

**КОМИТЕТ ОБРАЗОВАНИЯ  
ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД**

**о лицензировании  
образовательной деятельности  
в 2019 году**

## Содержание

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности.....	3
Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности .....	9
а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование .....	9
б) Сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме.....	11
в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.....	14
г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности .....	16
д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)....	17
е) Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников.....	19
ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований .....	20
Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию .....	23
Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности .....	23
а) анализ показателей эффективности лицензирования отдельных видов деятельности (значения указанных показателей за отчетный год анализируются в сравнении со значениями показателей за предшествующий год, и в случае существенного (более 10 процентов) отклонения этих значений в отчетном году указываются причины таких отклонений).....	23
б) анализ наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации .....	28
в) анализ наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.....	28
г) анализ наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а	

также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем..... 29

д) анализ сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов..... 29

е) анализ сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов).  
..... 30

Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности ..... 30

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения»;

приказом Росстата от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности».

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном на сайте комитета образования Еврейской автономной области ([www.komobr-eao.ru](http://www.komobr-eao.ru)) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности**

Согласно Положению о комитете образования Еврейской автономной области, утвержденном постановлением правительства Еврейской автономной области от 29.07.2014 № 373-пп, комитет образования Еврейской автономной области (далее – комитет образования) осуществляет полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе лицензирование образовательной деятельности организаций, лицензионный контроль организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области, за исключением организаций, полномочия по лицензированию которых осуществляют федеральные органы власти.

К нормативным правовым актам, являющимся основанием для исполнения указанного полномочия, регламентирующим деятельность лицензирующих органов и их должностных лиц по осуществлению лицензирования образовательной деятельности, в том числе организации и проведению лицензионного контроля, относятся:

1) Федеральные законы и кодексы:

Закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-I «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Федеральный закон от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон о защите прав юридических лиц);

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон о лицензировании);

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании);

«Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ;

«Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 № 14-ФЗ;

«Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 № 117-ФЗ;

«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – Кодекс об административных правонарушениях);

2) Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации:

постановление Правительства Российской Федерации от 23.10.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.12.2009 № 1993-р «Об утверждении сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2009 № 1088 «О государственной автоматизированной информационной системе «Управление»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 852 «Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 33 «Об использовании простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2013 № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности» (далее – Положение о лицензировании);
- постановление Правительства Российской Федерации от 10.06.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 18.06.2014 № 559 «Об утверждении Правил включения юридических лиц в реестр экспертных организаций»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

3) Ведомственные нормативные правовые акты:

приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (зарегистрирован Минюстом России 13.05.2009, регистрационный № 13915);

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.12.2009 № 835 «Об установлении соответствия специальностей среднего профессионального образования, перечень которых утверждён приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 355, специальностям среднего профессионального образования, указанным в общероссийском классификаторе специальностей по образованию ОК 009-2003, принятым и введенным в действие постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 30 сентября 2003 г. № 276-ст»;

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»;

приказ Федеральной службы государственной статистики от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.10.2013 № 1199 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление

образовательной деятельности и технических требований к указанным документам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам» (зарегистрирован Минюстом России 16.01.2014, регистрационный № 31031);

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.01.2014 № 22 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования, реализация образовательных программ по которым не допускается с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18.04.2014 № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 05.06.2014 № 632 «Об установлении соответствия профессий и специальностей среднего профессионального образования, перечни которых утверждены приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 октября 2013 г. № 1199, профессиям начального профессионального образования, перечень которых утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 354, и специальностям среднего профессионального образования, перечень которых утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 355»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.03.2015 № 244 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности» (зарегистрирован в Минюсте России 14.07.2015 N 38014);

приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 08.09.2015 № 608н «Об утверждении профессионального стандарта «Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования»;

приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 02.11.2015 № 831 «Об утверждении списка 50 наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.12.2017 № 1197 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере

образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью»;

приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 05.05.2018 № 298н «Об утверждении профессионального стандарта «Педагог дополнительного образования детей и взрослых»;

приказы Министерства образования и науки Российской Федерации об утверждении федеральных государственных образовательных стандартов по программам среднего профессионального образования; примерных или типовых образовательных программ; порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам различных уровня и (или) направленности или по соответствующему виду образования; примерных или типовых образовательных программ и др.;

4) региональные нормативные акты:

постановление правительства Еврейской автономной области от 29.07.2014 № 373-пп «О комитете образования Еврейской автономной области»;

постановление губернатора ЕАО от 04.08.2011 № 258 «О мерах по переходу на предоставление (исполнение) государственных (муниципальных) услуг (функций), предоставляемых (исполняемых) органами исполнительной власти, формируемыми правительством Еврейской автономной области, и органами местного самоуправления муниципальных образований Еврейской автономной области, в электронном виде»;

распоряжение губернатора Еврейской автономной области от 27.03.2018 № 126-рг «Об утверждении структуры уполномоченного органа исполнительной власти Еврейской автономной области, осуществляющего переданные полномочия в области образования»;

приказ комитета образования ЕАО от 09.06.2015 № 337 «Об утверждении перечня должностных лиц комитета образования Еврейской автономной области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 05.04.2010 № 161 «Об организации исполнения полномочия комитета образования Еврейской автономной области по составлению протоколов об административных правонарушениях»;

приказ комитета образования ЕАО от 18.09.2015 № 493 «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 16.09.2013 № 397 «Об утверждении Положения об отделе контроля и надзора в сфере образования комитета образования Еврейской автономной области»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 14.08.2019 № 339 «Об утверждении форм документов, используемых комитетом образования

Еврейской автономной области в процессе лицензирования образовательной деятельности»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 18.01.2019 № 30 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования».

