



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**Национальный план развития конкуренции как
стратегия экономического роста и развития
Российской Федерации**

**Начальник Правового управления
ФАС России
Молчанов А.В.
февраль, 2019**



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Национальный план развития конкуренции

- ✓ «Дорожная карта» Правительства РФ на федеральном уровне

Перечень поручений Президента РФ по итогам Государственного совета РФ

- ✓ Стандарт развития конкуренции в субъектах
- ✓ «Дорожные карты» по содействию развитию конкуренции в регионах

до 2020 года:

- ✓ снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти не менее чем **в 2 раза**;
- ✓ увеличение доли госзакупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, не менее чем **в 2 раза** по сравнению с 2017 годом;
- ✓ обеспечение во всех отраслях экономики, за исключением сфер естественных монополий, присутствия **не менее 3 хозсубъектов**, не менее чем 1 из которых относится к частному бизнесу.

Основные направления:

- ✓ Разработка и принятие законов
- ✓ Мероприятия по развитию конкуренции федерального уровня
- ✓ Развитие конкуренции в регионах
- ✓ Участие гражданского общества, развитие науки и практики

ФАС России разработаны законопроекты:

В первом чтении принят законопроект:

- ✓ О запрете на создание унитарных предприятий на конкурентных рынках

Внесены в Правительство Российской Федерации законопроекты:

- ✓ О реформировании правового регулирования естественных монополий
- ✓ Об основах государственного регулирования цен (тарифов)
- ✓ О возможности Правительства РФ в интересах жизни и здоровья граждан разрешить использование результатов интеллектуальной деятельности без согласия патентообладателя
- ✓ Об антимонопольном комплаенсе

Мероприятия по развитию конкуренции федерального уровня :

- дорожная карта по развитию конкуренции
- анализ документов стратегического планирования
- подготовка предложений по снижению уровня административных барьеров, препятствующих развитию конкуренции
- организация антимонопольного комплаенса
- внедрение показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг, в том числе подведомственными организациями
- внесение в положения об органах власти субъектов, предусматривающих приоритет целей и задач по содействию развитию конкуренции
- утверждение правил недискриминационного доступа к на товарные рынки услуг общедоступной почтовой связи и портов

- ✓ «Дорожная карта» по развитию конкуренции на 2018-2020 годы в отраслях экономики Российской Федерации (17 отраслей, 274 мероприятия)

Распоряжение Правительства РФ от 16.08.2018 № 1697-р

Единый для ФОИВ план мероприятий, направленных на активное содействие развитию конкуренции в различных отраслях

- повышение удовлетворенности потребителей;
- повышение экономической эффективности и конкурентоспособности хозсубъектов;
- рост и развитие экономики.

- ✓ «Дорожная карта» по развитию конкуренции на 2018-2020 годы в здравоохранении (4 товарных рынка, 15 мероприятий)

Распоряжение Правительства РФ от 12.01.2018 N 9-р

- ✓ **Правила недискриминационного доступа к услугам естественных монополий в портах**

Постановление Правительства РФ от 20.10.17 № 1285

Регламентируют принципы доступа грузоотправителей к услугам в портах. Стивидоры обязаны вести реестр заявок и создавать равные условия для клиентов, запрет отказов заключения договоров при наличии мощностей

- ✓ **Правила недискриминационного доступа на рынок услуг общедоступной почтовой связи**

Постановление Правительства РФ от 22.12.2018 № 1640

- равные условия доступа к услугам с использованием объектов инфраструктуры для операторов почтовой связи;
- раскрывать информацию об услугах, оказываемым с использованием объектов инфраструктуры

Утверждены Федеральными органами власти:

- ✓ Показатели, характеризующие эффективность закупок товаров, работ, услуг, в том числе подведомственными организациями (46 ФОИВов)

Напр., приказ ФАС России от 12.11.2018 г. N 1523/18

- ✓ Планы развития конкуренции и динамики ключевых показателей развития конкуренции (разместили в сети Интернет 17 ФОИВов)

Органы исполнительной власти субъектов

Внесены изменения в положения **ВСЕХ** органов исполнительной власти **58 регионов**

- ✓ **Минтрудом России утвержден профессиональный стандарт**

«Специалист в сфере конкурентного права»

Приказ Минтруда России от 9 октября 2018 г. N 625н

- ✓ **Специальность «конкурентное право» включена в номенклатуру научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени**

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.03.2018 № 209

Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»

до 1 января 2019 года

- внести в Государственную Думу проект закона о правовом регулировании антимонопольного комплаенса

до 1 марта 2019 года

- принять меры, направленные на организацию антимонопольного комплаенса федеральных органов власти
- принять меры, направленные на организацию антимонопольного комплаенса деятельности органов власти субъектов Российской Федерации

Цели антимонопольного комплаенса:

1. Обеспечение соответствия деятельности органа власти требованиям антимонопольного законодательства
2. Профилактика нарушений требований
3. Повышение уровня правовой культуры в органах власти
4. Сокращение количества нарушений





Распоряжение Правительства РФ от 16 августа 2018 г. № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по развитию конкуренции [...] на 2018 - 2020 годы»

Руководителям федеральных органов исполнительной власти:

- по согласованию с ФАС России **до 1 декабря 2018 года** принять **правовые акты** об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, а также обеспечить принятие указанной системы подведомственными организациями



✓ Методические рекомендации по организации органами власти антимонопольного комплаенса (от 18 октября 2018 № 2258-р)

ФОИВ, утвердившие антимонопольный комплаенс :

- Министерство экономического развития и торговли РФ
- Министерство природных ресурсов и экологии РФ
- Министерство промышленности и торговли РФ
- Министерство строительства и ЖКХ РФ
- Министерство транспорта РФ
- Министерство труда и социальной защиты РФ
- Роструд
- Министерство энергетики РФ
- Федеральная налоговая служба
- Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ

- ✓ информацию о **Уполномоченном подразделении** (должностном лице), и о **Коллегиальном органе**
- ✓ требования к порядку выявления и оценки рисков
- ✓ **порядок ознакомления** служащих (работников)
- ✓ **порядок проведения обучения** на регулярной основе служащих (работников) органа власти требованиям антимонопольного законодательства и комплаенса;
- ✓ меры, направленные на осуществление органом власти **контроля** за функционированием комплаенса;
- ✓ **ключевые показатели** эффективности реализации мероприятий комплаенса
- ✓ **порядок оценки** эффективности организации органом власти комплаенса

- ✓ анализ нарушений антимонопольного законодательства, за предыдущие 3 года
- ✓ анализ действующих нормативных правовых актов
- ✓ анализ проектов нормативных правовых актов
- ✓ мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;
- ✓ разработка и поддержание в актуальном состоянии методики выявления внутренних и внешних рисков нарушения антимонопольного законодательства
- ✓ систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мер контроля;
- ✓ проведение регулярных проверок для выявления остаточных рисков

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas