

**КОМИТЕТ ОБРАЗОВАНИЯ
ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ**

ДОКЛАД

**об осуществлении государственного
контроля (надзора) в сфере образования и
об эффективности такого контроля (надзора)**

(отчетный период: 2018 год)

Оглавление

| | |
|--|-----------|
| Раздел 1. Состояние нормативно - правового регулирования в сфере образования.... | 5 |
| Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора) | 12 |
| <i>а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля</i> | <i>12</i> |
| <i>б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций</i> | <i>14</i> |
| <i>в) наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.....</i> | <i>18</i> |
| <i>г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия</i> | <i>21</i> |
| <i>д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)</i> | <i>23</i> |
| <i>е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок</i> | <i>24</i> |
| Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора) | 24 |
| <i>а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)</i> | <i>24</i> |
| <i>б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.....</i> | <i>25</i> |
| <i>в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.....</i> | <i>26</i> |
| <i>г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю</i> | <i>27</i> |
| <i>д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю</i> | <i>27</i> |
| Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора)..... | 28 |
| <i>а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля</i> | |

| | |
|--|-----------|
| <i>по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)</i> | <i>28</i> |
| <i>б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности</i> | <i>31</i> |
| <i>в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера</i> | <i>32</i> |
| <i>г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)</i> | <i>32</i> |
| <i>д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований</i> | <i>35</i> |
| <i>е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями</i> | <i>37</i> |
| <i>ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства</i> | <i>38</i> |

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

| | |
|--|-----------|
| <i>а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)</i> | <i>38</i> |
| <i>б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны</i> | <i>44</i> |
| <i>в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)</i> | <i>46</i> |

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) ... 46

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

- а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности 52*
- б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности 54*
- в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности 54*

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и эффективности такого контроля (надзора) подготовлен комитетом образования Еврейской автономной области.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В докладе приводится описание региональной модели осуществления контрольно-надзорной деятельности, дается характеристика материальных и кадровых ресурсов осуществления переданных Российской Федерацией полномочий в сфере образования.

При описании проведения государственного надзора (контроля) в сфере образования, мер по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, а также при анализе и оценке эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования использованы результаты данных отчета по форме федерального статистического наблюдения.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном Интернет-портале органов государственной власти Еврейской автономной области (www.eao.ru), а также на сайте комитета образования Еврейской автономной области (www.komobr-eao.ru) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел 1. Состояние нормативно - правового регулирования в сфере образования

Государственный контроль (надзор) в сфере образования в Еврейской автономной области осуществляет комитет образования Еврейской автономной области (далее – комитет образования).

Комитет образования в своей контрольно-надзорной деятельности руководствуется рядом нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также широким перечнем нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность комитета образования как органа государственного контроля (надзора).

К основным нормативным правовым актам, являющимся основанием для исполнения контрольно-надзорных полномочий комитета образования, относятся:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294 – ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124 – ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120 – ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Закон Российской Федерации от 29.12.2012 № 273 – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также о возмещении понесенных ими расходов в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

и обновления информации об образовательной организации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»);

постановление Правительства РФ от 26.08.2013 № 729 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.08.2013 № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 1268 «Об утверждении правил подачи и рассмотрения заявлений об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана плановых проверок и о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 № 1897 «Об утверждении федерального государственного стандарта основного общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 19.12.2014 № 1598 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 19.12.2014 № 1599 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)»;

федеральные государственные образовательные стандарты среднего профессионального образования;

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации № 213н, Министерства образования и науки Российской Федерации № 178 от 11.03.2012 «Об утверждении методических рекомендаций по организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления

образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 09.11.2018 № 196 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 464 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 21.08.2013 № 977 «О внесении изменения в Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 292»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.01.2014 № 36 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.12.2015 № 1527 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.03.2014 № 177 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.02.2017 № 124 «Об утверждении Порядка перевода обучающихся в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального и (или) высшего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.10.2013 № 1185 «Об утверждении примерной формы договора об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.01.2014 № 8 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 02.07.2013 № 513 «Об утверждении перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 16.08.2013 № 968 «Об утверждении порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.11.2013 № 1252 «Об утверждении порядка проведения Всероссийской олимпиады школьников»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.02.2014 № 115 «Об утверждении порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.10.2013 № 1186 «Об утверждении порядка заполнения, учета и выдачи дипломов о среднем профессиональном образовании и их дубликатов»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.10.2013 № 1145 «Об утверждении образца свидетельства об обучении и порядка его выдачи лицам с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющим основного общего и среднего общего образования и обучающимся по адаптивным основным общеобразовательным программам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 291 «Об утверждении Положения о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276 «Об утверждении порядка аттестации педагогических работников образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации»;