Нормативные правовые акты размещаются на официальном сайте комитета образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу [www.komobr-eao.ru](http://www.komobr-eao.ru).

Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности представлено в таблице 1 доклада.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в подразделе «Профилактика нарушений обязательных требований» раздела «Государственный контроль (надзор) в сфере образования и лицензионный контроль» официального сайта комитета образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.komobr-eao.ru](http://www.komobr-eao.ru)) размещен перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требованиям установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля за образовательной деятельностью (далее – Перечень), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов. Перечень утвержден приказом комитета образования от 18.01.2019 № 30 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования». В течение 2019 года на постоянной основе проводился анализ Перечня, по результатам которого было установлено отсутствие оснований для его изменения в части лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

## **Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности**

### **а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование**

Комитет образования исполняет переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в том числе лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ

«Об образовании в Российской Федерации»), а также расположенных в других субъектах Российской Федерации филиалов указанных организаций.

Комитет образования возглавляет председатель комитета. Организация и координация деятельности комитета по осуществлению лицензирования образовательной деятельности возложена на заместителя председателя комитета Карпова Илью Валерьевича.

**Структура уполномоченного органа  
исполнительной власти Еврейской автономной области,  
осуществляющего переданные полномочия в области образования**



Штатная численность государственных гражданских служащих комитета образования, выполняющих функции по лицензированию образовательной деятельности, составляет 1 единицу, фактическая численность по состоянию на 31.12.2019 – 1 единица (укомплектованность штата от указанной штатной численности составляет 100%).

Штатная численность государственных гражданских служащих комитета образования, выполняющих функции по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, составляет 2 единицы, фактическая численность по состоянию на 31.12.2019 – 21 единицы (укомплектованность штата от указанной штатной численности составляет 100%).

В 2019 году в структуру комитета были внесены изменения. Структура отдела контроля и надзора в сфере образования комитета образования осталась без изменений. Действующая организационная структура комитета образования согласована с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

Деятельность отдела контроля и надзора в сфере образования осуществляется согласно утвержденному Положению об отделе. Полномочия и ответственность

должностных лиц, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль, определены Административным регламентом предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.03.2015 № 244, и соответствующими должностными регламентами.

На основании и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, отдел контроля осуществляет следующие полномочия:

рассмотрение документов о предоставлении, переоформлении (отказе в предоставлении, переоформлении) лицензии на осуществление образовательной деятельности (далее – лицензия);

выдача дубликатов и копий лицензий;

лицензионный контроль в части установления возможности выполнения лицензиатом/соискателем лицензии лицензионных требований при осуществлении лицензируемого вида деятельности;

лицензионный контроль за образовательной деятельностью;

выдача предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;

приостановление, возобновление и прекращение действия лицензии;

обращение в суд с заявлением об аннулировании лицензии;

предоставление информации заинтересованным лицам по вопросам лицензирования, в том числе сведения из реестра лицензий.

#### **б) Сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме**

В 2019 году в комитет образования заявления о лицензировании образовательной деятельности не поступили (в 2018 году – 3).

В течение 2019 года в комитет образования поступило на рассмотрение 7 заявлений о переоформлении лицензий по следующим основаниям (в 2018 году – 22):

- реорганизация лицензиата в форме присоединения, преобразования или слияния – 2;

- изменение наименования лицензиата – 1;

- изменением адреса (адресов) места (мест) осуществления образовательной деятельности лицензиатом при намерении лицензиата осуществлять образовательную деятельность по адресу (адресам) места (мест) ее осуществления, не указанному (указанным) в приложении (приложениях) к лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также намерением лицензиата осуществлять образовательную деятельность в филиале (филиалах), не указанном (указанных) в приложении (приложениях) к лицензии на осуществлении

образовательной деятельности – 1;

- изменением перечня образовательных услуг при намерении лицензиата оказывать образовательные услуги по реализации новых образовательных программ, не указанных в приложении (приложениях) к лицензии на осуществление образовательной деятельности – 2;

- наличие технической ошибки – 1.

