

**КОМИТЕТ ОБРАЗОВАНИЯ  
ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД**

**О лицензировании  
образовательной деятельности**

**(отчетный период – 2014 год)**

## Содержание

1. Состояние нормативно - правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности 2
2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности 5
3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию (для докладов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию конкретных видов деятельности) 19
4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности 19
5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности 26

Доклад о лицензировании образовательной деятельности подготовлен комитетом образования Еврейской автономной области.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения»;

приказом Росстата от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности».

В докладе рассматриваются вопросы состояния нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности, организации и осуществления лицензирования образовательной деятельности учреждений и организаций, расположенных на территории Еврейской автономной области, а также эффективности исполнения государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

В докладе приводится описание региональной модели осуществления лицензирования образовательной деятельности, дается характеристика кадровых ресурсов осуществления лицензирования образовательной деятельности.

При описании осуществления лицензирования образовательной деятельности, мер по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, а также при анализе и оценке эффективности исполнения государственной услуги использованы результаты данных отчета по форме федерального статистического наблюдения.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном Интернет-портале органов государственной власти Еврейской автономной области ([www.eao.ru](http://www.eao.ru)), а также на сайте комитета образования Еврейской автономной области ([www.komobr-eao.ru](http://www.komobr-eao.ru)) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности»

Нормативные правовые акты, в соответствии с которыми осуществляется лицензирование образовательной деятельности, отвечают требованиям полноты и объективности, позволяют на достаточном уровне регламентировать вопросы осуществления указанной деятельности и обязательных требований к ней.

Система и структура нормативных правовых актов в полной мере отвечает установленным требованиям по разграничению полномочий в части вопросов осуществления лицензирования образовательной деятельности.

Нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы осуществления лицензирования образовательной деятельности, в том числе лицензионного контроля, в целом не содержат в себе критичных несоответствий (противоречий), исключающих возможность их исполнения. Однако следует отметить недостаточность нормативного регулирования в части установления конкретных требований к материально-техническому обеспечению образовательного процесса, а также печатным и электронным образовательным и информационным ресурсам по образовательным программам различного уровня, в том числе при реализации программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению лицензирования, в том числе лицензионного контроля, нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, являющиеся предметом лицензионного контроля, а также формы документов, используемых при лицензировании образовательной деятельности, опубликованы в свободном доступе на официальном сайте комитета образования Еврейской автономной области (далее – комитет образования), осуществлявшего в 2014 году переданные полномочия Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: [komobr@eao.ru](mailto:komobr@eao.ru).

Обязательные требования законодательства Российской Федерации, регламентирующие лицензирование образовательной деятельности, в том числе организацию и проведение лицензионного контроля, установлены следующими нормативными правовыми актами:

Налоговый кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

постановление правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 №944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2013 № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций»;

приказ Министерства экономического развития российской федерации от 30.04.2009 № 151 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Приказ Генеральной прокуратуры от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 « 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.12.2009 № 835 «Об установлении соответствия специальностей среднего профессионального образования, перечень которых утверждён приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.09.2009 № 355, специальностям среднего профессионального образования, указанным в общероссийском классификаторе специальностей по образованию ОК 009-2003, принятым и введенным в действие постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 30 сентября 2003 г. № 276-ст»;

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»;

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 11.01.2011 № 1н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования»;

приказ Минобрнауки России от 02.07.2013 № 513 «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление

образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам»;

постановление правительства Еврейской автономной области от .07.2014 № 373-пп «О комитете образования Еврейской автономной области»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 02.04.2010 № 160 «Об утверждении перечня должностных лиц комитета образования Еврейской автономной области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях» (с изменениями от 25.09.2014 № 569);

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 05.04.2010 № 161 «Об организации исполнения полномочия комитета образования Еврейской автономной области по составлению протоколов об административных правонарушениях».

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 16.09.2013 № 397 «Об утверждении Положения об отделе контроля и надзора в сфере образования комитета образования Еврейской автономной области»,

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 23.05.2014 № 348 «Об утверждении форм документов, используемых комитетом образования Еврейской автономной области в процессе лицензирования образовательной деятельности».

## Раздел 2. «Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности»

### *а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование*

Органом исполнительной власти Еврейской автономной области, осуществляющим на территории области переданные полномочия Российской Федерации, является комитет образования Еврейской автономной области. Комитет образования наряду с переданными полномочиями комитет образования исполняет также собственные полномочия субъекта Российской Федерации в области образования.

Структурным подразделением комитета образования Еврейской автономной области, осуществляющим переданные полномочия в сфере образования, является отдел контроля и надзора в сфере образования.

На основании и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, отдел осуществляет следующие полномочия:

1. Федеральный государственный контроль качества образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, требованиям федеральных государственных образовательных стандартов посредством организации и проведения проверок

качества образования и принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и устранению выявленных нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов.

2. Федеральный государственный надзор в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории, посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

3. Лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

4. Государственная аккредитация образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

5. Подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации.

Условием качественного исполнения переданных полномочий Российской Федерации по реализации переданных полномочий является кадровое обеспечение.