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.02.2013 № 244-н «Об утверждении Порядка оказания психологической помощи населению»;

Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.03.2015 № 293 «Об утверждении положения о порядке проведения аттестации работников, занимающих должности педагогических работников, относящихся к профессорско-преподавательскому составу»;

приказ Министерства образования Российской Федерации от 05.03.2004 № 1089 «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.03.2004 № 1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 462 «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № 1324 «Об утверждении показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.11.2015 № 1309 «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.03.2013 № 185 «Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.06.2013 № 455 «Об утверждении Порядка и оснований предоставления академического отпуска обучающимся»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.06.2014 № 685 «Об утверждении Порядка выдачи медали «За особые успехи в учении»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации в сфере образования от 27.06.2017 № 602 «Об утверждении Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.08.2017 № 816 «Об утверждении Порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ»;

приказ Министерства Просвещения Российской Федерации от 28.12.2018 № 345 «О федеральном перечне учебников, рекомендуемых к использованию при

реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования»;

приказ Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 07.11.2018 № 189/1513 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2017 № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»;

Закон Еврейской автономной области от 06.03.2014 № 472-ОЗ «Об образовании в Еврейской автономной области»;

Закон Еврейской автономной области от 30.10.2013 № 372-ОЗ «О размере выплаты родителям (законным представителям) ребенка компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на территории Еврейской автономной области, реализующих образовательную программу дошкольного образования»;

Закон Еврейской автономной области от 30.10.2013 № 375-ОЗ «Об определении нормативов финансирования дошкольных образовательных организаций, расположенных на территории Еврейской автономной области, на получение детьми дошкольного образования»;

постановление правительства Еврейской автономной области от 29.07.2014 № 373-пп «О комитете образования Еврейской автономной области» (в редакции постановления правительства ЕАО от 14.10.2014 № 521-пп, 18.11 с изменениями от 18.11.2014 № 592-пп, от 23.12.2014 № 684-пп, от 17.02.2015 № 44-пп, от 17.02.2015 № 44-пп (в ред.24.02.2015), от 16.06.2015 № 272-пп, от 14.01.2016 № 4-пп, от 12.04.2016 № 117-пп, от 10.06.2016 № 166-пп, от 26.10.2016 № 319-пп, от 21.02.2017 № 53-пп, от 16.03.2017 №, от 22.08.2017 № 339-пп, от 28.11.2017 № 474-пп, от 15.02.2018 № 45-пп, от 25.07.2018 № 267-пп);

распоряжение губернатора Еврейской автономной области от 27.03.2018 № 126-рг «Об утверждении структуры уполномоченного органа исполнительной власти Еврейской автономной области, осуществляющего переданные полномочия в области образования»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 05.04.2010 № 161 «Об организации исполнения полномочия комитета образования Еврейской автономной области по составлению протоколов об административных

правонарушениях»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 26.12.2012 № 712 «Об утверждении Положения о порядке учета, регистрации, формирования и хранения дел об административных правонарушениях»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 16.09.2013 № 397 «Об утверждении Положения об отделе контроля и надзора в сфере образования комитета образования Еврейской автономной области»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 18.09.2015 № 493 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 09.06.2015 № 337 «Об утверждении перечня должностных лиц комитета образования Еврейской автономной области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 13.03.2017 № 135 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 08.09.2017 № 422 «Об утверждении формы предписания об устранении выявленных нарушений, отчета об исполнении предписания»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 13.03.2017 № 135 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) утверждены»;

приказ комитета образования от 28.12.2018 № 645 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2019 год».

В 2018 году нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), подверглись незначительным изменениям:

приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 09.11.2018 № 196 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»;

приказ Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 07.11.2018 № 189/1513 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования»;

приказ Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 07.11.2018 № 190/1512 «Об

утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования»;

приказ Министерства Просвещения Российской Федерации от 28.12.2018 № 345 «О федеральном перечне учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования».