В 2019 году комитетом образования были рассмотрены 6 заявлений о переоформлении лицензий по следующим основаниям:

- реорганизация лицензиата в форме присоединения, преобразования или слияния – 2;

- изменение наименования лицензиата – 1;

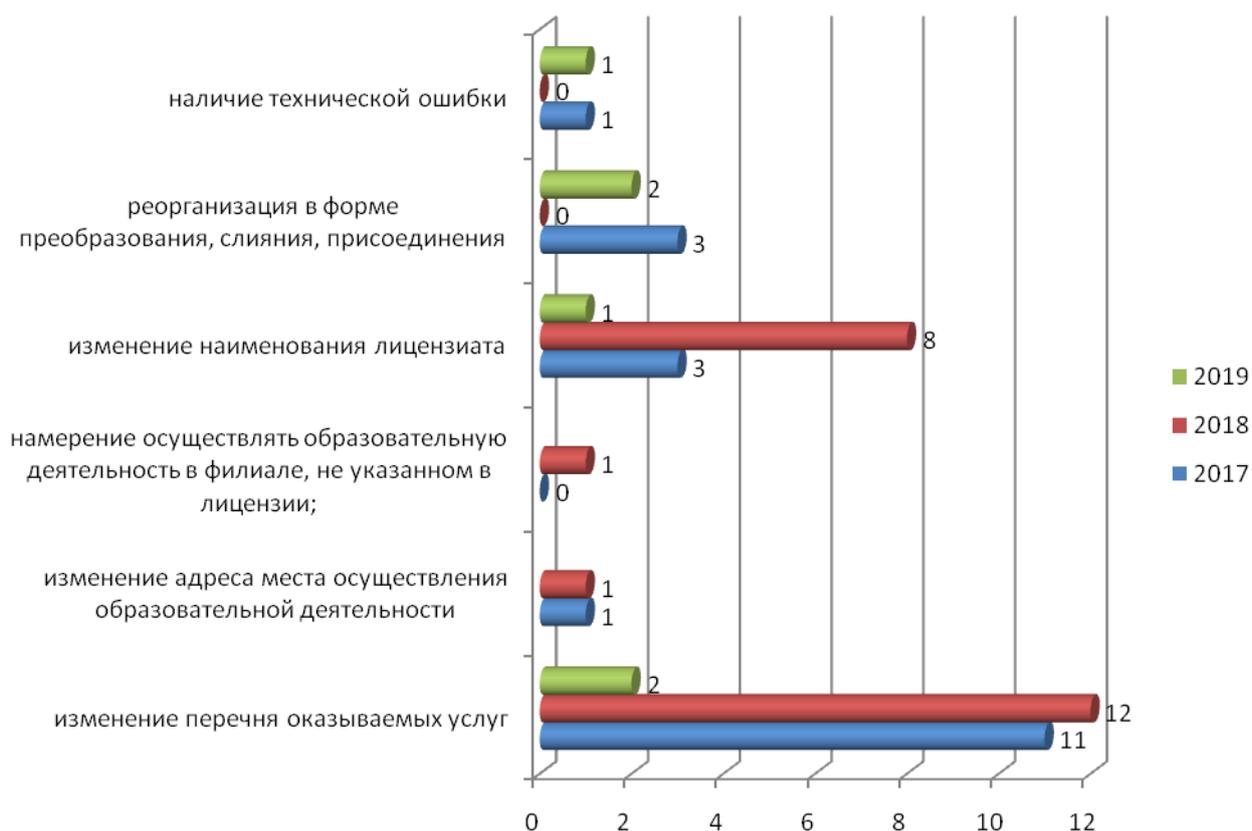
- изменением перечня образовательных услуг при намерении лицензиата оказывать образовательные услуги по реализации новых образовательных программ, не указанных в приложении (приложениях) к лицензии на осуществление образовательной деятельности – 2;

- наличие технической ошибки – 1.

Количество обращений в комитет образования с целью переоформления (выдачи) лицензии на осуществление образовательной деятельности в 2019 году сократилось более чем на 70%. Так в 2018 году по лицензированию образовательной деятельности было оказано 22 государственной услуги, а в 2019 всего 6.

По всем рассмотренным заявлениям о переоформлении лицензии были приняты положительные решения.

### Количество рассмотренных заявлений за период с 2017 по 2019 год



В 2019 году прекращено действие лицензий 4 лицензиатам, в том числе:

по заявлению лицензиата (правопреемника лицензиата) – 2;

по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя – 2.

Количество лицензий на осуществление образовательной деятельности, по которым прекращено действие, остается на уровне прошлого года (2018 – 4, 20174 – 3).

Издано 10 приказом по переоформлению либо прекращению действия лицензий, переоформлено 3 лицензии целиком и 3 приложения к лицензии.

Сроки принятия решения о переоформлении лицензии, установленные Федеральным законом о лицензировании (статьи 14 и 18) соблюдались.

В 2019 году средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии составил:

На конец отчетного периода действовали 182 лицензии.

Осуществлялось ведение реестра лицензий, выданных комитетом образования, и предоставление заинтересованным юридическим лицам сведений из реестра лицензий.

В электронной форме заявления на лицензирование образовательной деятельности в комитет образования в 2019 году не поступали.

Письменные (включая электронные) обращения заинтересованных лиц в комитет образования по вопросам лицензирования образовательной деятельности не в 2019 году не поступали.