Вышеуказанные функции в соответствии с должностным регламентом исполняют 4 человека:

– начальник отдела контроля и надзора в сфере образования (исполняет функции по лицензированию образовательной деятельности);

– заместитель начальника отдела контроля и надзора в сфере образования (исполняет функции по государственной аккредитации образовательной деятельности, федеральному государственному контролю качества образования, подтверждению документов об образовании и (или) квалификации);

– главные специалисты-эксперты отдела контроля и надзора в сфере образования (2 шт. ед.) исполняют функции по федеральному государственному надзору в области образования.

Укомплектованность штата составляет 100 %.

*б) Сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме*

В рамках установленных полномочий комитет образования Еврейской автономной области осуществляет лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории

Еврейской автономной области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»):

- образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования, образовательным программам начального общего образования, образовательным программам основного общего образования, образовательным программам среднего общего образования;

- образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным образовательным программам среднего профессионального образования - программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программам подготовки специалистов среднего звена;

- образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения - программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программам переподготовки рабочих, служащих, программам повышения квалификации рабочих, служащих;

- образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам - дополнительным общеразвивающим программам, дополнительным предпрофессиональным программам;

- образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации, программам профессиональной переподготовки;

- организаций, осуществляющих лечение, оздоровление и (или) отдых, а также организаций, осуществляющих социальное обслуживание, осуществляющих образовательную деятельность по основным и дополнительным общеобразовательным программам, основным программам профессионального обучения;

- иных юридических лиц, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения, образовательным программам дошкольного образования и дополнительным образовательным программам;

- индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по основным и дополнительным общеобразовательным программам, программам профессионального обучения.

Основные функции специалиста при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности включают:

- прием заявлений о предоставлении лицензий (временной лицензии) на осуществление образовательной деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- прием заявлений о переоформлении лицензий, выдаче дубликата лицензий на осуществление образовательной деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- проведение проверок (документарной, выездной) соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям,

- взаимодействие с органами исполнительной власти в целях получения необходимых заключений и подтверждения сведений, представленных соискателем лицензии;

- подготовка и оформление решений о предоставлении, переоформлении или об отказе в предоставлении, переоформлении лицензий на осуществление образовательной деятельности в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации;

- оформление бланков лицензий и приложений к ним;

- приостановление, возобновление, прекращение действия лицензий и аннулирование лицензии на осуществление образовательной деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- уведомление соискателей лицензии, лицензиатов об отказе в выдаче лицензии, о приостановлении действия лицензии и об аннулировании лицензии на право ведения образовательной деятельности;

- ведение реестра лицензий, предоставление по заявкам физических и юридических лиц информацию, содержащуюся в реестре лицензий;

- подготовка инструктивных писем, методических рекомендаций, аналитических материалов по вопросам лицензирования образовательной деятельности;

- формирование и хранение лицензионных дел в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- участие в проверках соблюдения лицензиатом лицензионных требований;

- рассмотрение обращений граждан и юридических лиц по вопросам лицензирования образовательной деятельности;

- осуществление в установленном порядке обработки, анализа и предоставления статистической отчетности об осуществлении переданных полномочий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Организации, осуществляющие образовательную деятельность, обратившиеся в комитет образования с заявлением о предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление образовательной деятельности, о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, о выдаче дубликата лицензии на осуществление образовательной деятельности, являются заявителями и могут выступать в качестве:

- 1) соискателя лицензии - организации, осуществляющей образовательную деятельность, обратившейся с заявлением о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности;

- 2) лицензиата - организации, осуществляющей образовательную деятельность, имеющей лицензию на осуществление образовательной деятельности.

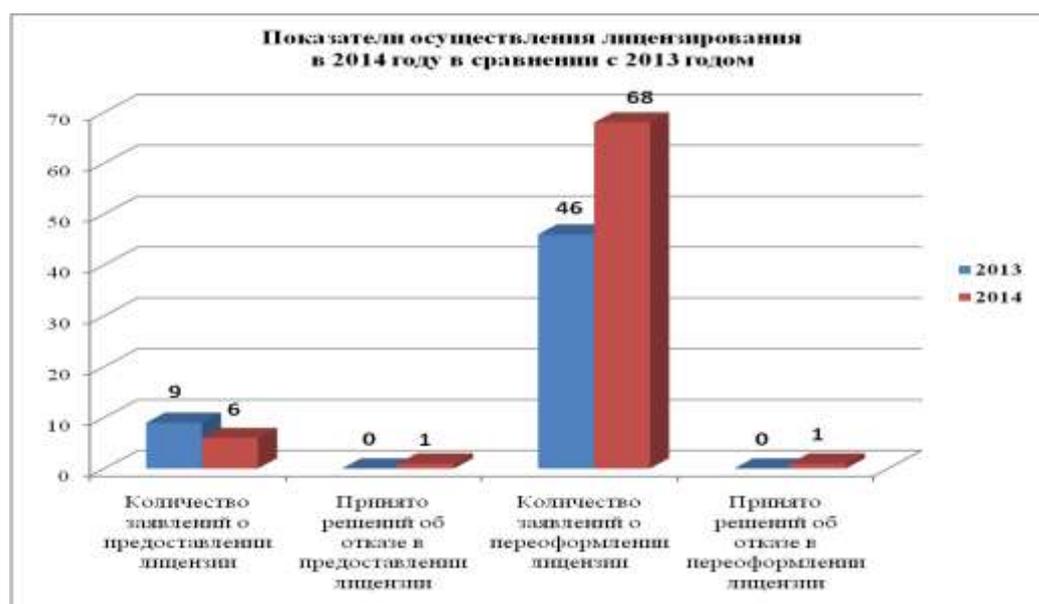
Заявление о предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление образовательной деятельности и прилагаемые к нему документы представляется заявителем в комитет образования непосредственно или направляются заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, а также могут быть направлены в электронной форме, заверенные электронно-цифровой подписью.

