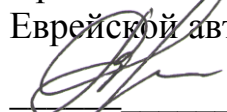


# Комитет образования Еврейской автономной области

УТВЕРЖДАЮ

Председатель комитета образования  
Еврейской автономной области



Т.М. Пчёлкина

(подпись)

« 11 » февраля 2014 года

## **Доклад Об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора)**

**(отчетный период: 2013 год)**

**Биробиджан, 2014**

## Содержание

1.	Состояние нормативно - правового регулирования в сфере образования	3
2.	Организация государственного контроля (надзора)	4
3.	Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)	9
4.	Проведение государственного контроля (надзора)	10
5.	Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений	12
6.	Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)	14
7.	Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)	17

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в области образования и эффективности такого контроля (надзора) подготовлен комитетом образования Еврейской автономной области.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215.

В докладе приводится описание региональной модели осуществления контрольно-надзорной деятельности, дается характеристика материальных и кадровых ресурсов осуществления переданных Российской Федерацией полномочий в сфере образования.

При описании проведения государственного надзора (контроля) в области образования, мер по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, а также при анализе и оценке эффективности государственного контроля (надзора) в области образования использованы результаты данных отчета по форме федерального статистического наблюдения.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном Интернет-портале органов государственной власти Еврейской автономной области ([www.eao.ru](http://www.eao.ru)), а также на сайте комитета образования Еврейской автономной области ([www.komobr-eao.ru](http://www.komobr-eao.ru)) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **1. Состояние нормативно - правового регулирования в сфере образования**

Государственный контроль (надзор) в сфере образования в Еврейской автономной области осуществляет отдел контроля и надзора в сфере образования комитета образования Еврейской автономной области (далее – комитет образования).

К нормативным правовым актам, являющимся основанием для исполнения контрольно-надзорных полномочий комитета образования, относятся:

– Закон Российской Федерации от 29.12.2012 № 273 – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 11.03.2011 № 164 «Об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

– постановление правительства Еврейской автономной области от 13.05.2008 № 121-пп «Об утверждении Положения о комитете образования Еврейской автономной области».

– приказ комитета образования Еврейской автономной области от 02.04.2010 № 160 «Об утверждении перечня должностных лиц комитета образования Еврейской автономной области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях»;

– приказ комитета образования Еврейской автономной области от 05.04.2010 № 161 «Об организации исполнения полномочия комитета образования Еврейской автономной области по составлению протоколов об административных правонарушениях».

Нормативные правовые акты Еврейской автономной области, регламентирующие исполнение контрольно-надзорных функций комитета образования области, объективны, являются достаточными по содержанию, прошли юридическую экспертизу на соответствие законодательству Российской Федерации, признаков коррупциогенности не выявлено. В них учтены особенности ведения указанной деятельности.

В целях обеспечения доступа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей нормативные правовые акты Еврейской автономной области

размещены в справочно-правовых системах «Консультант Плюс», «Гарант», на официальном Интернет-портале органов государственной власти Еврейской автономной области ([www.eao.ru](http://www.eao.ru)), а также на сайте комитета образования Еврейской автономной области ([www.komobr-eao.ru](http://www.komobr-eao.ru)) в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

## **2. Организация государственного контроля (надзора)**

а) В Еврейской автономной сфере сформирована региональная модель осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Законом Российской Федерации от 29.12.2012 № 273 - ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Органом исполнительной власти Еврейской автономной области, осуществляющим на территории области полномочия Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования, является комитет образования Еврейской автономной области. Комитет образования наряду с переданными полномочиями по государственному контролю (надзору) в области образования исполняет также собственные полномочия субъекта Российской Федерации в области образования.

К полномочиям по государственному контролю (надзору) в сфере образования, исполняемыми комитетом образования Еврейской автономной области в соответствии с Положением о комитете образования Еврейской автономной области, утвержденным постановлением правительства Еврейской автономной области от 13.05.2008 № 121-пп, относится осуществление полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданные органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Законом Российской Федерации от 29.12.2012 № 273 - ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», по государственному контролю (надзору) в области образования в отношении образовательных учреждений, расположенных на территории области, иных осуществляющих образовательную деятельность организаций, а также органов местного самоуправления области, осуществляющих управление в сфере образования.

Для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в части исполнения контрольно-надзорных функций в сфере образования в структуре комитета образования Еврейской автономной области создан отдел контроля и надзора в сфере образования.

В своей деятельности отдел подчиняется председателю комитета образования области.

Структура комитета образования утверждена распоряжением губернатора Еврейской автономной области от 16.09.2013 № 378-рг «Об утверждении структуры уполномоченного органа исполнительной власти Еврейской автономной области, осуществляющего переданные полномочия в области образования».

б) В соответствии с приказом комитета образования Еврейской автономной

области от 16.09.2013 № 397 «Об утверждении Положения об отделе контроля и надзора в сфере образования комитета образования Еврейской автономной области» к функциям государственного контроля (надзора) относятся:

1. Федеральный государственный надзор соблюдения законодательства в области образования органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

2. Федеральный государственный контроль качества образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, требованиям федеральных государственных образовательных стандартов посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и устранению выявленных нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов.

3. Принятие мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе путем направления обязательных для исполнения предписаний соответствующим образовательным организациям и органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, а также осуществление контроля за исполнением данных предписаний.

4. Осуществление учета и анализа результатов государственного контроля (надзора) в сфере образования, причин нарушений законодательства Российской Федерации в области образования.

5. Обеспечение направления в установленном порядке для представления в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки:

– экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти области по вопросам переданных Российской Федерацией полномочий в области образования;

– сведений, необходимых для формирования и ведения федеральных баз данных по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования;

– иных документов и информации, необходимых для контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных Российской Федерацией полномочий в области образования.

6. Возбуждение дел об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

7. Приостановление в установленных законодательством Российской Федерации случаях действия выданной комитетом образования Еврейской автономной области лицензии полностью или в отношении отдельных образовательных программ, образовательной деятельности филиала лицензиата, места осуществления образовательной деятельности на срок, не превышающий

шести месяцев.

8. Приостановление действия свидетельств о государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных образовательных программ, укрупненных групп направлений подготовки и специальностей, реализуемых в образовательных учреждениях и (или) их филиалах, на срок, не превышающий шести месяцев.

9. Обращение в суд с заявлением об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности.

10. Формирование и ведение региональной государственной информационной системы по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

11. Формирование реестра экспертов, привлекаемых к проведению плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок.

12. Осуществление аккредитации экспертов с целью признания компетентности граждан и организаций для участия в проведении мероприятий по контролю.

13. Осуществление приема граждан, своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок.

14. Осуществление через сеть «Интернет» информирования населения области о результатах государственного контроля (надзора) в области образования.

15. Ведение региональной информационной системы учета результатов государственного контроля и надзора в сфере образования, взаимодействие с федеральной информационной системой в порядке, установленном Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

16. Разработка и представление на утверждение председателю комитета ежегодного плана проведения плановых проверок.

Вышеуказанные функции, в соответствии с должностным регламентом исполняют:

– заместитель начальника отдела контроля и надзора в сфере образования;

– 2 главных специалиста-эксперта отдела контроля и надзора в сфере образования.