Средний срок принятия решения комитетом образования о переоформлении лицензии в случаях изменения адресов мест осуществления образовательной деятельности или перечня реализуемых образовательных программ - 18 день, о переоформлении лицензии в случаях изменения наименования лицензиата, реорганизации лицензиата, изменения адреса места нахождения лицензиата - 7 дней.

Все поступившие в комитет образования заявления лицензиатов были рассмотрены в установленные законодательством сроки.

На конец отчетного периода 2019 года действует 181 лицензия.

Комитетом образования обеспечена возможность подачи заявлений, документов и сведений на предоставление или переоформление лицензий на осуществление образовательной деятельности в электронной форме с использованием «Личного кабинета» через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) ([www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru)) и Портал государственных и муниципальных услуг Еврейской автономной области (<https://www.pgu.eao.ru>).

С 2017 года сведения о лицензировании образовательной деятельности вносятся в федеральную информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий РФ в области образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях в части

лицензирования образовательной деятельности и осуществления лицензионного контроля (далее – ИС АКНДПП).

Все статистические показатели в данном разделе представлены на основании формы отчета федерального статистического наблюдения 1-лицензирование, утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности», а также приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 06.07.2016 № 1141 «Об утверждении формы отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и порядка представления отчета».

**в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос**

Комитет образования проводит работу по установлению межведомственного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, осуществляющими в рамках своей компетенции действия в отношении образовательных организаций, проходящих лицензионные процедуры.

Комитет образования в своей практической деятельности использует систему межведомственного электронного взаимодействия с использованием автоматизированной информационной системы предоставления государственных и муниципальных услуг Еврейской автономной области, которая обеспечивает информационной взаимодействием в электронной форме между органами исполнительной власти при предоставлении государственных и муниципальных услуг и государственных и муниципальных функций, в том числе с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) [www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru).

При рассмотрении вопроса о предоставлении (переоформлении) лицензии комитетом образования проводится проверка достоверности сведений, содержащихся в представленных лицензиатом заявлении и документах, а также проверка соответствия лицензиата лицензионным требованиям.

В рамках проведения данных проверок комитет образования запрашивает, в порядке, установленном Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия необходимые для предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности документы и сведения, находящиеся в распоряжении государственных органов,

органов местного самоуправления и иных органов, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг:

1. Управление Федеральной налоговой службы по Еврейской автономной области для подтверждения сведений о государственной регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя), а также сведений о постановке соискателя лицензии или лицензиата на учет в налоговом органе. Средний срок ответа на запрос составил 1 день;

2. Управление Федерального казначейства по Еврейской автономной области в целях подтверждения сведений об уплате государственной пошлины соискателем лицензии или лицензиатом. Средний срок ответа на запрос составил 3 дней;

3. Главные Управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуациях и ликвидации последствий стихийных бедствий по Еврейской автономной области для получения сведений о наличии заключения о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации требованиям пожарной безопасности. Средний срок ответа на запрос составил 7 дней;

4. Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Еврейской автономной области для получения сведений о наличии у соискателя лицензии или лицензиата санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Средний срок ответа на запрос составил 1 день;

5. Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения УМВД России по Еврейской автономной области для получения сведений о наличии заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным законодательством Российской Федерации требованиям (при осуществлении образовательной деятельности по программам подготовки водителей автотранспортных средств). Средний срок ответа на запрос составил 5 дней;

6. Управление Министерства внутренних дел России по Еврейской автономной области для получения сведений о наличии (отсутствии) судимости у граждан, являющихся учредителями соискателя лицензии или лицензиата, планирующего осуществлять образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций, а также у граждан, являющихся учредителями (участниками) организаций, выступающих в качестве учредителей соискателя лицензии или лицензиата, планирующего осуществлять образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и

дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций. Средний срок ответа на запрос составил 2 дня;

7. Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Еврейской автономной области в целях получения сведений о наличии у соискателя лицензии или лицензиата в собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности. Средний срок ответа на запрос составил 4 дня.

Межведомственное взаимодействие с вышеперечисленными органами осуществляется в полном объеме в электронном виде посредством Региональной системы межведомственного электронного взаимодействия. Кроме того в 2019 году межведомственные запросы направлялись посредством информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования (ИС АКНДПП).

В рамках лицензирования образовательной деятельности комитетом образования в 2019 году в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти направлено 9 межведомственных запроса, на которые были получены ответы.

Средний срок ответа на межведомственный запрос в 2018 году составил 1 рабочий день.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» комитет образования осуществлял предоставление через ИС АКНДПП сведений о лицензиях в форме электронного документа в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц индивидуальных предпринимателей – Федеральную налоговую службу.

Вместе с тем, получаемые посредством ИС АКНДПП сведения, находящиеся в распоряжении Федеральной налоговой службы, являются неполными и неинформативными.

**г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности**

Во исполнение Федерального закона от 27.06.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.12.2009 № 1993-р «Об утверждении сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг предоставляемых в электронном виде», комитетом образования обеспечена возможность предоставления соискателям лицензии государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме.