В 2014 году заявлений и документов в электронной форме в комитет образования не поступало.

Показатели осуществления лицензирования в 2014 году в сравнении с 2013 годом приведены в таблице 1

Таблица 1

№	Наименование показателя	2013 год		2014 год	
		кол.	доля в %	кол.	доля в %
1.	Количество заявлений о предоставлении лицензии	9	-	6	-
2.	Принято решений об отказе в предоставлении лицензии	0	0	1	17
3.	Количество заявлений о переоформлении лицензии	46	-	68	-
4.	Принято решений об отказе в переоформлении лицензии	0	0	1	1,4



В 2014 году рассмотрено 1 заявление лицензиата о прекращении действия лицензии в связи с прекращением образовательной деятельности.

Общее количество действующих лицензий на конец 2014 года - 189.

Заявление и прилагаемые к нему документы, поступившие от заявителя в комитет образования, в день поступления принимаются по описи и регистрируются. Копия описи с отметкой о дате поступления заявления и прилагаемых к нему документов направляется заявителю либо вручается его уполномоченному представителю в течение 3 рабочих дней со дня регистрации заявления и прилагаемых к нему документов.

В течение 3 рабочих дней осуществляется рассмотрение заявления и документов на предмет отнесения лицензирования образовательной деятельности заявителя к компетенции комитета образования, заявления для лицензирования образовательных программ, которые заявитель в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе реализовывать, а также проверка полноты и правильности оформления и заполнения заявления и прилагаемых к нему документов.

В случае представления заявителем документов не в полном объеме, неправильно оформленных и (или) неправильно заполненных документов заявителю направляется уведомление о перечне недостающих документов и (или) документов, неправильно оформленных и (или) заполненных. В случае представления заявителем заявления и прилагаемых к нему документов в полном объеме, правильно оформленных и (или) правильно заполненных заявителю направляется уведомление о принятии заявления и прилагаемых к нему документов к рассмотрению.

В отношении соискателей лицензии, а также лицензиатов, представивших заявление о переоформлении лицензии в случае намерения оказывать образовательные услуги по реализации новых образовательных программ, не указанных в лицензии, и (или) осуществлять образовательную деятельность по адресу, не указанному в лицензии, проводятся документарные и внеплановые выездные проверки без согласования в установленном порядке с органом прокуратуры (в 2013 году проводились внеплановые документарные проверки).

Предметом документарной проверки соискателя лицензии или лицензиата являются сведения, содержащиеся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений требованиям законодательства, а также сведениям о соискателе лицензии или лицензиате, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц и других федеральных информационных ресурсах.

Предметом внеплановой выездной проверки соискателя лицензии или лицензиата являются состояние помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать соискателем лицензии или лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности, и наличие необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников лицензионным требованиям.

Проверки проводятся на основании приказов комитета образования. По результатам каждой проверки составляются акты, на основании которых комитетом образования принимается решение о предоставлении (переоформлении) либо об отказе в предоставлении (переоформлении) лицензии.

К проверкам могут привлекаться эксперты, экспертные организации. В 2014 году к проведению мероприятий по контролю в рамках проведения внеплановых выездных проверок 18 соискателей лицензии и лицензиатов для оценки соответствия требованиям материально-технического обеспечения образовательной деятельности были привлечены эксперты, аккредитованные в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

В 2014 году в отношении 1 соискателя лицензии из 6 принято решение об отказе в предоставлении лицензии, в отношении 1 лицензиата из 68 - решение об отказе в переоформлении лицензии в связи с несоответствием соискателей лицензии и лицензиатов установленным законодательством Российской Федерации лицензионным требованиям.

Средний срок принятия решения о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии составил 34 рабочих дня.

Средний срок принятия решения о переоформлении либо об отказе в переоформлении лицензии в случае намерения лицензиата оказывать образовательные услуги по реализации новых образовательных программ, не указанных в лицензии, и (или) осуществлять образовательную деятельность по адресу, не указанному в лицензии, составил 27 рабочих дней и 8 рабочих дней по иным основаниям для переоформления лицензии, что соответствует срокам, установленным законодательством.