В рамках установленных полномочий объектами контрольно-надзорной деятельности комитета образования области являлись образовательные учреждения, расположенные на территории субъекта Российской Федерации, иных осуществляющих образовательную деятельность организаций, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

в) Исполнение указанных функций осуществляется на основании следующих нормативных правовых актов:

– Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

– Закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273 – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

– Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– постановления Правительства Российской Федерации от 11.03.2011 № 164

- «Об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «Об утверждении положения о лицензировании образовательной деятельности»;
  - постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности»;
  - приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
  - письма Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.07.2008 № 01-298/09-01 «Методические рекомендации по проведению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими функции по надзору и контролю в сфере образования, камеральных проверок соблюдения законодательства Российской Федерации в области образования, а также организации контроля за исполнением предписаний об устранении нарушений»;
  - письма Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации от 23.12.2011 № 05-4806 «Методические рекомендации по организации и проведению контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности»;
  - письма Российской Федерации от 16.07.2012 № 05-2680 «Методические рекомендации по организации и проведению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области образования, федерального государственного контроля качества образования в образовательных учреждениях, реализующих основные образовательные программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования»;
  - приказа комитета образования Еврейской автономной области от 05.04.2010 № 161 «Об организации исполнения полномочия комитета образования Еврейской автономной области по составлению протоколов об административных правонарушениях»;
  - приказами комитета образования Еврейской автономной области от 08.06.2011 № 312, от 28.12.2011 № 614, от 07.02.2012 № 40, от 25.04.2012 № 263, от 01.11.2012 № 620, от 25.11.2013 № 518 «Об аккредитации граждан, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору) при осуществлении государственного контроля (надзора) в области образования в качестве экспертов»;
  - приказа комитета образования Еврейской автономной области от 16.09.2013 № 397 «Об утверждении Положения об отделе контроля и надзора в сфере образования комитета образования Еврейской автономной области».

В рамках осуществления переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в области образования комитетом образования Еврейской автономной области формируется система взаимодействия с другими органами государственного контроля (надзора) по двум направлениям:

1. Обеспечение информационного взаимодействия при формировании



ежегодного плана проведения плановых проверок.

## 2. Осуществление мероприятий по контролю.

В 2013 году при подготовке Плана проведения плановых проверок на 2014 год проводились совместные совещания с Отделением надзорной деятельности по Облученскому району Управления надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Еврейской автономной области, Территориальным отделом управления Роспотребнадзора по Еврейской автономной области по Смидовичскому и Облученскому районам, территориальными органами прокуратуры области, прокуратурой Еврейской автономной области.

г) Кроме того, отдел контроля и надзора организует работу на взаимодействии с:

- Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки;
- органами исполнительной власти Еврейской автономной области;
- правоохранительными (ГИБДД УМВД по Еврейской автономной области) и судебными органами Еврейской автономной области;
- областными средствами массовой информации;
- образовательными учреждениями (организациями) области.

д) В целях обеспечения объективности и прозрачности надзорно – контрольной деятельности и в соответствии с установленными требованиями к проведению мероприятий по контролю привлекались эксперты, аккредитованные комитетом образования области в порядке, установленном Правилами аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 г. № 689.

е) В 2013 году аккредитовано 4 человека из числа педагогических работников образовательных учреждений области и сотрудников регистрационно – экзаменационного отдела ГИБДД УМВД России по ЕАО. Гражданам выданы свидетельства об аккредитации. Внесены сведения в Реестр свидетельств об аккредитации граждан и организаций, привлекаемых комитетом образования области в качестве экспертов к проведению мероприятий по контролю. На 31.12.2013 г. количество аккредитованных экспертов составляет 51 человек.

В целях повышения качества осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования были разработаны и утверждены критерии отбора аккредитованных экспертов и экспертных организаций, привлекаемых комитетом образования области к мероприятиям по государственному по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Таким образом, модель субъекта Российской Федерации по организации исполнения переданных полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в области образования позволяет использовать потенциал уже сложившегося аппарата управления и системы внутренних и внешних связей в субъекте.

### **3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)**

а) Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в 2013 году осуществлялось в пределах средств субвенций, передаваемых из федерального бюджета на исполнение отдельных полномочий, в том числе по государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении образовательных учреждений, расположенных на территории области, иных осуществляющих образовательную деятельность организаций, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Общий объем средств, направленных в 2013 году на осуществление функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования составил 2975,0 тыс. руб.

