УТВЕРЖДЕНА

приказом комитета образования

Еврейской автономной области

от 15.12. 2020 № 521

**Программа**

**профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается комитетом образования Еврейской автономной области при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции комитета образования, на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы**

**Общие положения**

Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается комитетом образования Еврейской автономной области в сфере образования при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции комитета образования, на 2021 год (далее – Программа профилактики) является организационной основой осуществления мероприятий, направленных на профилактику нарушений законодательства в сфере образования, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, органах местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, на территории Еврейской автономной области в 2021 году.

Программа профилактики является единым программным документом комитета образования при осуществлении:

федерального государственного надзора в сфере образования,

федерального государственного контроля качества образования,

лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

Правовыми основаниями разработки Программы профилактики являются:

часть 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора) в сфере образования, органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Ответственным исполнителем Программы профилактики является отдел контроля и надзора в сфере образования комитета образования Еврейской автономной области (далее - отдел контроля и надзора).

Участниками Программы профилактики являются:

участники отношений в сфере образования:

участники образовательных отношений (далее - организации, педагоги, родители, обучающиеся),

органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее - органы местного самоуправления),

исполнительные органы местного самоуправления (администрации муниципальных районов, городского округа, городских и сельских поселений) Еврейской автономной области (далее - исполнительные органы местного самоуправления),

областные и территориальные контрольно-надзорные органы (Роспотребнадзор, Госпожнадзор, Прокуратура, МВД, ГИБДД),

государственные, муниципальные организации, осуществляющие психолого-педагогическую, медицинскую и социальную помощь, в том числе областная и территориальные психолого-медико-педагогические комиссии.

**Виды подконтрольных субъектов**

При осуществлении комитетом образования государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (далее – профилактические мероприятия), предусмотрено в отношении таких подконтрольных субъектов как:

организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам (за исключением программ высшего образования);

индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность;

органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее - органы местного самоуправления).

Программа профилактики реализуется в 2021 году и содержит описание текущего состояния поднадзорной сферы, проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2022 - 2023 годы и показатели оценки эффективности реализации Программы профилактики.

**Раздел 1. Аналитическая часть**

**1. Виды осуществляемого государственного контроля (надзора)**

Комитет образования Еврейской автономной области (далее – комитет образования) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» исполняет переданные Российской Федерацией полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 29.12. 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

В соответствии с частями 6, 8 и 9 статьи 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в отношении лицензиата лицензирующим органом проводятся плановые проверки в соответствии с ежегодным планом с установленной периодичностью.

**1.1. Федеральный государственный контроль качества образования**

Под федеральным государственным контролем качества образования понимается деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам мер, предусмотренных законодательством об образовании.

Предметом проверок при осуществлении федерального государственного контроля качества образования является содержащиеся в документах образовательной организации сведения, связанные с исполнением требований федеральных государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего, среднего общего образования, среднего профессионального образования и используемые при осуществлении образовательной деятельности, а также результаты оценки соответствия качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам начального общего, основного общего, среднего общего образования, среднего профессионального образования.

Подконтрольные субъекты.

Объектами федерального государственного контроля качества образования являются организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам.

При осуществлении федерального государственного контроля качества образования проводится оценка соответствия:

содержания имеющих государственную аккредитацию образовательных программ федеральным государственным образовательным стандартам начального общего, основного общего, среднего общего образования, среднего профессионального образования,

качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам начального общего, основного общего, среднего общего образования, среднего профессионального образования,

документов и материалов, характеризующих деятельность образовательной организации в части содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам начального общего, основного общего, среднего общего образования, среднего профессионального образования.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного контроля качества образования, утвержден приказом комитета образования от 18.01.2019 № 30 и размещен на официальном сайте комитета образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» https://komobr-eao.ru (далее - официальный сайт комитета образования).

**1.2. Федеральный государственный надзор в сфере образования**

Под федеральным государственным надзором в сфере образования понимается деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность (далее – органы, организации), требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

Предметом проверок при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования является соблюдение организациями, осуществляющими образовательную деятельность, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, требований законодательства об образовании, за нарушение которых предусмотрена ответственность.

Объектами федерального государственного надзора в сфере образования являются:

организации, осуществляющие образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, основным профессиональным образовательным программам (за исключением образовательных программ высшего образования), дополнительным образовательным программам,

органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования.

При проведении федерального государственного надзора в сфере образования осуществляется надзор за:

соблюдением соответствия требованиям законодательства об образовании нормативных актов и иных документов, характеризующих деятельность органа или организации,

соблюдением прав участников образовательных отношений при реализации образовательных программ,

состоянием используемых при осуществлении образовательной деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, в том числе обеспечением доступности для инвалидов и обучающихся с ограниченными возможностями здоровья объектов, необходимых для осуществления образовательной деятельности, и предоставляемых образовательных услуг,

соблюдением требований законодательства об образовании при:

при приеме, переводе и отчислении обучающихся,

при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья,

при проведении государственной итоговой аттестации, при заполнении, учете и выдачи документов об образовании и (или) квалификации, документов об обучении и их дубликатов,

при оказании платных образовательных услуг,

при обеспечении информационной открытости и доступности образовательной деятельности,

при внесении сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»,

соблюдения требований законодательства об образовании, регулирующих право на занятие педагогической деятельностью.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования, утвержден приказом комитета образования от 18.01. 2019 № 30 и размещен на официальном сайте комитета образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» https://komobr-eao.ru (далее - официальный сайт комитета образования).

**1.3. Лицензионный контроль за образовательной деятельностью**

Лицензионный контроль за образовательной деятельностью осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью», утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.12.2017 № 1197.

Предметом лицензионного контроля за образовательной деятельностью является соблюдение лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Объектами лицензионного контроля за образовательной деятельностью являются организации, осуществляющие образовательную деятельность, и индивидуальные предприниматели.

Перечень обязательных требований, предъявляемых к лицензиату, установлены пунктами 6 и 7 постановления правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности».

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по лицензионному контролю за образовательной деятельностью утвержден приказом комитета образования от 18.01.2019 № 30 и размещен на официальном сайте комитета образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» https://komobr-eao.ru (далее - официальный сайт комитета образования).

**2. Обзор текущего состояния подконтрольной сферы**

Объектами государственного контроля (надзора) в сфере образования на начало 2020 года являлось 181 образовательная организация и организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории области, а также 6 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Комитет образования Еврейской автономной области при формировании ежегодных планов проверок на 2020 год осуществлял отбор образовательных организаций для включения в ежегодный план проведения плановых проверок с учетом методических рекомендаций Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.08.2016 № 02-343 по применению риск-ориентированного подхода.

На протяжении трех последних лет комитет образования осуществляет комплексные проверки в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Так в отношении общеобразовательных организаций – три вида контроля, в отношении остальных – два вида контроля.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования в 2020 году осуществлялся в соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденным приказом комитета образования от 30.10.2019 № 484.

В отношении органов местного самоуправления осуществлялся в соответствии с планом проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2020 год, утвержденным приказом комитета образования Еврейской автономной области от 25.09.2019 № 421. Планы проведения проверок размещены на официальном сайте комитета образования https://komobr-eao.ru.

В связи со сложившееся эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекцией, во исполнение Поручения Председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В. от 18 марта 2020 г. № ММ-П36-1945 проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с 23 марта до конца 2020 года не осуществлялись (информация об особенностях осуществления в 2020 году контрольно-надзорной деятельности размещена на официальном сайте комитета образования https://komobr-eao.ru в разделе «Государственный контроль (надзор) в сфере образования»).

На основании пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» внесены изменения в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденный приказом комитета образования Еврейской автономной области от 30.10.2019 № 484, в части исключения плановых выездных проверок.

На основании приказа комитета образования от 22.04.2020 № 183 «О внесении изменений в план проведения комитетом образования Еврейской автономной области плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденный приказом комитета образования Еврейской автономной области от 30.10.2019 № 484» было исключено 27 плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В связи с вышеизложенным, в течение 2020 года в отношении образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность и органов местного самоуправления проведено 15 проверок, из них:

- плановых выездных проверок в отношении образовательных организаций осуществляющих образовательную деятельность, органов местного самоуправления – 13 (2018 г. – 42, 2019 г. – 49), из них по видам контроля:

федеральный государственный надзор в сфере образования, федеральный государственный контроль качества образования, лицензионный контроль при осуществлении образовательной деятельности в отношении образовательных организаций осуществляющих образовательную деятельность – 2,

федеральный государственный надзор в сфере образования, лицензионный контроль при осуществлении образовательной деятельности в отношении образовательных организаций осуществляющих образовательную деятельность – 9;

федеральный государственный надзор в сфере образования в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования – 2 (2018 г. – 2, 2019 г. – 2);

- внеплановые документарные проверки по исполнению предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства РФ в сфере образования в отношении образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность – 2.

Распределение юридических лиц, в отношении которых в 2020 году проведены плановые выездные проверки, выглядит следующим образом:

2 – общеобразовательных организаций;

9 – дошкольных образовательных организаций.

В течение 2020 года проведены 2 (2019 г. – 5) внеплановые документарные проверки по исполнению предписания об устранении выявленных нарушений, из которых, 1 внеплановая по исполнению повторного предписания об устранении раннее не устраненного нарушения.

В связи с неисполнением предписания комитетом образования был запрещен прием в дошкольную образовательную организацию, осуществляющую деятельность в Ленинском муниципальном районе Еврейской автономной области (2019 год – 1). После исполнения выданного повторно предписания прием в образовательную организацию был возобновлен.

В течение 2020 года рассмотрено 29 (2019 г. – 42) отчетов по исполнению предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования. По результатам рассмотрения отчетов по исполнению предписания об устранении выявленных нарушений подготовлено 29 уведомления об исполнении предписания.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» по фактам выявленных нарушений законодательства в сфере образования при проведении проверок в 2020 году были:

выданы предписания об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения, не превышающий шести месяцев,

выдано предостережение о недопустимости нарушения требований законодательства об образовании,

направлены информационные письма учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам, относящимся к компетенции учредителя,

возбуждены дела об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Для принятия мер по устранению выявленных в ходе проверок было вынесено 15 предписаний об устранении выявленных нарушений, из них:

- по результатам проведения плановых проверок в отношении юридических лиц – 11;

- по результатам плановых проверок в отношении органов местного самоуправления – 2;

- по результатам внеплановой проверки исполнения предписания – 2

В течение 2020 года было подготовлено и вынесено 4 (2019 г. - 6) предостережения: 1 - по нарушению Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.02.2014 № 115, в части превышения сроков выдачи аттестатов о среднем общем образовании более десяти дней после даты издания распорядительного акта об отчислении выпускников; 3 – предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований размещения информации на официальном сайте образовательной организации.