Сведения о выданных лицензиях заносятся в реестр лицензий, размещенный на официальном сайте комитета образования.

Информация по вопросам лицензирования (в том числе сведения, содержащиеся в реестре лицензий) является открытой и доступной.

*в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос*

При рассмотрении вопроса о предоставлении (переоформлении) лицензии комитетом образования проводится проверка сведений, содержащихся в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) заявлении и документах, а также проверка соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям.

В рамках проведения данных проверок комитет образования запрашивает необходимую для предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности информацию (сведения), находящуюся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в порядке, установленном Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

При предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в целях проверки достоверности сведений, содержащихся в заявлении и документах, представленных соискателем лицензии (лицензиатом), а также соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям, в рамках межведомственного взаимодействия комитет образования обращается в следующие органы исполнительной власти и организации:

– в Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Еврейской автономной области с целью получения информации о наличии у соискателя лицензии (лицензиата) заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности;

– в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Еврейской автономной области с целью получения информации о наличии у соискателя лицензии (лицензиата) санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

– в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Еврейской автономной области с целью получения сведений, для получения информации о наличии у соискателя лицензии (лицензиата) на законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий (включая оборудованные учебные кабинеты, объекты для проведения практических занятий, объекты физической культуры и спорта) в каждом из мест осуществления образовательной деятельности, в случае, если права на указанные здания, строения, сооружения, помещения и территории и сделки с ними подлежат обязательной государственной регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– в Управление Федеральной налоговой службы по Еврейской автономной области с целью получения сведений о государственной регистрации юридического лица, а также сведений о постановке заявителя на учет в налоговом органе;

– в государственную инспекцию безопасности дорожного движения управления Министерства внутренних дел России по Еврейской автономной области с целью получения сведений о наличии заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям (при наличии образовательных программ подготовки водителей автотранспортных средств);

– в Управление Федерального казначейства по Еврейской автономной области с целью получения сведений об уплате государственной пошлины заявителем;

Срок предоставления ответа на межведомственный запрос составляет до 5 дней. В 2014 году было направлено более 100 запросов.

В ходе рассмотрения вопроса о предоставлении (переоформлении) лицензии комитет образования посредством электронной почты направляет заявителю приказы о проведении внеплановых проверок, акты по результатам проверок.

*г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности*

На региональном Интернет-портале государственных и муниципальных услуг комитетом образования Еврейской автономной области создана web-страница оказания государственных услуг по лицензированию образовательной деятельности в электронном виде.

Комитетом образования проводится разъяснительная работа с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителями образовательных организаций по вопросам

предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме. Вместе с тем необходимо отметить, что Еврейская автономная область представляет собой субъект «шаговой доступности», поэтому оказание государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронном виде пока не востребовано образовательными организациями и организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

*д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)*

В соответствии с Федеральным законом о лицензировании комитетом образования в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности осуществляется проведение внеплановых выездных и документарных проверок по установлению полноты и достоверности сведений, содержащихся в заявлении и документах, представленных соискателем лицензии (лицензиатом), возможности выполнения им лицензионных требований и условий.

1. На основании представленных в комитет образования заявлений о предоставлении лицензии и заявлений о переоформлении лицензии в связи с намерением лицензиата оказывать образовательные услуги по реализации новых образовательных программ, не указанных в лицензии, и (или) осуществлять образовательную деятельность по адресу, не указанному в лицензии, проведено 36 внеплановых проверок, в том числе 18 внеплановых документарных проверок, 18 внеплановых выездных проверок.

2. В отношении лицензиатов при осуществлении ими образовательной деятельности осуществляется контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий (лицензионный контроль), установленных Правительством Российской Федерации, посредством проведения плановых проверок. Данный контроль также включает в себя принятие мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в области образования, в том числе путем выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений лицензиатам, контроль за исполнением таких предписаний путем проведения внеплановых проверок и принятие мер по результатам такого контроля.

Плановые проверки соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий осуществлялись в соответствии с Планом проведения комитетом образования Еврейской автономной области плановых проверок юридических лиц на 2014 год, согласованным с территориальными органами прокуратуры Еврейской автономной области.

Комитет образования при организации и осуществлении лицензионного контроля руководствуется Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

К проведению мероприятий по лицензионному контролю привлекались эксперты, которые были аккредитованы в соответствии с Правилами аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля

(надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю.

Проверки за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий проведен в отношении 30/100% образовательных учреждений от числа запланированных проверок в 2014 году (в 2013 году – 56), том числе:

10/33,3% – от числа проведенных проверок в отношении образовательных учреждений, реализующих основные общеобразовательные программы общего образования;

7/23,3% – от числа проведенных проверок в отношении образовательных учреждений, реализующих основные общеобразовательные программы дошкольного образования;

2/6,7% – от числа проведенных проверок в отношении образовательных учреждений, реализующих программы дополнительного образования (детей);

4/13,3% от числа проведенных проверок в отношении профессиональных образовательных учреждений;

7/23,3% от числа проведенных проверок в отношении иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дополнительного профессионального образования.