Расходование финансовых средств производилось в соответствии с ежеквартально утверждаемым кассовым планом.

В части финансового обеспечения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) выделенные средства федеральной субвенции были израсходованы по следующим направлениям:

– расходы на заработную плату сотрудников – 1122,0 тыс. руб. (1 пол. 2013 г. – 561,0 тыс. руб., 2 – 561,0 тыс. руб.);

– расходы на услуги связи – 53,8 тыс. руб. (1 пол. 2013 г. – 26,9 тыс. руб., 2 – 26,9 тыс. руб.);

– расходы на услуги по содержанию имущества – 380,0 тыс. руб. (1 пол. 2013 г. – 190,0 тыс. руб., 2 – 190,0 тыс. руб.);

– транспортные расходы – 638,8 тыс. руб. (1 пол. 2013 г. – 319,4 тыс. руб., 2 – 319,4 тыс. руб.);

– расходы на материально-техническое обеспечение – 780,4 тыс. руб. (1 пол. 2012 г. – 390,0 тыс. руб., 2 – 390,0 тыс. руб.) и т.д.

Таким образом, использование средств федеральной субвенции носило целевой характер. Выделенный объем бюджетных средств позволил в полном объеме обеспечить реализацию функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2013 году.

б) Важнейшим условием качественного исполнения переданных полномочий Российской Федерации по государственному (контролю) надзору в области образования является кадровый потенциал специалистов, исполняющих указанные функции.

В 2013 году фактически было занято 3 штатные единицы, осуществляющие функции по государственному контролю (надзору) в области образования.

Приказом комитета образования Еврейской автономной области от 28.11.2013 № 525, утверждена штатная численность работников комитета образования, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, в количестве 3 единиц (1 пол. 2013 г. – 3, 2 пол. 2013 г. – 3) (100 % государственных гражданских служащих, которым присвоены классные чины).

в) Все специалисты имеют стаж практической работы в региональной системе

образования и органах власти Еврейкой автономной области. 100 % специалистов имеют высшее педагогическое профессиональное образование.

г) Комитетом образования области осуществляется планомерная работа по повышению квалификации специалистов, исполняющих функции по реализации переданных полномочий Российской Федерации по контролю и государственному контролю (надзору) в области образования:

– сентябрь 2013 года - курсы повышения квалификации «Контроль и надзор в сфере образования» (НОУ ВПО «Санкт – Петербургская юридическая академия руководящих работников и специалистов» - 1 специалист;

– ноябрь 2013 года - курсы повышения квалификации «Контроль и надзор в сфере образования» (НОУ ВПО «Санкт – Петербургская юридическая академия руководящих работников и специалистов» - 2 специалиста

В 2013 году 100 % государственных гражданских служащих, выполняющих функции по контролю (надзору) в сфере образования, повысили уровень своей квалификацию через участие в семинарах:

Всероссийский семинар по результатам разработки и внедрения инструментария и процедур оценки качества начального общего образования в соответствии с федеральным государственным стандарту» (г. Москва);

Всероссийский семинар по вопросу «Формирования общероссийской системы оценки качества образования» (г. Саратов).

Уровень образования и систематическая работа по повышению квалификации специалистов обеспечивают достаточное качество исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

г) Нагрузка на 3 специалистов, исполняющих функции по государственному контролю (надзору) в области образования в 2013 году составила: на 1 специалиста – 14 % проверок (1 пол. 2013 г. – 6 %, 2 – 8 %), на 2 специалистов по 43 % проверок соответственно (в 1 пол. 2013 г. по 23 % проверок соответственно, во 2 – по 20 % соответственно).

д) На 31.12.2013 г. аккредитовано 51 эксперт. Число экспертов по сравнению с 2012 годом увеличено на 7,8 % (в 1 пол. 2013 г. количество экспертов увеличилось на 0 %, во 2 пол. 2013 . – на 7,8 %).