Общее количество нарушений обязательных требований по результатам плановых проверок в отношении организаций осуществляющих образовательную деятельность в 2020 году составило – 113 (в 2019 г. - 413, 2018 г. – 451); в отношении органов местного самоуправления - 19 (в 2019 г.- 8).

В 2020 году должностными лицами комитета образования области возбуждено 3 дела об административном правонарушении (2019 г. - 5), в том числе:

1 – за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) по частипо части 1 статьи 19.5 КоАП РФ;

1 – за нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации по части 4 статьи 19.30  КоАП РФ;

1- за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии) по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ.

В течение года рассмотрено 3 дела об административном правонарушении и вынесено: 2 постановления о привлечении лиц к административной ответственности с применением административных наказаний в виде наложения административного штрафа (общая сумма – 85 тыс. рублей); 1 постановление физическому лицу в связи с малозначительностью правонарушений объявлено устное замечание.

В целях обеспечения открытости и прозрачности контрольно-надзорных мероприятий к проведению 9 плановых проверкам привлекалось 2 эксперта (70% от общего количества проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования).

По результатам 2 проверок в рамках федерального государственного контроля качества образования в общеобразовательных организациях не выявлены несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

При осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью было выявлено 1 нарушение лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности. В нарушение подпункта «ж» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, пункта 2 статьи 40 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в образовательном учреждении отсутствовало санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности.

*Анализ и оценка рисков образовательной деятельности.*

Основными нарушения являются нарушения, выявленные в ходе осуществления федерального государственного надзора в сфере образования.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий выявлены следующие типичные нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (риски образовательной деятельности):

- нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных актов;

- нарушение требований к порядку аттестации педагогических работников;

- нарушение к формированию учебных планов основных образовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования

- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации на официальном сайте;

- нарушение порядка самообследования образовательной организацией;

- нарушение порядка приема обучающихся в образовательную организацию;

- несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании;

- невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль (надзор).

- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в части охраны жизни и здоровья обучающихся;

- нарушение требований законодательства Российской Федерации в части создания условий организаций обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья.

- нарушение права педагогических работников на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года;

- нарушение права родителей (законных представителей) обучающихся на выбор одного из учебных предметов (модулей), направленных на получение обучающимися знаний об основах духовно-нравственной культуры народов РФ.

Главными причинами рисков образовательной деятельности являются:

отсутствие необходимых знаний требований действующего законодательства в сфере образования у участников образовательных отношений;

отсутствие навыков использования норм законодательства в сфере образования на практике;

недостаточная информированность участников отношений в сфере образования о содержании новых нормативных актов, устанавливающих требования законодательства в сфере образования, о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие;

не добросовестное выполнение своих должностных обязанностей.

*Результаты по проведению мероприятий по профилактике нарушений законодательства об образования в 2020 году.*

Для того чтобы в региональной системе образования не создавались ситуации, провоцирующие появление рисков образовательной деятельности, необходимо управлять вышеуказанными рисками, то есть осуществлять профилактику, направленную на предупреждение нарушений законодательства в сфере образования, устранение факторов развития рисков образовательной деятельности.

Поэтому приоритетным направлением в своей деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования комитет образования определяет меры по предупреждению и устранению причин, факторов и условий нарушений законодательства в сфере образования.

Анализ вышеуказанной деятельности комитета образования (3 лет) показывает правильность выбора – реализацию системы мероприятий по предупреждению и устранению нарушений законодательства в сфере образования, что подтверждается:

тематикой вопросов при проведении консультаций руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность (повышение уровня правовой культуры руководителей),

снижением степени тяжести выявляемых нарушений законодательства в сфере образования.

В соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается комитетом образования Еврейской автономной области при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции комитета образования, на 2020 год, утвержденной приказом комитета образования от 19.12.2019 № 574, в целях предупреждения нарушений законодательства в сфере образования принимались меры, направленные на профилактику правонарушений и нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования.

В рамках данного направления работы в 2020 году комитетом образования осуществлялся следующий перечень мероприятий профилактики нарушений законодательства об образовании:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | **Мероприятия** |  **Информация об исполнении** |
| 1. | Актуализация и размещение на официальном сайте комитета образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требований | Перечни правовых актов ведутся в целях: актуализации информации о действующих и применяемых при проведении мероприятий по контролю требованиях законодательства в сфере образования; систематизации практики осуществления мероприятий по контролю специалистами отдела контроля и надзора, аттестованными экспертами, привлекаемыми к мероприятиям по контролю, в части приведения к единообразному пониманию предмета соответствующего вида государственного контроля (надзора) в сфере образования и массива требований законодательства об образовании, подлежащих проверке, обеспечения доступности информации о требованиях законодательства об образовании для всех участников отношений в сфере образования. Перечни правовых актов, а также их тексты размещены на официальном сайте комитета в разделе «Государственный контроль (надзор) в сфере образования, лицензионный контроль». При изменениях требований законодательства об образовании в данные перечни будут своевременно вноситься необходимые дополнения. |
| 2. | Подготовка сообщений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, комментариев о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие  | Комитет образования осуществляет постоянный мониторинг законодательства в сфере образования (далее - мониторинг) по вопросам: содержания новых нормативных актов, устанавливающих требования законодательства об образовании, внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие. При выявлении изменений в законодательстве об образовании подготавливаются информационные и (или) инструктивные письмам с целью распространения комментариев о содержании новых нормативных актов, устанавливающих требования законодательства об образовании, о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения требований законодательства об образовании.В 2020 году подготовлена – 21 информация с комментариями |
| 3. | Размещение (актуализация) информации о типичных нарушениях обязательных требований в сфере образования в отношении образовательных учреждений. | «Банк типичных нарушений» поддерживается с целью: анализа и прогнозирования состояния исполнения требований законодательства в сфере образования организациями, информирования участников отношений в сфере образования о выявляемых типичных нарушениях законодательства об образовании. Поддержка «банка типичных нарушений законодательства в сфере образования» осуществляется постоянно посредством анализа проведенных мероприятий по контролю. «Банк типичных нарушений законодательства в сфере образования» размещается на официальном сайте комитета образования.Подготовлены:типичные нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в деятельности образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования в 2020 году;типичные нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в деятельности образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего образования в период 2020 году. |
| 4. | Организация и проведение совещаний, семинаров, круглых столов с целью обсуждения актуальных вопросов соблюдения требований законодательства об образовании | Мероприятия проводятся по актуальным вопросам: соблюдения законодательства об образовании, в т.ч. с целью распространения комментариев о содержании новых нормативных актов, устанавливающих требования законодательства в сфере образования, о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, анализа итогов мероприятий по контролю, в т.ч. с целью обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования за определенный период, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований законодательства об образовании, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься объектами контроля и их учредителями в целях недопущения таких нарушений.Проведены совещания:для специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования: «Использование ресурсов региональной Программы профилактики нарушений законодательства об образовании для повышения эффективности управления качеством образования»;для специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования: «О соблюдении обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования учреждениями, реализующими общеобразовательные программы дошкольного образования»;для специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования: «Осуществление федерального государственного контроля качества образования»;с руководителями муниципальных органов управления образования «Об организации и обеспечении объективности проведения процедур оценки качества образования в 2020 году»; с руководителями учреждений, подведомственных комитету образования «О проведении независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области в 2020 году»;с руководителями образовательных учреждений «Контроль и надзор в сфере образования: результаты и перспективы»;приняли участие в заседании с директорами школ городского округа по вопросам наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования |
| 5. | Проведение разъяснительной работы и консультационной работы по вопросам контрольно-надзорной деятельности | Разъяснение при проведении проверочных мероприятий объектам контроля требований законодательства об образовании, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей объекта контроля и должностных лиц комитета в ходе проверки(проведено 15 разъяснений) |
| 6. | Подготовка и утверждение обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности | Размещение результатов обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности на официальном сайте комитета образования в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Государственный контроль(надзор) в сфере образования. |
| 7. | Организация и проведение публичного обсуждения результатов правоприменительной практики законодательства об образовании | Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения и анализа правоприменительной практики государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществлялось в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования.Представление участникам отношений в сфере образования результатов обобщения и анализа правоприменительной практики государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется посредством: презентации на ежегодных совещаниях по вопросам обобщения практики проведения мероприятий по контролю, публикации на официальном сайте комитета, направления в адрес учредителей организаций.  |
| 8. | Подготовка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается комитетом образования Еврейской автономной области при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции комитета образования, на 2021 год | Разработана и утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается комитетом образования Еврейской автономной области при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции комитета образования, на 2021 год и плановый период 2022-2023 года (приказ комитета образования от 19.12.2019 № 574) |
| 9. | Составление и направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. | В течение 2020 года было подготовлено и вынесено 4 предостережения: 1 - по нарушению Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.02.2014 № 115, в части превышения сроков выдачи аттестатов о среднем общем образовании более десяти дней после даты издания распорядительного акта об отчислении выпускников; 3 – предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований размещения информации на официальном сайте образовательной организации |
| 10. | Разработка и опубликование: информационных и инструктивных писем, информационно – методических рекомендаций | При выявлении проблемных вопросов организации образовательной деятельности разрабатываются информационные и инструктивные письма, методические рекомендации с разъяснениями по вопросам соблюдения законодательства об образовании: по разработке и принятию локальных нормативных актов организации, осуществляющей образовательную деятельность; по предоставлению дополнительных образовательных услуг; о внесении изменений в Правила формирования и введения ФИС ФРДО;При проведении мероприятий по контролю, подведении итогов мероприятий по контролю, работе с банком типичных нарушений законодательства в сфере образования, контроле исполнения выданных предписаний об устранении выявленных нарушений осуществляется систематическое наблюдение исполнения требований законодательства в сфере образования, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований законодательства об образовании. Разработка и опубликование: 3 - информационных и инструктивных письма с целью разъяснения отдельных норм законодательства об образовании; 3 - информационно – методических рекомендации;11 - информационных писем по выявленным нарушениям руководителям муниципальных органов управления образования;29 - информационных писем о снятии с контроля ОО |
| 11. | Подготовка докладов, статистической информации о количестве проведенных комитетом образования контрольно-надзорных мероприятий  | Подготовлены: Доклад об осуществлении комитетом образования государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) в 2019 году, Доклад о лицензировании отдельных видов деятельности за 2019 год; отчеты по осуществление федерального статистического наблюдения по форме № 1- контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) за 2019 год», по форме № 1- лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования за 2019 год», об осуществлении переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования за 2019 год;  |
| 12. | Осуществление индивидуальных консультаций по вопросам соблюдения законодательства в сфере образования (при проведении проверок, по телефону и на личном приеме)  | Индивидуальное консультирование всех участников отношений в сфере образования осуществляется по вопросам соблюдения законодательства в сфере образования, лицензионного контроля за осуществлением образовательной деятельности: при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, на личном приеме, на совещаниях, семинарах, по телефону. В 2020 год проведено 48 консультации |
| 13. | Разъяснительная работа в средствах массовой информации, в том числе на официальном сайте комитета образования | Комитет образования осуществляет разъяснительную работу по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере образования через официальный сайт, включающих в т.ч.: анализ типичных нарушений законодательства об образовании с разъяснениями об их недопущении, распространение комментариев о содержании новых нормативных актов, устанавливающих требования законодательства об образовании, о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения требований законодательства об образовании и т.д.  |
| 14. | обучение экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в рамках реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации  | С целью повышения качества подготовки экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, специалисты отдела надзора и контроля в сфере образования принимают участие в реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации экспертов посредством: разработки тематических модулей по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, организации образовательной деятельности в соответствии с обязательными требованиями законодательства в сфере образования, разработки оценочных средств, практических заданий по данным модулям, чтения лекций, проведения семинаров, по данным модуля; организации и проведения стажировок для экспертов В 2020 году был обучен 1 эксперт |
| 15. | Взаимодействие с учредителями организаций, правоохранительными органами, судебными органами, государственными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор)  | Взаимодействие с учредителями организаций, правоохранительными органами, судебными органами, государственными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор) осуществляется в целях: координации совместных действий по соблюдению законодательства об образовании при организации образовательной деятельности в организациях, обеспечения эффективности проводимых мероприятий по контролю. Взаимодействие отдела надзора и контроля с учредителями организаций**,** правоохранительными органами, судебными органами, государственными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), осуществляется в случаях: направления в адрес учредителей организаций информационных писем по итогам проведения мероприятий по контролю (включаются вопросы: исполнения нарушений законодательства об образовании, входящие в компетенцию учредителя; установления контроля деятельности руководителя организации при исполнении им своих должностных обязанностей и т.д.), выявления нарушений законодательства, не входящих в компетенцию комитета, и направления информационных писем о выявленных нарушениях в соответствии с компетенцией, направления запросов с целью получения разъяснений отдельных норм законодательства, рассмотрения обращений граждан с целью принятия соответствующих управленческих решений.Согласование с органами прокуратуры Еврейской автономной области плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2021 год плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год. |