Заявление и прилагаемые к нему документы на лицензирование

образовательной деятельности могут быть направлены в адрес комитета образования с использованием информационных систем: Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) ([www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru)) и Портал государственных и муниципальных услуг Еврейской автономной области (<https://www.ppu.eao.ru>).

В этом случае заявление и прилагаемые к нему документы подписываются (заверяются) усиленной цифровой подписью соискателя лицензии (лицензиата) или уполномоченного им лица.

Созданные условия по предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме обеспечивают:

- доступ соискателя лицензии (лицензиата) к необходимой информации по предоставлению государственной услуги;
- возможность подачи соискателем лицензии (лицензиатом) заявления и прилагаемых к нему документов, необходимых для предоставления государственной услуги;
- прием комитетом образования заявления соискателя лицензии (лицензиатом) и прилагаемых к нему документов;
- получение соискателем лицензии (лицензиатом) информации о ходе административных процедур по рассмотрению заявления о лицензировании;
- взаимодействие комитета образования с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти с целью получения необходимых заключений и подтверждения сведений, представленных соискателем лицензии (лицензиатом).

Комитетом образования проводится разъяснительная работа с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителями образовательных организаций по вопросам предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме.

В комитет образования в 2019 году заявлений, поступивших от соискателей лицензии или лицензиатов в электронной форме, не было.

По адресу электронной почты, по телефону проводилось консультирование заинтересованных лиц по вопросам лицензирования образовательной деятельности.

#### **д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)**

В соответствии с Федеральным законом о лицензировании комитетом образования в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности осуществлялось проведение внеплановых документальных проверок в части полноты и достоверности сведений, содержащихся в заявлениях и документах, представленных соискателями лицензии или лицензиатами, и выездных проверок в части установления возможности выполнения лицензиатом/соискателем лицензии лицензионных требований при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

В 2019 году проведено 4 внеплановых проверки в отношении лицензиатов по лицензированию образовательной деятельности, из них:

- документарных - 2,
- выездных - 2.

**Сведения о количестве и результатах проведенных проверок при рассмотрении заявлений о лицензировании и переоформлении лицензии в период с 2017 по 2019 годы**

№ п/п	Наименование заявления	Всего проведено проверок			Количество документарных проверок			Количество выездных проверок		
		2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1.	О предоставлении лицензии	4	5	0	2	3	0	2	2	0
2.	О переоформлении лицензии	24	27	4	13	14	2	11	13	2
3	Итого:	28	32	4	15	17	2	13	15	2

Лицензионный контроль осуществлялся комитетом образования посредством проведения плановых и внеплановых проверок в отношении лицензиатов, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области.

В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованным с прокуратурой Еврейской автономной области, комитетом образования в 2019 году было запланировано 47 проверок по контролю за соблюдением лицензиатами лицензионных требований.

При формировании ежегодного плана проверок на 2019 год были учтены рекомендации по проведению комплексных проверок юридических лиц.

**Общее количество проведенных проверок при осуществлении лицензионного контроля в период с 2017 по 2019 годы**

Общее количество проверок	2017		2018		2019	
	плано вые	внепла новые	планов ые	внеплан овые	плановы е	внеплан овые
Дошкольных образовательных организаций	4		12	1	17	
Общеобразовательных организаций			22		13	
Профессиональных образовательных организаций	2	1	1	2	3	
Организаций дополнительного образования	1				8	
Организаций дополнительного профессионального образования	2		1		2	
Организаций, осуществляющих социальное обслуживание	1				3	
Иных юридических лиц	2	1	3		1	
<b>Итого:</b>	<b>12</b>	<b>2</b>	<b>39</b>	<b>3</b>	<b>47</b>	<b>0</b>

Комитетом образования в 2019 году проведено 13 проверок (в 2018 – 27) по лицензионному контролю совместно с другими органами государственного контроля (надзора), в том числе:

- Управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Еврейской автономной области;
- Управлением ветеринарии при правительстве Еврейской автономной области;
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Еврейской автономной области;
- Управление по обеспечению деятельности мировых судей и взаимодействию с правоохранительными органами Еврейской автономной области;
- Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области;
- Управление трудовой занятости населения правительства Еврейской автономной области.

К проведению мероприятий по лицензионному контролю привлекались 2 эксперта, которые были аккредитованы в соответствии с Правилами аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю.

В 2019 году комитетом образования приостановлений, возобновлений действия лицензий на осуществление образовательной деятельности не осуществлялось.

**е) Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников**

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в число квалификационных требований к должностям гражданской службы входят требования к уровню профессионального образования, стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей. Все государственные гражданские служащие отдела контроля и надзора в сфере образования комитета образования имеют высшее образование по направлениям подготовки «Образование и педагогика» либо «Юриспруденция». Все государственные гражданские служащие имеют классные чины государственной гражданской службы Еврейской автономной области.

В 2019 году штатная численность государственных гражданских служащих комитета образования, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль, составила 3 единицы, из них занятых 3 (в 2018 году – 3, из них занятых единиц – 3).

Государственные гражданские служащие комитета образования, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль, обладают достаточным уровнем квалификации и все имеют высшее образование.