#### **4. Проведение государственного контроля (надзора)**

а) В соответствии с пунктом 1 статьи 93 Закона Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ комитет образования Еврейской автономной области осуществляет реализацию полномочий Российской Федерации, переданных комитету образования Еврейской автономной области.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется комитетом образования области в соответствии с Планом проведения плановых проверок на 2013 год, утвержденным приказом комитета образования Еврейской автономной области от 23.10.2012 № 606 и опубликованным на сайте комитета образования ([www.komobr-eao.ru](http://www.komobr-eao.ru)).

Всего объектами государственного контроля и надзора являются

196 учреждений и организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории области, а так же 6 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

В соответствии с поставленными задачами и утвержденным Планом проведения проверок в 2013 году проведено 88 проверок, из них 84 – выездных плановых проверок, а также 2 – внеплановые (по контролю исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушений) и 2 – внеплановые (по соблюдению лицензионных требований) в отношении 77 учреждений и организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории области, а также 1 муниципального органа управления образованием. Доля выездных проверок составила 84 (95 % от общего количества проверок) проверок, документарных – 4 (5 % от общего количества проверок).

В разрезе динамики по полугодиям 2013 года:

плановые проверки:

– по соблюдению законодательства Российской Федерации в сфере образования – 21 (24 % от общего количества проверок) (1 пол. 2013 г. – 9, 2 пол. 2013 г. – 12),

– по соблюдению лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности – 53 (60 % от общего количества проверок) (1 пол. 2013 г. – 29, 2 пол. 2013 г. – 24),

– по контролю качества образования – 10 (12 % от общего количества проверок) (1 пол. 2013 г. – 5, 2 пол. 2013 г. – 5);

внеплановые проверки:

– по контролю исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушений – 2 (2 % от общего количества проверок) (1 пол. 2013 г. – 2, 2 пол. 2013 г. – 2);

– по контролю соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности – 2 (2 % от общего количества проверок) (1 пол. 2013 г. – 2, 2 пол. 2013 г. – 2).

В ходе проверок проверена деятельность 40 % образовательных учреждений (организаций) области, 1 (17 %) органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, из них:

– 34 % проверок в отношении учреждений, реализующих основные образовательные программы общего образования

– 40 % проверок в отношении учреждений, реализующих основные общеобразовательные программы дошкольного образования;

– 3 % проверок в отношении учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– 20 % проверок в отношении общеобразовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста;

– 3 % проверок в отношении учреждений начального профессионального образования.

В 2013 году 100 % проверок проводилось в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля

(надзора) и муниципального контроля».

По итогам проведенных проверок составлены акты, отчеты в которых сформулированы выводы по результатам проверок, а также предписания об устранении нарушений, копии которых направлены в образовательные учреждения (организации), органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, главам муниципальных образований.

б) С участием экспертов в 2013 году было проведено 17 (48 %) проверок.

Составы экспертных комиссий утверждались приказами комитета образования Еврейской автономной области. Свою деятельность эксперты осуществляли в соответствии с утвержденными планами-заданиями. В ходе работы экспертами проводились анализ нормативного правового обеспечения и собеседования с руководителями образовательных учреждений (организаций).

По результатам проведенных проверок экспертами были подготовлены экспертные заключения.

Оплата экспертам, привлекаемым к мероприятиям по контролю, не осуществлялась по причине отсутствия в 2013 году утвержденного порядка, размера ставки почасовой оплаты труда.

в) случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

### **5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

а) По результатам проведенных проверок в 2013 году отделом контроля и надзора в сфере образования комитета образования Еврейской автономной области было выявлено 465 нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, из которых:

1) в деятельности органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования выявлено 2 нарушения, из них:

– неисполнение полномочий по учету детей, подлежащих обязательному обучению в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы – 1;

– неисполнение полномочий по организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования – 1.