В рамках вышеуказанной Программы профилактики предусмотрена реализация актуального перечня мероприятий, направленных на профилактику нарушений законодательства в сфере образования, с привлечением участников отношений в сфере образования в соответствии с их полномочиями, что позволит повысить эффективность управления рисками образовательной деятельности, и, соответственно, будет способствовать повышению качества образования в Еврейской автономной области.

**1.3. Цели и задачи Программы**

Цели и задачи Программы профилактики определены на основании анализа состояния подконтрольной среды и направлены на минимизацию рисков образовательной деятельности в региональной системе образования.

Целью Программы профилактики является:

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям требований законодательства в сфере образования;

повышение прозрачности осуществления комитетом образования федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельность и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на повышение качества образования комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет государственного контроля (надзора), лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

создание мотивации к добросовестной деятельности руководителей и должностных лиц комитета образования

Задачами Программы профилактики являются:

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

актуализация обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования

снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления комитетом образования мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора) в сфере образования.

**Раздел 2. План мероприятий Программы профилактики**

**нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается комитетом образования Еврейской автономной области при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции комитета образования,**

**на 2021 год**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Форма профилактического мероприятия | Срок (периодичность) проведения мероприятия | Адресат мероприятия  | Ожидаемый результат | Ответственный исполнитель |
| **Поддержание в актуальном состоянии и размещение на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт комитета) для каждого вида государственного контроля (надзора) в сфере образования перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля) в сфере образования** |
|  | Актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольно-надзорных мероприятий  | постоянно | организации, осуществляющие образовательную деятельность; органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования. | снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.,специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Размещение на официальном сайте комитета образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требований | постоянно | подконтрольные субъекты | Обеспечение открытости и доступности нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования | Ховрич Т.Н., специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Обеспечение рассмотрения обращений граждан, органов, организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов | по мере поступления обращений | подконтрольные субъекты, физические лица (заявители) | Обеспечение открытости и доступности нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.,специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
| **Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований** |
|  | Разработка (актуализация с учетом изменения обязательных требований, изменения правоприменительной практики) Руководств по соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований  | постоянно(при необходимости) | подконтрольные субъекты | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.,специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Размещение Руководств на официальном сайте комитета образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в формах, обеспечивающих возможность поиска | постоянно(при необходимости) | подконтрольные субъекты | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.,специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Подготовка информационных, инструктивно-методических писем по вопросам контрольно-надзорной деятельности |  по мере необходимости | подконтрольные субъекты | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.,специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Подготовка сообщений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, комментариев о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие (далее соответственно – сообщения, комментарии).  | в течение года | подконтрольные субъекты | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Размещение сообщений, комментариев и рекомендаций на официальном сайте комитета образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | постоянно | подконтрольные субъекты | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Размещение (актуализация) информации о типичных нарушениях обязательных требований в сфере образования | обновление – ежеквартально (до 30 числа текущего месяца) | подконтрольные субъекты | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Проведение семинаров и вебинаров по вопросам организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий в установленной сфере деятельности, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований (по Плану-графику) | в течение года | подконтрольные субъекты | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.,специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Проведение разъяснительной работы и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований | в течение года | подконтрольные субъекты | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.,специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Разъяснение при проведении проверочных мероприятий объектам контроля требований законодательства об образовании, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей объекта контроля и должностных лиц комитета в ходе проверки | постоянно(по мере необходимости) | подконтрольные субъекты | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Разработка и поддержка технологических карт проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования, программам среднего профессионального образования, программам профессионального обучения, дополнительным общеобразовательным программам | постоянно(по мере необходимости) | подконтрольные субъекты | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований | Тихонова О.В.,специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
| **Обобщение и анализ правоприменительной практики осуществления в установленной сфере деятельности государственного контроля (надзора), в том числе выделение наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований** |
|  | Подготовка статистической информации о количестве проведенных комитетом образования контрольно-надзорных мероприятий в установленной сфере деятельности, в том числе подготовка перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности | не реже 1раза в полугодие | подконтрольные субъекты | Обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности; Снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.,специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Размещение статистической информации о количестве проведенных комитетом образования контрольно-надзорных мероприятий в установленной сфере деятельности, в том числе подготовка перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности | в течение 3 рабочих дней после представления материала | подконтрольные субъекты | Обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности; Снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.,специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Подготовка и утверждение обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности | не реже одного раза в год | подконтрольные субъекты | Обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности; Снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н. |
|  | Размещение результатов обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности на официальном сайте комитета образования в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» | не реже одного раза в год | подконтрольные субъекты | Обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности; Снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н. |
|  | Организация и проведение публичного обсуждения результатов правоприменительной практики законодательства об образовании | не реже одного раза в год | подконтрольные субъекты | Обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности; Снижение количество нарушений обязательных требований | Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Подготовка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается комитетом образования Еврейской автономной области при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции комитета образования на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы | не позднее 20 декабря 2021 года | подконтрольные субъекты | Обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности; Снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н.  |
| **Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований** |
|  | Составление о направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | по мере необходимости, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» | подконтрольные субъекты | Предупреждение нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
| **Организация и проведение совещаний, семинаров, круглых столов с целью обсуждения актуальных вопросов соблюдения требований законодательства об образовании** |
|  | Совещания с руководителями и специалистами муниципальных органов управления образованием: «Использование ресурсов региональной Программы профилактики нарушений законодательства об образовании для повышения эффективности управления качеством образования» | март | подконтрольные субъекты | Обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности; Снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н. |
|  |  Совещания с руководителями и специалистами муниципальных органов управления образованием: «Осуществление федерального государственного контроля качества образования» | октябрь | подконтрольные субъекты | Обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности; Снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н. |
|  | Совещание с руководителями, заместителями учреждений СПО: «Актуальные вопросы соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в деятельности образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования» (по результатам проверки) | ноябрь | подконтрольные субъекты | Обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности; Снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н. |
|  |  Совещания с руководителями и заместителями руководителей муниципальных органов управления образованием:  «О соблюдении обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в деятельности органов местного самоуправления за период 2020-2021 годы» | ноябрь | подконтрольные субъекты | Обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности; Снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н. |
|  | Совещания с руководителями и специалистами муниципальных органов управления образованием: «О соблюдении обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в деятельности организаций, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего образования» | декабрь | подконтрольные субъекты | Обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности; Снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н. |
| **Специальные мероприятия по профилактике нарушений законодательства об образовании** |
|  | Изучение уровня удовлетворенности участников образовательных отношений качеством предоставления образовательных услуг в организациях, осуществляющих образовательную деятельность  | в течение года, при проведении плановых выездных проверок | подконтрольные субъекты | Снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.,специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Участие в реализации дополнительных профессиональных программ на базе учреждений дополнительного профессионального образования для руководителей и педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность  | ежегодно | подконтрольные субъекты | Снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н. |
|  | Обучение экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в рамках реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации  | в 1 квартале2021 года | подконтрольные субъекты | Снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.,специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Организация и проведение семинаров (вебинаров) по контрольно-надзорным вопросам |  не меньше 3 в течение года | подконтрольные субъекты | Снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.,специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |

**Проект план мероприятий Программы профилактики**

**нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается комитетом образования Еврейской автономной области при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции комитета образования,**