Повышение квалификации специалистов осуществляется не реже одного раза в течение 3 лет. В отчетном периоде повышение квалификации государственные гражданские служащие комитета образования, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль, не проходили (в 2018 году все специалист прошли обучение по дополнительной профессиональной программе (курсы повышения квалификации) по теме «Деятельность в области государственного контроля (надзора) и системы оценки качества в сфере образования»).

Государственные гражданские служащие систематически повышают свой профессиональный уровень в соответствии с утверждёнными планами профессионального развития, предусматривающими самостоятельное изучение нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и проведение лицензирования образовательной деятельности, участие в методических семинарах.

Каждый специалист имеет индивидуальный план профессионального развития, рассчитанный на 3 года, включающий в себя планируемые темы, виды и формы повышения квалификации.

В 2019 году специалист комитета образования, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере образования, приняли участие в экспертном семинаре по теме: «Регуляторная гильотина» в образовании: государственный контроль и обязательные требования» (г. Москва).

#### **ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований**

В соответствии Федеральным законом о защите прав юридических лиц в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, комитет образования осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений.

Во исполнение законодательно установленных требований утверждена Программа проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к компетенции комитета образования, на 2019 год (далее – Программа профилактики).

Целями Программы профилактики являются:

повышение прозрачности осуществления комитетом образования

федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования;

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, повышение уровня соблюдения прав и законности интересов граждан и организаций.

Задачами программы профилактики являются:

формирование единого понимания обязательных требований в сфере образования у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

систематизация работы по проведению профилактических мероприятий;

инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.

В целях реализации Программы профилактики в 2019 году комитетом образования проведена следующая работа.

Размещено на официальном сайте комитета образования:

приказ от 01.03.2019 № 87 «Об утверждении Обзора по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в сфере образования по итогам 2019 года»;

информация о проверках, проведенных комитетом образования, в том числе в части лицензионного контроля за образовательной деятельностью, и выявленных нарушениях;

статистические данные о количестве проведенных комитетом образования контрольно-надзорных мероприятий, в том числе в части лицензионного контроля за образовательной деятельностью, и перечне наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований;

информация о мероприятиях, проведенных комитетом образования в отношении образовательных организаций, в части соблюдения прав инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе в части лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

Комитетом образования ежегодно проводится методическая работа с лицензиатами, организуются мероприятия профилактического характера, направленные на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации об образовании, в том числе в части соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, а именно:

консультационно-разъяснительная работа с соискателями лицензии и лицензиатами по вопросам подачи заявлений и документов на предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронном виде, через Единый или региональный порталы государственных услуг посредством личного кабинета образовательной организации в ИС АКНДПП. (всего в 2019 году проведено 12 консультаций);

подготовка информационных и инструктивных писем в адрес лицензиатов относительно порядка лицензирования, заполнения заявлений о переоформлении лицензии, оформления документов, представляемых на лицензирование;

размещение на официальном сайте комитета образования нормативных правовых актов, регламентирующих порядок проведения лицензирования образовательной деятельности; сведений о типичных ошибках, допускаемых соискателями лицензии (лицензиатами) при подготовке заявления и документов;

проведение мероприятий по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в рамках взаимодействия с руководителями муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, и другими ведомствами.

В 2019 году в целях профилактики нарушений лицензионных требований со стороны лицензиатов, осуществляющих образовательную деятельность, специалисты отдела контроля и надзора в сфере образования приняли участие в:

совещании для органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по теме «О соблюдении обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования»;

реализации дополнительных профессиональных программ на базе учреждения дополнительного профессионального образования для руководителей и педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность по тематическому модулю «Регламентация образовательной деятельности. Соблюдение обязательных требований»;

работе тематических секций областной конференции педагогических работников «Развитие системы образования Еврейской автономной области в контексте национальных проектов».

Комитетом образования в декабре 2019 года проведено публичное обсуждение правоприменительной практики комитета образования Еврейской автономной области по контролю (надзору) в сфере образования, в том числе по лицензированию образовательной деятельности и осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью, в котором приняли участие 32 руководителя общеобразовательных организаций области. По итогам публичных слушаний было обобщены и подготовлены ответы на 23 вопроса, полученных в ходе подготовки к публичному обсуждению, а также вопросы полученные из зала.

На официальном сайте комитета образования ежемесячно размещается информация об осуществлении лицензирования образовательной деятельности, о результатах проверок соблюдения лицензионных требований.

### **Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию**

Данный раздел предусмотрен для докладов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию конкретных видов деятельности.

### **Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности**

Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности осуществлены с использованием показателей эффективности, рассчитанных на основании сведений, содержащихся в форме № 1-Лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования» федеральной статистической отчетности, а также в формах отчетности, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 06.07.2016 № 1141 «Об утверждении формы отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и порядка представления отчета».