2) в деятельности образовательных учреждений (организаций) выявлено 463 нарушения, из них:

– нарушение лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности – 267;

– несоответствие содержания уставов законодательству Российской

Федерации об образовании – 47;

– нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в области образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных учреждений – 108;

– нарушение прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательного учреждения, лицензией на право ведения образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательного учреждения, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса – 10;

– отсутствие на официальном сайте образовательного учреждения в сети Интернет информации, предусмотренной статьей 32 (пункты 4,5) Закона Российской Федерации «Об образовании» и статьей 29 (части 1,2) Федерального закона от 29.12.2012 № 273 – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» – 27;

– нарушение правил оказания платных образовательных услуг – 1;

– неисполнение вынесенных предписаний – 3.

В сравнении с 2012 годом в 2013 году отделом контроля и надзора выявлено на 317 нарушений меньше.

Важнейшим элементом исполнения переданных полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования является функция по контролю за исполнением выданных предписаний.

Исходя из вышеперечисленных нарушений требований законодательства Российской Федерации, отделом контроля и надзора в сфере образования было вынесено 82 предписаний об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их исполнения, из них:

– за несоблюдение образовательными учреждениями (организациями) законодательства Российской Федерации в области образования – 19;

– за несоблюдение соблюдения условий, предусмотренных лицензией – 53;

– за несоответствие образовательной деятельности в организации требованиям федеральных государственных образовательных стандартов – 10.

Копии предписаний об устранении нарушений были направлены в образовательные учреждения (организации), органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, главам муниципальных образований. Таким образом, результаты проверок своевременно доводятся до сведения учредителей образовательных учреждений с целью учета в работе при оценке деятельности руководителей образовательных учреждений и для рассмотрения вопроса о дисциплинарной ответственности должностных лиц, действия или бездействия которых привели к нарушению законодательства Российской Федерации в сфере образования.

На контроле комитета образования Еврейской автономной области в отчетном периоде находилось 107 предписаний, в том числе 29 предписаний, выданных в ходе проверок 2012 года.

В 2013 году исполнение предписаний об устранении выявленных нарушений составило 77%.

По 18 (23,0 %) предписаниям, выданным по результатам проверок 2013 года, на данный момент не истек установленный срок исполнения.

Должностные лица комитета образования области наделены полномочиями по возбуждению в отношении образовательных учреждений дел об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, что в 2013 году позволило продолжить работу по созданию необходимых эффективных правовых механизмов ликвидации нарушений должностными лицами образовательных учреждений обязательных требований в сфере образования, осуществлению своевременного реагирования и устранению нарушений в установленной сфере деятельности.

В связи с выявленными нарушениями в 2013 году составлено 14 протоколов об административных правонарушениях, из которых 6 – по итогам проверок по соблюдению законодательства Российской Федерации в области образования (1 пол. 2013 г. – 3 протокола, 2 пол. – 3), 8 – по итогам проверок по соблюдению лицензионных требований и условий (в 2012 году – 2 протокола) по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ в связи с неисполнением в установленный срок предписания об устранении выявленных нарушений.

По итогам рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях (по итогам проверок по соблюдению законодательства Российской Федерации в области образования) судами приняты решения о вынесении административных наказаний в виде:

– наложения административных штрафов в отношении 4 должностных лиц;

– устное замечание в отношении 2 должностных лиц (по итогам проверок соблюдения законодательства в области образования РФ).

Общая сумма штрафов составила в 2013 году – 52 тыс. рублей (в 2012 году – 3,0 тыс. руб.).

б) Для предотвращения нарушений со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводилась подготовка и издание инструктивно-методических рекомендаций, приказов, проведение консультаций, направление информационно – аналитических писем о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования – 26.

в) Таким образом, по результатам выявленных нарушений принимались предусмотренные законодательством Российской Федерации меры реагирования.

В 2013 году фактически юридические лица не оспаривали в суде основания и результаты проведения в отношении их мероприятий по контролю.