**на 2022 и 2023 годы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Форма профилактического мероприятия | Срок (периодичность) проведения мероприятия | Адресат мероприятия  | Ожидаемый результат | Ответственный исполнитель |
| **Поддержание в актуальном состоянии и размещение на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт комитета) для каждого вида государственного контроля (надзора) в сфере образования перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля) в сфере образования** |
|  | Актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требований | постоянно | организации, осуществляющие образовательную деятельность; органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования. | снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Размещение на официальном сайте комитета образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требований, в формате предусмотренном разделом III общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 | постоянно | подконтрольные субъекты | обеспечение открытости и доступности нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Обеспечение рассмотрения обращений граждан, органов, организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов | по мере поступления обращений | подконтрольные субъекты, физические лица (заявители) | обеспечение открытости и доступности нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
| **Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований** |
|  | Разработка (актуализация с учетом изменения обязательных требований, изменения правоприменительной практики) руководств по соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований (далее – руководства) | в течение года | подконтрольные субъекты | повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Размещение руководств на официальном сайте комитета образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в формах, обеспечивающих возможность поиска | постоянно | подконтрольные субъекты | повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Подготовка сообщений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, комментариев о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие (далее соответственно – сообщения, комментарии). Подготовка рекомендаций о проведении подконтрольными субъектами необходимых мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (далее – рекомендации) | в течение года | подконтрольные субъекты | повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Размещение сообщений, комментариев и рекомендаций на официальном сайте комитета образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | постоянно | подконтрольные субъекты | повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Размещение (актуализация) информации о типичных нарушениях обязательных требований в сфере образования | обновление – ежеквартально (до 30 числа текущего месяца) | подконтрольные субъекты | повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Проведение семинаров и вебинаров по вопросам организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий в установленной сфере деятельности, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований | в течение года | подконтрольные субъекты | повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Проведение разъяснительной работы и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований | в течение года | подконтрольные субъекты | повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Разъяснение при проведении проверочных мероприятий объектам контроля требований законодательства об образовании, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей объекта контроля и должностных лиц комитета в ходе проверки | постоянно(по мере необходимости) | подконтрольные субъекты | повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Разработка и поддержка технологических карт проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования, программам среднего профессионального образования, программам профессионального обучения, дополнительным общеобразовательным программам | постоянно(по мере необходимости) | подконтрольные субъекты | повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
| **Обобщение и анализ правоприменительной практики осуществления в установленной сфере деятельности государственного контроля (надзора), в том числе выделение наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований** |
|  | Подготовка статистической информации о количестве проведенных комитетом образования контрольно-надзорных мероприятий в установленной сфере деятельности, в том числе подготовка перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности | не реже 1раза в полугодие | подконтрольные субъекты | обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности; снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Размещение статистической информации о количестве проведенных комитетом образования контрольно-надзорных мероприятий в установленной сфере деятельности, в том числе подготовка перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности | в течении 3 рабочих дней после представления материала | подконтрольные субъекты | обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности; снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Подготовка и утверждение обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности | не реже одного раза в год | подконтрольные субъекты | обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности; снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Размещение результатов обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности на официальном сайте комитета образования в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» | не реже одного раза в год | подконтрольные субъекты | обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности; снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Организация и проведение публичного обсуждения результатов правоприменительной практики законодательства об образовании | не реже одного раза в год | подконтрольные субъекты | обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности; снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Подготовка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается комитетом образования Еврейской автономной области при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции комитета образования, на 2021 год | не позднее 15 декабря 2020 года | подконтрольные субъекты | обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности; снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
| **Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований** |
|  | Составление о направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | по мере необходимости, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 N 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» | подконтрольные субъекты | предупреждение нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
| **Организация и проведение совещаний, семинаров, круглых столов с целью обсуждения актуальных вопросов соблюдения требований законодательства в сфере образования** |
|  | Совещания с конконтрольными субъектами по вопросам контрольно-надзорной деятельности в установленной сфере деятельности | февраль | подконтрольные субъекты | обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности; снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
| **Специальные мероприятия по профилактике нарушений законодательства в сфере образования** |
|  | Изучение уровня удовлетворенности участников образовательных отношений качеством предоставления образовательных услуг в организациях, осуществляющих образовательную деятельность  | в течение года, при проведении плановых выездных проверок | подконтрольные субъекты | снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Участие в реализации дополнительных профессиональных программ на базе учреждений дополнительного профессионального образования для руководителей и педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность  | ежегодно | подконтрольные субъекты | снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Обучение экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в рамках реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации  | ежегодно | подконтрольные субъекты | снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Организация и проведение семинаров (вебинаров) по контрольно-надзорным вопросам |  не меньше 2 в течение года | подконтрольные субъекты | снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Привлечение аттестованных экспертов к контрольно-надзорным мероприятиям |  в течение года | подконтрольные субъекты | снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Повышение квалификации должностных лиц отдела контроля и надзора в сфере образования комитета образования области |  в течение года | подконтрольные субъекты | снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |
|  | Распространение позитивных практик организации образовательной деятельности |  в течение года | подконтрольные субъекты | снижение количество нарушений обязательных требований | Ховрич Т.Н., Тихонова О.В.специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования |

**Показатели Программы профилактики**

**нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается комитетом образования Еврейской автономной области при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции комитета образования, на 2021 год**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Единица измерения** | **Наименование показателя** | **показатель** | **Срок выполнения** | **примечание** |
|  | Выполнение Плана проведения комитетом образования ЕАО плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей | процент | 100% | в сроки, установленные Планом проведения комитетом образования ЕАО плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей | внесение по согласованию с прокуратурой области изменений в План проведения комитетом образования ЕАО плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год в связи с ликвидацией образовательной организации либо прекращением действия лицензии на образовательную деятельность  |
|  | Актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требований, соблюдение которых оценивается комитетом образования при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции комитета образования | процент | 100% | постоянно |  |
|  | Разработка (актуализация) руководства по соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований | единица | 3 | в течение года |  |
|  | Подготовка сообщений и комментариев для подконтрольных субъектов о содержании новых нормативных правых актов, устанавливающих обязательные требования, об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие | единица | 5 | в случае утверждения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования |  |
|  | Подготовка рекомендаций о проведении подконтрольными субъектами необходимых организационных, технических мероприятий или иных мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | единица | 5 | в течение года |  |
|  | Подготовка информационных и (или) статистических материалов о проведенных комитетом образования мероприятий по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности | единица | 5 | ежеквартально, ежегодно |  |
|  | Проведение конференций, семинаров, вебинаров, совещаний для подконтрольных субъектов по актуальным вопросам контрольно-надзорной деятельности | единица | 10 | в течение года |  |
|  | Рассмотрение обращений граждан и юридических лиц в установленный законодательством срок по вопросам, отнесенным к компетенции комитета образования (в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований) | процент | 100% | в течение года |  |

**Проект показателей Программы профилактики**

**нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается комитетом образования Еврейской автономной области при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции комитета образования,**

**на 2022 и 2023 годы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Единица измерения** | **Наименование показателя** | **показатель** | **Срок выполнения** | **примечание** |
| 1 | Выполнение Плана проведения комитетом образования ЕАО плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей | процент | 100% | в сроки, установленные Планом проведения комитетом образования ЕАО плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей | внесение по согласованию с прокуратурой области изменений в План проведения комитетом образования ЕАО плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022-2023 годы в связи с ликвидацией образовательной организации либо прекращением действия лицензии на образовательную деятельность  |
| 2 | Актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требований, соблюдение которых оценивается комитетом образования при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции комитета образования | процент | 100% | постоянно |  |
| 3 | Разработка (актуализация) руководства по соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований | единица | 3 | в течение года |  |
| 4 | Подготовка сообщений и комментариев для подконтрольных субъектов о содержании новых нормативных правых актов, устанавливающих обязательные требования, об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие | единица | 5 | в случае утверждения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования |  |
| 5 | Подготовка рекомендаций о проведении подконтрольными субъектами необходимых организационных, технических мероприятий или иных мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | единица | 5 | в течение года |  |
| 6 | Подготовка информационных и (или) статистических материалов о проведенных комитетом образования мероприятий по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности | единица | 5 | ежеквартально, ежегодно |  |
| 7 | Проведение конференций, семинаров, вебинаров, совещаний для подконтрольных субъектов по актуальным вопросам контрольно-надзорной деятельности | единица | 10 | в течение года |  |
| 8 | Рассмотрение обращений граждан и юридических лиц в установленный законодательством срок по вопросам, отнесенным к компетенции комитета образования (в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований) | процент | 100% |  |  |

**Раздел 4. Система мониторинга и оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий**

Мониторинг и оценка эффективности реализации Программы профилактики нарушений проводится путем:

самообследования уровня развития профилактических мероприятий;

оценки достижения показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий, предусмотренных на очередной календарный год.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется комитетом образования посредством проведения социологического исследования представителей подконтрольных субъектов по следующим направлениям:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении комитетом образования контрольно-надзорных мероприятий;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование всеми участниками контрольно-надзорной деятельности;

удовлетворенность доступностью на официальном сайте комитета образования для объектов контроля информации о принятых и готовящихся изменениях требований законодательства об образовании;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с комитетом образования;

повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к комитету образования.

**Отчетные показатели деятельности комитета образования**

 **по достижению показателей эффективностей профилактических мероприятий в 2020 году**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование показателя | Установленная величина | Результат опроса |
| 1 | Информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении комитетом образования контрольно-надзорных мероприятий |  100% |  100% |
| 2 | Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование всеми участниками контрольно-надзорной деятельности | не менее 80% | 95% |
| 4 | Удовлетворенность доступностью на официальном сайте комитета образования для объектов контроля информации о принятых и готовящихся изменениях требований законодательства об образовании | не менее 80% | 95% |
| 5 | Вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с комитетом образования | не менее 80% | 95% |
| 6 | Повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к комитету образования | не менее 80% | 95% |
| 7 | Выполнение Плана профилактических мероприятий | 100% | 100% |

**Плановые показатели деятельности комитета образования по достижению показателей эффективностей профилактических мероприятий в 2021- 2023 годах**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование показателя | Установленная величина |
| 1 | Информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении комитетом образования контрольно-надзорных мероприятий |  100% |
| 2 | Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование всеми участниками контрольно-надзорной деятельности | не менее 80% |
| 4 | Удовлетворенность доступностью на официальном сайте комитета образования для объектов контроля информации о принятых и готовящихся изменениях требований законодательства об образовании | не менее 80% |
| 5 | Вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с комитетом образования | не менее 80% |
| 6 | Повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к комитету образования | не менее 80% |
| 7 | Выполнение Плана профилактических мероприятий | 100% |

Должностные лица, ответственные за реализацию Программы профилактики:

- начальник отдела контроля и надзора в сфере образования комитета образования Еврейской автономной области;

- заместитель начальника отдела контроля и надзора в сфере образования комитета образования Еврейской автономной области;

 - главные специалисты комитета образования Еврейской автономной области.

 Программа профилактики подлежит размещению на официальном сайте комитета образования https://komobr-eao.ru в разделе «Государственный контроль (надзор) в сфере образования» (Профилактика нарушений обязательных требований).