Кроме того, проведена 31 внеплановая проверка, в том числе – 29 документальных проверок по исполнению лицензиатами выданных по результатам плановых проверок предписаний об устранении выявленных нарушений, 2 проверки в связи с истечением срока исполнения предписания, из них 1 – выездная.

В результате проведенных проверок выявлены нарушения лицензионных требований и условий у 25 лицензиатов. Количество случаев нарушений данными лицензиатами составило 71, в том числе 5 случаев грубых нарушений лицензионных требований.

На основании актов проверок комитетом образования выданы предписания об устранении выявленных нарушений всем лицензиатам, допустившим нарушения лицензионных требований. Не исполнили предписание в установленный срок 2 лицензиата.

Копии предписаний об устранении нарушений были направлены в образовательные учреждения (организации), органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, главам муниципальных образований с целью учета в работе при оценке деятельности руководителей образовательных учреждений и для рассмотрения вопроса о дисциплинарной ответственности должностных лиц, действия или бездействия которых привели к нарушению лицензионных требований и условий.

Информация о сроках исполнения предписаний, выданных комитетом образования области, регулярно размещалась на официальном сайте комитета образования.

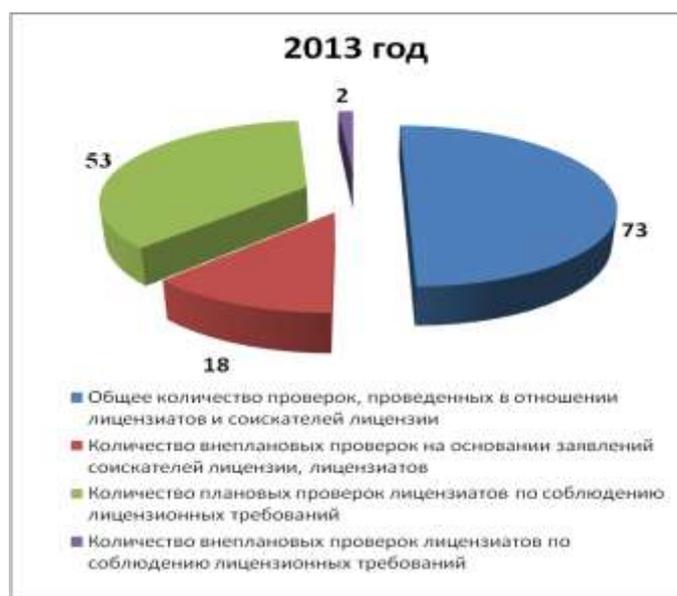
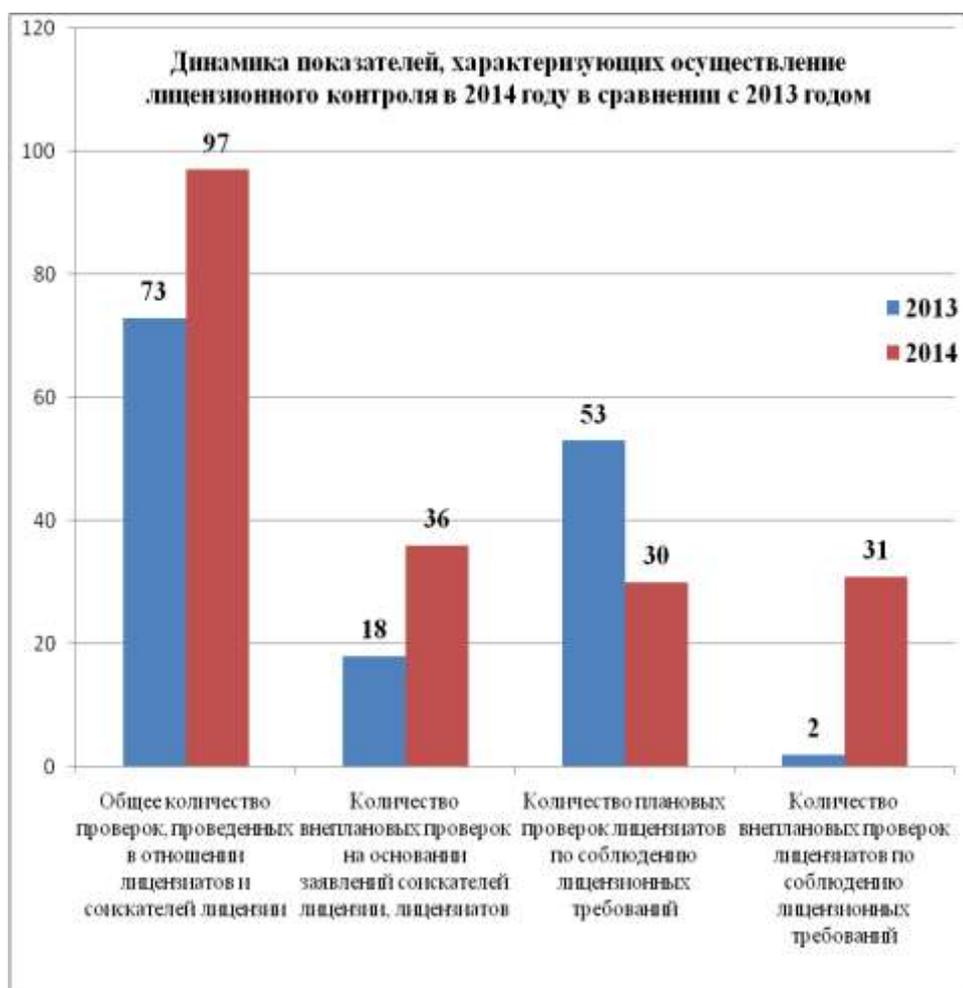
В 2014 году по итогам проверок соблюдения лицензионных требований, неисполнением в установленные сроки предписания об устранении выявленных нарушений, решением суда наложены административные наказания на 5 лицензиатов, осуществляющих образовательную деятельность с нарушением

лицензионных требований, в виде административного штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 24,0 тысяч рублей.

3. Динамика показателей, характеризующих осуществление лицензионного контроля в 2014 году в сравнении с 2013 годом.

Таблица 2

Наименование показателя	2014	2013	Величина абсолютного отклонения значения показателя в 2014 году по сравнению 2013 годом	Величина относительного отклонения значения показателя в 2014 году по сравнению 2013 годом, %
<b>Общее количество проверок, проведенных в отношении лицензиатов и соискателей лицензии</b>	<b>97</b>	<b>73</b>	<b>+24</b>	<b>+ 35,0</b>
<b>Количество внеплановых проверок на основании заявлений соискателей лицензии, лицензиатов, в том числе:</b>	<b>36</b>	<b>18</b>	<b>+ 18</b>	<b>+50, 0</b>
количество внеплановых документарных проверок, проведенных в связи с рассмотрением заявлений:	18	18	0	0,0
о предоставлении лицензии	6	9	- 3	- 33,4
о переоформлении лицензии по новым программам и адресам	12	9	+3	+ 25, 0
количество внеплановых выездных проверок, проведенных в связи с рассмотрением заявлений:	18	0	+ 18	+100,0
о предоставлении лицензии	6	0	+ 6	+ 100, 0
о переоформлении лицензии	12	0	+ 12	+ 100, 0
<b>Количество плановых проверок лицензиатов по соблюдению лицензионных требований</b>	<b>30</b>	<b>53</b>	<b>- 23</b>	<b>- 44,4</b>
<b>Количество внеплановых проверок лицензиатов по соблюдению лицензионных требований, в том числе:</b>	<b>31</b>	<b>2</b>	<b>+ 29</b>	<b>+94,0</b>
в связи с истечением срока исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушений лицензионных требований	2	2	0	0,0
в связи проведением проверок исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушений лицензионных требований в связи истечением срока исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушений лицензионных требований	29	0	+29	+100,0



Анализ динамики показателей, характеризующих осуществление лицензионного контроля в 2014 году в сравнении с 2013 годом, показал, что в 2014 году на 35% увеличилось общее количество проверок, проведенных в отношении лицензиатов и соискателей лицензии. Это связано, прежде всего, с проведением внеплановых проверок по исполнению ранее выданного предписания об устранении нарушений лицензионных требований.

Значительное (на 50%) увеличение общего количества внеплановых проверок лицензиатов и соискателей лицензий обусловлено проведением в 2014 году внеплановых выездных проверок в отношении 100% соискателей лицензий и лицензиатов, желающих лицензировать образовательную деятельность по новым программам и новым адресам мест осуществления деятельности.

*е) Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников*

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в число квалификационных требований к должностям гражданской службы входят требования к уровню профессионального образования, стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

Функции по лицензированию образовательной деятельности осуществляет государственный гражданский служащий комитета образования области, имеющий высшее профессиональное образование, стаж работы – 43 года. Уровень квалификации государственного гражданского служащего, осуществляющего лицензирование образовательной деятельности, соответствует требованиям, предъявляемым действующим законодательством о государственной гражданской службе, должностям.

Государственные гражданские служащие комитета образования, выполняющие функции по лицензионному контролю, имеют:

высшее профессиональное образование – 4 человек (100%);

стаж работы:

от 1 года до 5 лет – 1 человек;

от 10 лет до 15 лет – 2 человека;

более 15 лет – 1 человек.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» федеральные государственные гражданские служащие должны повышать свою квалификацию не реже одного раза в три года.

В 2014 году государственные гражданские служащие, исполняющие функции по лицензированию образовательной деятельности, проведению проверок по соблюдению лицензионных требований, участвовали в семинаре-совещании по вопросам подготовки доклада об осуществлении лицензирования образовательной деятельности (август 2014 года, г. Москва), обучающем семинаре по вопросам переданных полномочий (г. Хабаровск). Курсы повышения квалификации прошел 1 человек (апрель 2014 года «Контроль и надзор в сфере образования», НОУ высшего профессионального образования «Санкт-Петербургская юридическая академия», г. Санкт-Петербург).

*ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований*

Отделом контроля и надзора в сфере образования комитета образования проводится работа, направленная на анализ, прогнозирование состояния исполнения законодательства в части организации и осуществления лицензирования образовательной деятельности, и предупреждение нарушений лицензионных требований.

Работа с лицензиатами, направленная на предотвращение ими нарушений лицензионных требований и условий, осуществляется посредством:

1) проведения коллегий, семинаров, совещаний, конференций, круглых столов с руководителями и заместителями руководителей образовательных организаций, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;

2) проведения консультаций и направления информационных писем образовательным учреждениям по вопросам предоставления сведений, предусмотренных Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966; заполнения форм заявлений о предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление образовательной деятельности; оформления форм описей документов, используемых в процессе лицензирования образовательной деятельности;

особенностях лицензирования образовательных программ профессионального обучения, дополнительных общеобразовательных программ дополнительных профессиональных образовательных программ;

3) размещения на сайте комитета образования Еврейской автономной области на странице «Лицензирование», «Контроль и надзор в сфере образования» материалов по предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности; информации об изменениях законодательства о лицензировании; планов проведения плановых проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований; информации о типичных нарушениях, выявляемых в ходе проверок соблюдения лицензионных требований; сведений о проведенных проверках, их результатах и итогах рассмотрения отчетов об исполнении выданных предписаний и др.

4) проведения мероприятий в рамках приемки образовательных организация к началу учебного года.

Таким образом, комитет образования регулярно дает оценку текущего состояния и прогноз исполнения требований законодательства Российской Федерации в области образования органами местного самоуправления, осуществляющими управление в области образования, образовательными организациями и организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Раздел 3. «Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию»

(для докладов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию конкретных видов деятельности)

Раздел 4. «Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности»

*а) анализ показателей эффективности лицензирования отдельных видов деятельности (значения указанных показателей за отчетный год анализируются в сравнении со значениями показателей за предшествующий год, и в случае существенного (более 10 процентов) отклонения этих значений в отчетном году указываются причины таких отклонений).*

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10%)
		Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014	2014 год	2013 год*	
<b>а.</b>	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	0	0	0	0	0
<b>б.</b>	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	100,0	100,0	100,0	100,0	0
<b>в.</b>	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в	0	0	0	0	0

	случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)					
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	34	34	34	33	+1
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	100,0	100,0	100,0	100,0	0
е.	Средний срок принятия решения о переоформлении лицензии (установлено 10 дней)	8	8	8	7	+1
	Средний срок принятия решения о переоформлении лицензии	28	26	27	30	-3
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	100,0	100,0	100,0	100,0	0
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	0	0	0	0	0
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	0	0	0	0	0

к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	0	0	0	0	0
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0	0
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0	0
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	21,6	10,6	32,3	28,6	+3,7
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	0,22	0,11	0,32	0,29	+0,03
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	44	35	41	95	-54
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	4	1	5	4	+1
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера,	0	0	0	0	0

	выявленных по результатам проверок (по видам вреда)					
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	6	42	36	15	+21
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	6	14	8	4	+4
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	0	100	100	100	0
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), в том числе	1	5,8	4,8	14,0	-9,2
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	1	5,75	4,8	14,0	-9,2
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	0	0	0	0	0
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	64	63	62	13	+49
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	2	0	1,4	0,1	+1,3
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	44	35,0	41,0	95	-54
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от	0	0	0	0	0

общего количества заявлений)					
------------------------------	--	--	--	--	--

В целом показатели оценки эффективности лицензирования образовательной деятельности в 2014 году сопоставимы с показателями 2013 года, отклонения между ними минимальны и не превышают 10%, за исключением 4 показателей.

Перечень причин отклонений значений показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	п)	Снижение на 54% доли проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, обусловлено уменьшением количества плановых проверок по соблюдению лицензионных требований в 2014 году, а также проведением мероприятий по предупреждению нарушений лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности
2.	т)	Увеличение на 21 % доли проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) связано с решением судебных органов о признании в 100% случаях должностных лиц виновными в совершении правонарушения
3.	ц)	Увеличение на 49% доли проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) обусловлено с проведением в 100% случаях внеплановых проверок по исполнению ранее выданного предписания об устранении нарушений лицензионных требований
4.	ш)	Уменьшение на 54% доли лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц) связано с уменьшением количества плановых проверок лицензиатов по соблюдению лицензионных требований в 2014 году, а также проведением мероприятий по предупреждению нарушений лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности

*б) анализ наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации*

В 2014 году комитетом образования приняты решения: об отказе в предоставлении лицензии - в отношении 1 соискателя лицензии из 6; об отказе в переоформлении лицензии в отношении 1 лицензиата из 68 в связи намерением оказывать образовательные услуги по реализации образовательной программы, по адресу, не указанному в лицензии (изменение адреса места осуществления образовательной деятельности).

Отказано в предоставлении лицензии образовательному учреждению дополнительного образования; в переоформлении лицензии - дошкольному образовательному учреждению в связи с намерением осуществлять образовательную деятельность по адресам, не указанным в лицензии.