## **6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)**

Анализ сведений, содержащихся в отчете об осуществлении государственного контроля (надзора), а так же сведений статистических наблюдений, характеризующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2013 году показал, что:

– план проведения проверок выполнен на 100 % (1 пол. 2013 г. – 45 %, 2 пол. 2013 г. – 55 %; 2012 г. – 100 %);

– доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано – 0% (2012 г. – 0 %);

– доля проверок, результаты которых признаны недействительными – 0 % (2012 г. – 0 %);

– доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания – 0 % (2012 г. – 0 %);

– доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки - 16 % (1 пол. 2013 г. – 7 %, 2 пол. 2013 г. – 9 %; 2012 г. – 20 %);

– среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1 (2012 г. – 1);

– доля проведенных внеплановых проверок – 3 % (1 пол. 2013 г. – 1,5 %, 2 пол. 2013 г. – 1,5 2012 г. – 2,5 %);

– доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок – 17 % (1 пол. 2013 г. – 0 %, 2 пол. 2013 г. – 17 %; 2012 г. – 25 %);

– доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда – 0 % (2012 г. – 0 %);

– доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений – 0 % (2012 г. – 0 %);

– доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения – 19 % (1 пол. 2013 г. – 21 %, 2 пол. 2013 г. – 17 %; 2012 г. – 10%);

– доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях – 100 % (1 пол. 2013 г. – 100 %, 2 пол. 2013 г. – 100 %; 2012 г. – 100 %);

– доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания – 66 % (1 пол. 66 %, 2 пол. 2013 г. – 66 %; 2012 г. – 75 %);

– доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие



непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0 % (2012 г. – 0 %);

– доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0 % (2012 г. – 0 %);

– количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0 % (2012 г. – 0 %);

– доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний – 50 % (1 пол. 2013 г. – 50 %, 2 пол. 2013 г. – 50 %; 2012 г. – 100 %).

Также, об эффективности государственного контроля (надзора) свидетельствует:

– своевременная подготовка документов, связанных с организацией, проведением и завершением мероприятий по контролю;

– вынесение обоснованных законодательством Российской Федерации в области образования предписаний об устранении нарушений, выявленных в ходе 88,6 % проверок;

– увеличение проверок, по итогам которых выявлены правонарушения на 5 (9 %) выявленных нарушения (в сравнении с 2012 г.);

– отсутствие нарушений, выявленных в ходе проверок, в 3 (9,6 %) объектах контроля.

Таким образом, об эффективности исполнения комитетом образования области полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) в области образования свидетельствуют:

– качество работы по организации исполнения плана проверок (полнота исполнения плана проверок, объем выполненных проверок в соотношении с количеством объектов контроля и др.);

– качество проведения проверок (отсутствие проверок, результаты которых признаны недействительными, результативность проверок, отсутствие проверок, проведенных с нарушением требований законодательства к порядку их проведения и др.);

– качество контроля за исполнением выданных предписаний и работы.

Комитетом образования области проводится работа, направленная на анализ, прогнозирование состояния исполнения законодательства в области образования и принятие профилактических мер путем размещения на сайте комитета: нормативных правовых актов, регламентирующих правоотношения в области образования, отчетов, справок, методических рекомендаций, плана проведения плановых проверок на 2013 год, еженедельно обновляемых данных о проведенных проверках, их результатах и итогах рассмотрения отчетов об исполнении выданных предписаний.

В целях предупреждения нарушений законодательства в области образования, принятия своевременных управленческих решений по устранению выявленных нарушений вопросы контрольно-надзорной деятельности в сфере образования обсуждались на заседаниях коллегии комитета образования, совещаниях с руководителями муниципальных органов управления образованием и учреждений, подведомственных комитету образования. Материалы коллегии, совещаний размещаются на сайте комитета образования области. Решения вышеуказанных совещательных органов, своевременно направляются в образовательные учреждения, муниципальные органы управления образованием.

Так, в 2013 году на совещании с руководителями учреждений были рассмотрены результаты проверок соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными учреждениями, осуществляющими управление в сфере образования, области, а также учреждений, функции и полномочия которых осуществляет комитет образования (ОГБОУ НПО «Профессиональное училище № 3 г. Биробиджан»).

Кроме того, специалисты, исполняющие функции по контролю и надзору, систематически принимают участие в совещаниях с руководителями муниципальных органов управления образованием и учреждений, подведомственных комитету образования, по вопросам нормативной правовой основы регламентации деятельности образовательных учреждений различных типов, осуществляют консультирование в рамках своей компетенции.

О выявленных нарушениях и выданных предписаниях информировались учредители образовательных учреждений (организаций) для принятия соответствующих мер.

Таким образом, комитет образования области постоянно дает оценку текущего состояния и прогноз исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области образования органами местного самоуправления, осуществляющими управление в области образования, образовательными учреждениями и организациями, ведущими образовательную деятельность.

## **7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)**

Деятельность комитета образования области по осуществлению функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2013 году была направлена на решение правовых и организационных задач, условий осуществления

государственного контроля (надзора) в области образования, защиты прав и интересов граждан.

а) Анализ осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2013 году позволяет сделать следующие выводы:

- план проведения плановых проверок на 2013 год исполнен полностью;
- установленные сроки проведения проверок соблюдены полностью;
- продолжается работа по взаимодействию с органами прокуратуры, иными надзорными органами, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, учредителями образовательных организаций с целью обеспечения эффективности контрольно-надзорной деятельности;
- обеспечено взаимодействие с контрольно-надзорными органами, уполномоченными на проведение государственного контроля (надзора) при подготовке плана проведения проверок на следующий календарный год;
- обеспечена своевременная и в полном объеме подготовка документов, связанных с организацией, проведением и завершением мероприятий по государственному контролю (надзору);
- обеспечен контроль за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений;
- обеспечено формирование экспертного сообщества, привлекаемого к проведению мероприятий по контролю;
- обеспечено информирование общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности путем размещения информации на официальном сайте комитета образования области;
- поддерживается обратная связь с учредителями образовательных учреждений (организаций) с целью координации совместных действий по достижению эффективности контрольно-надзорной деятельности комитета образования области;
- обеспечена работа с обращениями граждан без нарушений.

Таким образом, в отчетном периоде деятельность по осуществлению функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в области образования была произведена в полном объеме, с соблюдением сроков, в соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации.

Основные задачи на 2014 год:

- обеспечение государственного (контроля) надзора в сферы образования в отношении образовательных учреждений (организаций) ;
- активизация работы по взаимодействию с образовательными учреждениями, их учредителями, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, по реализации мер предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение нарушений юридическими лицами и должностными лицами законодательства Российской Федерации в области образования;
- поддержка обратной связи с учредителями образовательных учреждений (организаций) с целью совместных действий по достижению эффективности контрольно – надзорной деятельности;

– дальнейшее совершенствование механизмов взаимодействия с органами прокуратуры, надзорными и судебными органами, органами управления образованием в части установления обратной связи и взаимного информирования о принятых решениях;

– анализ и прогнозирование состояния исполнения требований законодательства Российской Федерации в области образования при осуществлении образовательными учреждениями (организации) и муниципальных органов управления образования;

– принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

– воздействие на нарушителей законодательства Российской Федерации в области образования;

– обеспечение сопровождения мероприятий по реализации Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

б) В целях совершенствования нормативно-правового регулирования осуществления функций по государственному контролю (надзору) в области образования комитет образования области предлагает:

1. Утвердить примерную форму гражданско-правового договора с экспертом, привлекаемым к проведению мероприятий по контролю.

2. Систематически проводить практические семинары по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в области образования, в том числе по работе с федеральной информационной системой «Типовое решение для территориальных органов контроля и надзора в сфере образования».