучения на дому обучающихся, освобожденных от посещения занятий по состоянию здоровья в муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях, Положение об организации бесплатного питания обучающимся в муниципальных общеобразовательных организациях на территории муниципального района, Положение об организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях муниципального района, Положение об организации учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях муниципального района, Порядок работы территориальной психолого-медико-педагогической комиссии);

- конкурсная комиссия для отбора наставников талантливых детей для присуждения премий главы муниципального района не осуществляет экспертизу представленных документов на основе критериев отбора; в утвержденный состав конкурсной комиссии входят не действующие представители (работники);

- протокол обследования ребенка не подписан руководителем территориальной психолого-медико-педагогической комиссии (лицом, исполняющим его обязанности) и специалистами комиссии, не заверен печатью территориальной психолого-медико-педагогической комиссии;

- комиссия по назначению стипендии главы муниципального образования определяет стипендиатов без учета предоставления их итоговых оценок за учебный год;

- в заседании комиссии по отбору кандидатур для присуждения премии и стипендии главы муниципального образования по итогам 2019/2020 учебного года участвовал представитель, не входящий в утвержденный состав комиссии;

- выдача разрешений на прием в образовательную организацию на обучение по образовательным программам начального общего образования детей, не достигших шести лет и шести месяцев, осуществляется отделом образования муниципального района (Законом № 273-ФЗ предусмотрено, что по заявлению родителей [(законных представителей)](consultantplus://offline/ref=4772858E32A7DC4D9959D2E7CD4584C783E576C697DC0ECC1E0883922D7EED65675B33FD362FB5C26F0678C1CCC5F04092C76C6FAAA9E6h9G7B) детей учредитель образовательной организации вправе разрешить прием детей в образовательную организацию на обучение по образовательным программам начального общего образования в более раннем или более позднем возрасте, вместе с тем данное полномочие отделу образования передано не было);

- у руководителей образовательных организаций отсутствует дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики (не представлены при проведении плановой проверки подтверждающие документы);

- у руководителей образовательных организаций отсутствует высшее профессиональное образование по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом»;

- в личное дело заведующего муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением не приобщена справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданная в порядке и по форме, которая устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

4. Наложенные по результатам проверок и иных мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности

По результатам проведенных проверок в 2020 году отделом контроля и надзора в сфере образования комитета образования в деятельности образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, начального общего образования, основного общего образования и среднего общего образования, было выявлено 114 нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, в отношении органов местного самоуправления выявлено 19 нарушений.

По фактам выявленных нарушений в соответствии с обязательными требованиями законодательства РФ было составлено 2 протокола об административном правонарушении в отношении юридического лица, из которых:

1 – по части 3 статьи 19.20  КоАП РФ (за грубое нарушение лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности);

1 – по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ (за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный  контроль (надзор)).

По итогам проведенных проверок в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью в организации выявлены нарушения лицензионных требований, а именно в образовательном учреждении отсутствовало санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности. В следствии чего был составлен протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица, предусмотренный частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ, который влечет наложение административного штрафа на юридическое лицо в размере 75тыс.руб.

За невыполнение в установленный срок законного предписания был составлен протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица, предусмотренного частью 1 статьи 19.5, который влечет наложение административного штрафа в размере 10 тыс. рублей. А, также приказом комитета образования был наложены запрет приема в образовательное учреждение до исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

В текущем году рассмотрено 2 дела об административном правонарушении, в результате вынесено 2 постановления о привлечении юридического лица к административной ответственности  с применением административного наказания в виде наложения административного штрафа.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила в 2020 году – 85,0 тыс. руб.

В течение 2020 года было подготовлено и вынесено 4 предостережения: 1 - по нарушению Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.02.2014 № 115, в части превышения сроков выдачи аттестатов о среднем общем образовании более десяти дней после даты издания распорядительного акта об отчислении выпускников; 3 – по размещению обязательной информации на официальном сайте образовательной организации.

5. Профилактика нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере образования

Проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, запланированных комитетом образования на 2020 год, предусматривалось Программой профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается комитетом образования Еврейской автономной области при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции комитета образования, на 2020 год, утвержденной приказом комитета образования области от 19.12.2019 № 574 (далее – Программа профилактики).

И целях предупреждения нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих их совершению, обеспечения прозрачности и открытости федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, формирования социального ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов, в соответствии с Программой профилактики в 2020 году проведены следующие мероприятия.