Основаниями для принятия решения об отказе в предоставлении (переоформлении) лицензии являются:

1) наличие в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) заявления и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации;

2) установленное в ходе проверки несоответствие соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям.

Причинами отказа в предоставлении лицензии стали: отсутствие на праве собственности или ином законном основании помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам; отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества

Причинами отказа в переоформлении лицензии стали: отсутствие на праве собственности или ином законном основании помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам; отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества; отсутствие материально-технического обеспечения, образовательной деятельности, оборудование помещений.

*в) анализ наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.*

В 2014 году имел место один случай административного приостановления лицензии, выданной дошкольному образовательному учреждению.

Случаев аннулирования лицензии не было.

Всего в 2014 году комитетом образования по результатам плановых и внеплановых проверок было возбуждено 9 дел об административном правонарушении, в том числе по части 3 статьи 19.20 КоАП Российской Федерации - 7, части 1 статьи 19.5 -2, в том числе применительно к общеобразовательной организации – 6, организации дополнительного образования - 1; иной организации, осуществляющей профессиональное обучение – 2.

Наиболее типичными грубыми нарушениями лицензионных требований, установленными в ходе плановых проверок по соблюдению лицензионных требований, являются:

отсутствие педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, необходимой для осуществления образовательной деятельности (80%);

отсутствие образовательных программ (20%).

*г) анализ наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного*

*наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.*

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, в организациях, проверяемых комитетом образования в 2014 году, не выявлено.

*д) анализ сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.*

Мониторинг случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов, осуществляется посредством взаимодействия с органами государственной статистики, муниципальными органами управления образованием.

*е) анализ сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов).*

Случаев оспаривания в суде оснований и результатов проведения комитетом образования мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, случаев оспаривания результатов рассмотрения заявлений лицензиатов в 2014 году не было

## **Раздел 5. «Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности»**

### *1. Выводы.*

Обеспечена своевременная и в полном объеме подготовка документов, связанных с организацией, проведением и завершением мероприятий по

лицензированию образовательной деятельности.

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется в соответствии с установленными сроками проведения процедуры лицензирования.

Отсутствие случаев оспаривание в суде оснований и результатов проведения комитетом образования мероприятий по контролю деятельности лицензиатов, позволяет сделать вывод об удовлетворительной работе специалистов, осуществляющих организацию и проведение лицензирования.

Межведомственное взаимодействие при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности носит системный характер.

Поддерживается обратная связь с учредителями образовательных учреждений (организаций) с целью координации совместных действий по достижению эффективности лицензионного контроля.

Обеспечена открытость информации о результатах лицензирования образовательной деятельности, в том числе лицензионного контроля, путем размещения указанной информации на официальном сайте комитета образования.

Обеспечена реализация плана проведения плановых проверок юридических лиц в части лицензионного контроля в полном объеме (за исключением проверок, исключенных из плана на законных основаниях) и с соблюдением установленных сроков.

Осуществляется пресечение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных в ходе проведения проверок по лицензионному контролю.

Продолжено формирование экспертного сообщества, привлекаемого к проведению мероприятий по лицензионному контролю.

## *2. Предложения.*

2.1. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется на основании Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» с учетом особенностей, установленных Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации». Перечень обязательных для соблюдения при осуществлении образовательной деятельности лицензионных требований установлен Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 (далее – Положение).

Установленные Положением лицензионные требования в части наличия безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, а также в части предоставления в лицензирующий орган реквизитов заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности, только для образовательной организации, не обеспечивают объективный подход при оценке условий, создаваемых образовательными организациями и организациями,

осуществляющими обучение, в том числе индивидуальными предпринимателями, для осуществления образовательной деятельности.

Таким образом, комитет образования считает целесообразным применение выше указанных требований на все организации, осуществляющие образовательную деятельность, а также индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность.

2.2. Требуется конкретизация нормативное регулирование в части установления требований к материально-техническому обеспечению образовательного процесса, печатным и электронным образовательным и информационным ресурсам по образовательным программам различного уровня.

2.3. Форма приложения к лицензии, утвержденная приказом Министерства Российской Федерации образования и науки от 10.12.2013 № 1320, не предполагает указания перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым организация имеет право осуществлять профессиональное обучение с момента получения лицензии, и адреса места осуществления профессионального обучения, что приводит к формальному подходу при осуществлении лицензирования данного вида образования и затрудняет в дальнейшем осуществлять лицензионный контроль.

В связи с изложенным, комитет образования считает необходимым внести в форму приложения к лицензии дополнение в части указания перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым организация имеет право осуществлять профессиональное обучение, и адреса места осуществления профессионального обучения.

#### *Основные задачи на 2015 год.*

1. Усиление работы по взаимодействию с органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, образовательными учреждениями по реализации мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение нарушений лицензионных требований;

2. Активизация взаимодействия с органами прокуратуры, надзорными и судебными органами, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, в части установления обратной связи и взаимного информирования о принятых решениях;

3. Повышение эффективности экспертной деятельности при проведении проверок соблюдения лицензионных требований;

Первый заместитель  
председателя комитета



Т.А. Хромова