**а) анализ показателей эффективности лицензирования отдельных видов деятельности (значения указанных показателей за отчетный год анализируются в сравнении со значениями показателей за предшествующий год, и в случае существенного (более 10 процентов) отклонения этих значений в отчетном году указываются причины таких отклонений).**

№ п./п.	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год	
1	2	3	4	5	6
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего	0	0	4	-4

№ п./п.	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год	
1	2	3	4	5	6
	числа обращений и (или) заявлений соответственно)				
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	100	100	96	+4
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации));	0	0	0	0
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	0	0	23	-100
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	0	0	100	-100
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	7	7	7	0
		18	18	18	0
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	100	100	100	0

№ п./п.	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год	
1	2	3	4	5	6
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	0	0	100	-100
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	0	0	0	0
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	0	0	0	0
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам, выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	14	26	22	+18
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	1	1	1,05	-4,8
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	0	0	5	-5

№ п./п.	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год	
1	2	3	4	5	6
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	0	0	2	-100
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	0	0	0	0
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	0	0	100	-100
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	0	0	50	-50
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	0	0	100	-100
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), <i>в том числе:</i>	0	0	20	-100
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	0	0	20	-100
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	0	0	0	0
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	0	0	7	-7
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего	0	0	0	0

№ п./п.	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год	
1	2	3	4	5	6
	числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)				
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	0	0	5	-5
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	0	0	4	-4

Перечень причин отклонений значений показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов).

№ п./п.	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	г.	Отклонение составило -100% по причине отсутствия обращений соискателей лицензии в лицензирующий орган в 2019 году
2.	д.	Отклонение составило -100% по причине отсутствия обращений соискателей лицензии в лицензирующий орган в 2019 году
3.	з.	Отклонение составило -100% по причине отсутствия оснований для согласования с органами прокуратуры области комитетом образования внеплановых выездных проверок. В 2018 году была согласована одна такая проверка.
4.	н.	Отклонение составило +18%. Рост доли лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки, вызван переходом на комплексные проверки в отношении юридических лиц (индивидуальных предпринимателей). Ежегодным планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год предусмотрено проведение 47 проверок по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, а в 2018 – 40.
5.	р.	Снижение показателя обусловлено тем, что по итогам плановых

		проверок в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью грубых нарушений лицензионных требований в 2019 году не выявлено, в 2018 году было выявлено два таких нарушения.
6.	т.	Снижение показателя обусловлено тем, что по итогам плановых проверок в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью грубых нарушений лицензионных требований в 2019 году не выявлено, в 2018 году было выявлено два таких нарушения.
7.	у.	Снижение показателя обусловлено тем, что по итогам плановых проверок в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью грубых нарушений лицензионных требований в 2019 году не выявлено, предписания не выдавались, в 2018 году было не исполнено, в установленные сроки, одно из двух предписаний.
8.	ф.	Снижение показателя обусловлено тем, что по итогам плановых проверок в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью грубых нарушений лицензионных требований в 2019 году не выявлено, в 2018 году был наложен один административный штраф.
9.	х.	Снижение показателя обусловлено тем, что по итогам плановых проверок в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью грубых нарушений лицензионных требований в 2019 году не выявлено, к административной ответственности в виде наложения административного штрафа никто не привлекался. В 2018 году был наложен один административный штраф на должностное лицо.

**б) анализ наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации**

В 2019 году комитетом образования решение об отказе в предоставлении лицензии не принимались по причине отсутствия заявлений на предоставлении лицензии.

Решения об отказе в переоформлении лицензии в 2019 году не принимались.

**в) анализ наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.**

К нарушениям, выявленным при лицензионном контроле, приведшим к вынесению административных наказаний в 2019 году не выявлены.

Заявления об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности в 2019 году комитетом образования в судебные органы не направлялись.

**г) анализ наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.**

В 2019 году случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, в организациях, отсутствовали. Этому способствовали предупредительные меры:

- получение заключений уполномоченных органов о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации санитарно-эпидемиологическим требованиям и требованиям пожарной безопасности;

- усиление комитетом образования контроля над соблюдением лицензиатами лицензионных требований.

**д) анализ сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.**

По результатам проведения мониторинга эффективности лицензирования образовательной деятельности в 2019 году случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов, не выявлено.

Комитетом образования осуществляется анализ информации о деятельности лицензиатов, размещенной в средствах массовой информации, на официальных сайтах органов прокуратуры и судебных органов Еврейской автономной области и других источниках, с целью выявления случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан.

**е) анализ сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов).**

Случаев оспаривания в суде оснований и результатов проведения комитетом образования мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, случаев оспаривания результатов рассмотрения заявлений лицензиатов в 2019 году не было.

## **Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности**

Анализ осуществления деятельности комитетом образования Еврейской автономной области государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью в 2019 году позволяет сделать следующие выводы:

- соблюдаются установленные сроки проведения процедур лицензирования образовательной деятельности;

- осуществляется межведомственное взаимодействие с органами исполнительной власти с целью получения информации для проведения процедур лицензирования образовательной деятельности;

- обеспечено информирование всех заинтересованных лиц о возможности получения государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме;

- реализован в полном объеме в установленные сроки плана проведения плановых проверок в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

- реализована программа профилактики нарушений обязательных требований в части лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

- обеспечено ведение реестра лицензий, выданных комитетом образования на осуществление образовательной деятельности.