В рамках нормативного правового обеспечения профилактики нарушений обязательных требований ежеквартально проводился мониторинг действующих нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере образования по направлениям деятельности. Издание и вступление в силу нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере образования, был издан приказ от 18.01.2019 № 30 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования», размещенный на официальном сайте комитета образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» https://komobr-eao.ru.

По мере принятия новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие акты проводился обзор документов, информация с разъяснениями доводилась до подконтрольных субъектов.

Профилактика нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования осуществлялась в различных формах. В целях увеличения доли информированности подконтрольных субъектов использовались информационные технологии (ВКС-совещания).

Проведено 4 совещания с руководителями органов местного самоуправления, с руководителями учреждений, подведомственных комитету образованию по вопросам: «Об организации и обеспечении объективности проведения процедур оценки качества образования в 2020 году»; «О соблюдении обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в деятельности образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования»; «Об осуществлении федерального государственного контроля качества образования»; «О проведении независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности в 2020 году».

В рамках областной конференции педагогических работников рассмотрен вопрос «Контроль и надзор в сфере образования: результаты и перспективы».

В соответствии с Программой профилактики в течение 2020 года проведены следующие мероприятия

подготовлены: Доклад об осуществлении комитетом образования государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) в 2019 году, Доклад о лицензировании отдельных видов деятельности за 2019 год;

отчеты по осуществление федерального статистического наблюдения по форме № 1- контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) за 2019 год», по форме № 1- лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования за 2019 год», об осуществлении переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования за 2019 год;

информация о результатах проведенных проверок, сроках исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений требований законодательства об образовании, об организациях, осуществляющих образовательную деятельность, не исполнивших предписания об устранении выявленных нарушений законодательства об образовании;

информационные и инструктивно-методические письма (о типичных нарушениях обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в деятельности образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования в 2020 году; о типичных нарушениях обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в деятельности образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего образования в период 2020 году; информация о соблюдении обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования в 2020 году; методические рекомендации для руководителей образовательных организаций по принятию локальных нормативных актов; информация об организации и проведение кружковой деятельности в рамках дополнительного образования детей; информация о проведенных комитетом образования в I полугодии 2020 года контрольно-надзорных мероприятиях в сфере образования, а также перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований; критерии отбора образовательных организаций для включения в ежегодный план проведения плановых проверок; о результатах федерального государственного надзора в сфере образования в отношении органов местного самоуправления в 2020 году; об организации и проведении проверок в условиях распространения новой корноновирусной инфекции (COVID 19) в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность; проведение проверок в условиях распространения новой корноновирусной инфекции (COVID 19) по вопросам профессионального обучения водителей транспортных средств различных категорий; о внесении изменений в Правила формирования и введения федеральной информационной системы ФИС ФРДО);

проведено обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере образования за 2019 год;

подготовлено 21 сообщение о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, комментариев о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие;

приняли участие в заседании с директорами школ городского округа по вопросам наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;

проведено 48 индивидуальных консультаций по различным вопросам соблюдения законодательства в сфере образования; о требованиях к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных актов; об электронных образовательных и информационных ресурсах; о переводе воспитанников дошкольных образовательных организаций; о выдаче аттестатов; об обеспечении учебниками и учебными пособиями, об организации дистанционного обучения и др.

Одним из направлений профилактической работы является участие должностных лиц комитета образования в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в мероприятиях по профессиональному развитию.

В 2020 году государственный служащий прошел обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Вопросы реализации государственной национальной политики Российской Федерации в сфере взаимодействия с национальными объединениями и религиозными организациями»; все специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования приняли участие в серии вебинаров «Использование банка оценочных средств для проведения всероссийских проверочных работ»; в конференции «Обсуждение результатов оценки муниципальных механизмов управления качеством общего образования в рамках проведения мероприятий по совершенствованию региональных систем оценки качества образования»; в международной конференции «Оценка качества образования «Мировые образовательные системы против сбоев в образовательном процессе»; приняли участие в дистанционном обучении «Подготовка членов ГЭК».

Комитетом образования обеспечено своевременное объективное и всестороннее информационное освещение своей деятельности, направленное на предотвращение нарушений образовательными организациями обязательных требований, в части информирования общественности и подконтрольных субъектов о проводимых контрольно-надзорных мероприятиях, выявленных нарушениях и принятых по результатам проведенных мероприятий мерах.

6. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц

Случаев обжалования действий (бездействий) должностных лиц Комитета, повлекших за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации, привлечения к участию в проверке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в Еврейской автономной области, а также отмены результатов проведенных проверок отсутствуют.