В 2019 году все заявления о предоставлении, переоформлении лицензии, прекращении действия лицензии рассмотрены в установленные законодательством сроки. Обеспечена возможность получения государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме.

В результате деятельности комитета образования по лицензированию образовательной деятельности и осуществлению лицензионного контроля обеспечена стабильная работа областной системы образования, предотвращены нарушения прав граждан на получение качественного образования, случаи причинения вреда жизни и здоровью участников образовательного процесса.

Дальнейшее развитие получило межведомственное взаимодействие как при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, так и при осуществлении функции по лицензионному контролю, в том числе в электронном виде. В целом при межведомственном взаимодействии соблюдаются сроки, установленные Федеральным законом о предоставлении услуг, который в среднем 1 рабочий дня со дня поступления межведомственного запроса.

Открытость информации о результатах лицензирования образовательной деятельности, в том числе лицензионного контроля, обеспечена путём размещения указанной информации на официальном сайте комитета образования.

Таким образом, государственная услуга по лицензированию образовательной деятельности в 2019 году комитетом образования предоставлялась качественно и с соблюдением требований действующего законодательства Российской Федерации, эффективно осуществлялся контроль соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, мероприятия профилактического характера, направленные на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации об образовании, а также по пресечению нарушений, выявленных в ходе проведения проверок по лицензионному контролю,

что в целом способствовало повышению безопасности и качества условий осуществления образовательной деятельности лицензиатами.

Реализация плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей комитетом образования на 2019 год в части лицензионного контроля обеспечена в полном объёме с соблюдением установленных сроков.

В 2020 году в целях повышения результативности и эффективности деятельности комитета образования необходимо продолжить работу по:

переходу на предоставление государственной услуги лицензирование образовательной деятельности в электронном виде;

обеспечению выполнения плана проведения плановых проверок по лицензионному контролю за образовательной деятельностью;

обеспечению соблюдения установленных сроков проведения проверок;

обеспечению принятия необходимых мер по устранению нарушений лицензионных требований, в том числе путем направления обязательных для исполнения предписаний соответствующим образовательным организациям и составления административных протоколов в соответствии с действующим законодательством, предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

повышению уровня прозрачности системы образования и открытости для общества путем информирования общественности о результатах лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

развитию взаимодействия с учредителями образовательных организаций с целью координации совместных действий по достижению эффективности лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

В целях повышения эффективности процедуры лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля за образовательной деятельностью основными задачами комитета образования на 2020 год являются:

реализация Федерального закона об образовании;

предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, в том числе электронном виде;

реализация Программы проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений образовательными организациями требований, соблюдение которых оценивается комитетом образования при проведении отдельных видов контроля (надзора) в сфере образования, в том числе по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, на 2020 год.

Анализ осуществления лицензирования образовательной деятельности в 2019 году позволяет сформулировать следующие предложения в целях повышения эффективности и совершенствования нормативно-правового регулирования лицензирования образовательной деятельности на федеральном уровне, а также сокращения административных ограничений в деятельности лицензиатов.

По результатам проведенного анализа осуществления лицензирования образовательной деятельности в 2019 году можно сформулировать следующие предложения.

1. В связи с внесением изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части организации осуществления лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля организаций, осуществляющих образовательную деятельность и имеющих расположенные в других субъектах Российской Федерации филиалы, во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых находятся соответствующие филиалы, предлагаем определить порядок такого взаимодействия на федеральном уровне.

2. Разработать методические рекомендации, конкретизирующие требование части 6 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» о наличии в образовательных организациях безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, т.к. это является лицензионным требованием.

Заместитель председателя



И.В. Карепов

Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования

№ п/п	Наименование показателя	Нормативные правовые акты			
		Всего	Законы субъекта Российской Федерации	Нормативные правовые акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и (или) высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации	Нормативные правовые акты органа, осуществляющего переданные полномочия
1	2	3	4	5	6
1	Общее количество действующих нормативных правовых актов по вопросам осуществления лицензирования образовательной деятельности, в том числе:	9	0	2	7
1.1	лицензирования образовательной деятельности	2	0	0	2
1.2	лицензионного контроля	7	0	2	5
2	Общее количество изданных нормативных правовых актов по вопросам осуществления лицензирования образовательной деятельности в отчетном периоде, в том числе:	2	0	0	2
2.1	лицензирования образовательной деятельности	1	0	0	1
2.2	лицензионного контроля	1	0	0	1

Федеральным законом от 17.06.2019 № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» внесены изменения в статью 91 Федерального закона № 273, которые регламентируют, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий переданные Российской Федерацией полномочия в сфере образования, при лицензировании образовательной деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность и имеющей расположенные в других субъектах Российской Федерации филиалы, организует осуществление лицензирования образовательной деятельности в таких филиалах во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия в сфере образования, на территориях которых находятся соответствующие филиалы организации, осуществляющей образовательную деятельность, в части осуществления лицензионного контроля.