Анализ нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования и осуществления образовательной деятельности, позволяет сделать вывод об отсутствии в указанных нормативных правовых актах выраженных признаков коррупциогенности. Так, указанные нормативные правовые акты в целом не содержат в себе положений, допускающих неоднозначного толкования, содержащих недостаточно чётко обозначенных пределов компетенции и полномочий органов государственной власти и их должностных лиц, возложения необоснованно завышенных либо противоречивых обязанностей на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Нормативные правовые акты Еврейской автономной области, регламентирующие исполнение контрольно-надзорных функций комитета образования, объективны, являются достаточными по содержанию, прошли юридическую экспертизу на соответствие законодательству Российской Федерации, признаков коррупциогенности не выявлено. В них учтены особенности ведения указанной деятельности.

В целях обеспечения доступа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей нормативные правовые акты Еврейской автономной области своевременно опубликованы в справочно-правовых системах «Консультант Плюс», «Гарант», на официальном Интернет-портале органов государственной власти Еврейской автономной области (www.eao.ru), а также на сайте комитета образования (www.komobr-eao.ru) в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», постановления Правительства Еврейской автономной области от 22.12.2009 № 506-пп «Об утверждении перечней информации о деятельности правительства Еврейской автономной области и органов исполнительной власти, формируемых правительством Еврейской автономной области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети Интернет».

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора)

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В Еврейской автономной области сформирована региональная модель осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органами государственной власти субъектов

Российской Федерации в соответствии с Законом Российской Федерации от 29.12.2012 № 273 - ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Комитет образования Еврейской автономной области осуществляет свою деятельность на основании постановления правительства Еврейской автономной области от 29.07.2014 № 373-пп «О комитете образования Еврейской автономной области», в соответствии с которым осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также органов местного самоуправления муниципальных образований Еврейской автономной области, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории.

Структура уполномоченного органа исполнительной власти Еврейской автономной области, осуществляющего переданные полномочия в области образования



В 2018 году в структуру комитета образования были внесены изменения, которые согласованы с Федеральной службой по надзору в сфере образования и утверждены распоряжением губернатора Еврейской автономной области от 27.03.2018 № 126-рг «Об утверждении структуры уполномоченного органа исполнительной власти Еврейской автономной области, осуществляющего переданные полномочия в области образования». Обоснованием необходимости стала передача полномочий в сфере реализации государственной молодежной

политики из управления по внутренней политике Еврейской автономной области в комитет образования, а также передача 3 штатных единиц: заместителя начальника управления по внутренней политике области – начальника отдела молодежной политики (1 ед.); главных специалистов отдела молодежной политики (2 ед.).

Непосредственно функции по переданным полномочиям Российской Федерацией осуществляет отдел контроля и надзора в сфере образования комитета образования области в составе 4 штатных единиц (начальник отдела, заместитель начальника отдела, 2 главных специалиста-эксперта).

Изменения по отделу комитета образования, непосредственно осуществляющему переданные полномочия в сфере образования, не проводились.

В своей деятельности отдел подчиняется председателю комитета образования.

б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

Основной функцией государственного контроля (надзора) в сфере образования является осуществление федерального государственного надзора в сфере образования и осуществление федерального государственного контроля качества образования.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность, применяются положения Федерального закона о защите прав юридических лиц с учётом особенностей, установленных Федеральным законом об образовании.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок.

По результатам плановых и внеплановых проверок должностными лицами комитета образования в соответствии с установленной компетенцией осуществляется принятие мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации об образовании путем выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений указанным организациям и органам власти, приостановления действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки. Также принимаются меры, направленные на привлечение виновных лиц к установленной законодательством Российской Федерации ответственности.

Для эффективной организации деятельности по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования комитет образования осуществляет следующие вспомогательные функции:

1. Подготовка мероприятий по контролю (надзору), включающая:
формирование и согласование с прокуратурой, иными органами, осуществляющими функции по контролю (надзору) в установленной сфере

деятельности, плана проведения комитетом образования плановых проверок юридических лиц на очередной календарный год;

подготовку и направление писем в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля о согласовании сроков проведения плановых проверок;

принятие решений о проведении внеплановых мероприятий по контролю (надзору);

аттестация граждан, привлекаемых в качестве экспертов, к мероприятиям по контролю (надзору) в сфере образования;

подбор экспертов, аттестованных комитетом образования в установленном порядке, для участия в мероприятиях по контролю (надзору);

направление распорядительных актов о проведении проверок и уведомлений о начале проведения плановой/внеплановой проверки в образовательные организации; запрос документов и материалов для проведения документарных проверок.

2. Проведение мероприятий по контролю (надзору), формирование по его результатам итоговых документов и реализация полученных материалов, включающие:

проведение проверки (плановая/внеплановая; выездная/документарная), в ходе которой осуществляется анализ и экспертиза документов и материалов, характеризующих деятельность образовательной организации;

формирование по результатам проверки акта;

внесение сведений в единый реестр проверок;

возбуждение дел об административных правонарушениях;

направление в суд протоколов об административных правонарушениях;

подготовку предписания об устранении выявленных нарушений;

направление материалов проверки в порядке межведомственного взаимодействия (при необходимости) в органы прокуратуры, органы внутренних дел, Минюст России, ФНС России, иные контрольно-надзорные органы, а также в федеральные органы исполнительной власти, выполняющие функции учредителей образовательных организаций.

3. Обработка результатов мероприятия по контролю (надзору), включающая:

ведение журнала учета мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования (актов, предписаний по результатам проверок);

формирование архивных материалов (основания для проведения внеплановых проверок (жалобы граждан), приказы о проведении плановых/внеплановых, выездных/документарных проверок, решения органов прокуратуры о согласовании/отказе в согласовании внеплановых проверок, акты, экспертные заключения, предписания, документы об исполнении предписаний);

ведение базы данных (журнала) о составленных протоколах об административных правонарушениях и принятых судебных решениях;

формирование информации о результатах контрольно-надзорной деятельности для размещения на официальном сайте комитета образования;

внесение документов, формируемых в результате контрольно-надзорной деятельности, в государственную информационную систему автоматизации контрольно-надзорной деятельности;

формирование справочных, информационных, аналитических и статистических материалов о результатах контрольно-надзорной деятельности;

формирование еженедельной, ежемесячной, ежеквартальной, полугодовой и годовой отчетной информации о результатах мероприятий по контролю (надзору).

4. Принятие мер в связи с неисполнением предписаний:

подготовка предложений по результатам рассмотрения отчетов образовательных организаций, не подтверждающих исполнение предписаний об устранении выявленных нарушений;

проведение внеплановых проверок исполнения предписаний;

возбуждение дел об административных правонарушениях в связи с неисполнением предписаний, направление протоколов в судебные органы;

подготовка повторных предписаний;

подготовка приказов о запрете приема в образовательную организацию;

подготовка актов по результатам рассмотрения сведений и документов, представленных образовательными организациями во исполнение повторного предписания комитета образования;

подготовка предложений по результатам рассмотрения выданного повторно предписания о приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности и направлении искового заявления об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности;

подготовка распорядительных актов комитета образования о приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности организации полностью или частично и направление в образовательные организации копий распорядительных актов комитета образования о приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности;

внесение соответствующих документов в государственную информационную систему автоматизации контрольно-надзорной деятельности;

формирование архива.

5. Принятие мер в связи с выявленным несоответствием содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам:

подготовка предложений по результатам рассмотрения уведомлений образовательных организаций, не подтвердивших устранение выявленного несоответствием содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам;

подготовка распорядительных актов комитета образования о приостановлении образовательной организации действия государственной аккредитации образовательной деятельности полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупнённых групп профессий, специальностей и направлений подготовки;

направление уведомлений: в образовательные организации, учредителю (учредителям) организации о приостановлении действия свидетельства о государственной аккредитации образовательной деятельности;

подготовка актов по результатам рассмотрения представленных в комитет образования документов об устранении организацией, осуществляющей образовательную деятельность, выявленного несоответствия;

подготовка предложений о лишении организации, осуществляющей образовательную деятельность, государственной аккредитации образовательной деятельности в случае неустранения выявленного несоответствия;

подготовка распорядительных актов комитета образования о лишении организации, осуществляющую образовательную деятельность, государственной аккредитации образовательной деятельности;

направление уведомлений: в образовательные организации, учредителю (учредителям) организаций о лишении образовательной организации государственной аккредитации образовательной деятельности.

б. Иные административные действия, включающие:

формирование планово-отчетной документации;

осуществление мер профилактического характера, направленных на недопущение образовательными организациями нарушений установленных требований;

представительство комитета образования в судебных и иных органах и организациях;

подготовка предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности;

подготовку предложений о снятии предписаний с контроля и возобновлении приёма в образовательную организацию;

подготовку писем в образовательные организации о снятии предписаний с контроля;

подготовку распорядительных актов комитета образования о возобновлении приёма в образовательную организацию и направление в образовательные организации копий распорядительных актов комитета образования о возобновлении приёма;

подготовку предложений о возобновлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности;

подготовку распорядительных актов комитета образования о возобновлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности и направление в образовательные организации копий распорядительных актов комитета образования о возобновлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности;

подготовку предложений о возобновлении действия государственной аккредитации образовательной деятельности;

подготовку распорядительных актов комитета образования о возобновлении действия государственной аккредитации образовательной деятельности и направление уведомлений в образовательные организации, учредителю

(учредителям) организаций о возобновлении действия государственной аккредитации образовательной деятельности;

рассмотрение обращений физических и юридических лиц;

подготовка ответов заявителям по результатам рассмотрения обращений;

формирование архива.

Документы и материалы, формируемые по результатам контрольно-надзорной деятельности комитета образования, вносятся в информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочий Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (далее - ИС АКНДПП), которая создана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования».

Ведение информационной системы контрольно-надзорной деятельности за образовательными организациями позволяет осуществлять учёт всех проводимых мероприятий по контролю (надзору).

ИС АКНДПП используется также для подготовки аналитических и отчётных форм о результатах проведённых контрольно-надзорных мероприятий.

В соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415, в целях обеспечения учёта проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) проверок комитет образования с 1 июля 2016 года осуществляет внесение информации в единый реестр проверок – федеральную государственную информационную систему, оператором которой является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

в) наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций

Исполнение функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществляется на основании следующих нормативных правовых актов:

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере

образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»

постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановления Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2017 № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»;

приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.04.2014 № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления».

Действующие на региональном уровне нормативные правовые акты, регламентирующие переданные полномочия в сфере образования:

Закон Еврейской автономной области от 06.03.2014 № 472-ОЗ «Об образовании в Еврейской автономной области»;

Закон Еврейской автономной области от 30.10.2013 № 375-ОЗ «Об определении нормативов финансирования дошкольных образовательных организаций, расположенных на территории Еврейской автономной области, на получение детьми дошкольного образования»;

постановление правительства Еврейской автономной области от 29.07.2014 № 373-пп «О комитете образования Еврейской автономной области» (в редакции постановления правительства ЕАО от 14.10.2014 № 521-пп, с изменениями от 18.11.2014 № 592-пп, от 23.12.2014 № 684-пп, от 17.02.2015 № 44-пп, от 17.02.2015 № 44-пп (в ред.24.02.2015), от 16.06.2015 № 272-пп, от 14.01.2016 № 4-пп, от 12.04.2016 № 117-пп, от 10.06.2016 № 166-пп, от 26.10.2016 № 319-пп, от 21.02.2017 № 53-пп, от 16.03.2017 №, от 22.08.2017 № 339-пп, от 28.11.2017 № 474-пп, от 15.02.2018 № 45-пп, от 25.07.2018 № 267-пп);

распоряжение губернатора Еврейской автономной области от 27.03.2018 № 126-рг «Об утверждении структуры уполномоченного органа исполнительной власти Еврейской автономной области, осуществляющего переданные полномочия в области образования»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 16.09.2013 № 397 «Об утверждении Положения об отделе контроля и надзора в сфере образования комитета образования Еврейской автономной области»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 05.04.2010 № 161 «Об организации исполнения полномочия комитета образования Еврейской автономной области по составлению протоколов об административных правонарушениях»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 26.12.2012 № 712 «Об утверждении Положения о порядке учета, регистрации, формирования и хранения дел об административных правонарушениях»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 18.09.2015 № 493 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 09.06.2015 № 337 «Об утверждении перечня должностных лиц комитета образования Еврейской автономной области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 13.03.2017 № 135 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 08.09.2017

№ 422 «Об утверждении формы предписания об устранении выявленных нарушений, отчета об исполнении предписания;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 13.03.2017 № 135 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) утверждены»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 28.12.2018 № 645 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2019 год».

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

Исполнение функций государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется при систематическом взаимодействии с органами государственного контроля (надзора) различных уровней и ведомств.

В рамках осуществления функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования комитетом образования формируется система взаимодействия с другими органами государственного контроля (надзора) по следующим направлениям:

1. Информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора) посредством:

размещения соответствующей информации на официальном сайте комитета образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://komobr-eao.ru>;

направления такой информации в письменной форме по информационным каналам, проведения выездных совещаний с другими органами государственного контроля (надзора), образовательными организациями и органами местного самоуправления.

2. Обеспечение информационного взаимодействия при формировании ежегодного плана проведения плановых проверок:

за отчетный период комитетом образования области взаимодействие в рамках осуществления планирования государственного контроля (надзора) осуществлялось с Генеральной прокуратурой Российской Федерации (в части обеспечения доступа к федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок»), прокуратурой Еврейской автономной области, иными территориальными органами прокуратуры, а также с Главным управлением МЧС России по Еврейской автономной области.

3. Информирование о результатах проведенных проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности осуществляется посредством предоставления комитетом образования

информации на основании запросов, направления информации о фактах нарушений организациями обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании в иные органы государственной власти и местного самоуправления для обеспечения возможности применения ими мер реагирования в соответствии с установленной компетенцией, а также устранения нарушений обязательных требований и привлечения виновных лиц к установленной ответственности, размещения информации о результатах проверок на официальном сайте комитета образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://komobr-eao.ru>, обеспечения предоставления сведений в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок», в информационную систему «Автоматизация контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях».

4. Участие в совместных совещаниях, семинарах по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В 2018 году комитетом образования осуществлялось взаимодействие с: прокуратурой Еврейской автономной области, иными территориальными органами прокуратуры;

Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области;

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Еврейской автономной области;

Управлением ветеринарии при правительстве Еврейской автономной области;

Управлением по обеспечению деятельности мировых судей и взаимодействию с правоохранительными органами Еврейской автономной области

Главным управлением МЧС России по Еврейской автономной области;

Управлением трудовой занятости населения правительства Еврейской автономной области.

Взаимодействие с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю (надзору) в сфере образования, осуществляется посредством:

1) представления в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки:

сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по форме статистического наблюдения № 1-контроль за полугодия, размещение их в ИС АКНДПП и государственной автоматизированной ИС «Управление»;

доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора);

ежегодного отчета об осуществлении полномочий в сфере образования, переданных для осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

ежеквартального отчета о фактических достигнутых значениях целевых показателей эффективности деятельности по осуществлению переданных полномочий;

нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации, по вопросам переданных полномочий;

информации, необходимой для формирования и ведения федеральных баз данных по вопросам контроля и надзора в сфере образования;

иных документов, необходимых для контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий;

2) участия должностных лиц, осуществляющих функции государственного контроля (надзора) в сфере образования, в работе семинаров, совещаний, рабочих встреч, консультаций, проводимых Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

Межведомственное взаимодействие осуществляется в форме:

направления письменных обращений, запросов, информации, сведений, предложений и т.д.;

осуществление информационного обмена сведениями, представляющими взаимный интерес и непосредственно связанными с выполнением задач и функций, возложенных на органы, осуществляющие контрольно-надзорную деятельность;

участия в совещаниях и семинарах по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования;

рассмотрения обращения граждан в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» в соответствии с компетенцией органов государственного контроля (надзора).

Сложившаяся система межведомственного взаимодействия направлена на совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере образования.

Информация о деятельности комитета образования по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования размещается на официальном сайте в сети «Интернет» (www.komobr-eao.ru) в разделе «Государственный контроль (надзор) в сфере образования», который содержит следующие подразделы: нормативно-правовые акты; планы проведения проверок; информация о результатах проверок; контроль исполнения предписаний; доклады, отчеты; информационные материалы.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

В Еврейской автономной области отсутствуют организации, исполняющие функции по реализации переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Процедура аттестации экспертов проводится в комитете образования в соответствии с Правилами аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636.

Согласно указанным Правилам комитетом образования разработан и утвержден приказ комитета образования от 18.09.2015 № 493 «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю».

По состоянию на 31.12.2018 в региональный реестр экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю в сфере образования, включены 24 эксперта, аттестованных на проведение экспертиз по одному и более направлениям государственного контроля (надзора) в том числе:

экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования – 24;

экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования – 15.

В 2018 году аттестация экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий, по контролю (надзору) в сфере образования не осуществлялась по причине отсутствия кандидатов.

Юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, аккредитованных в качестве экспертных организаций на привлечение к мероприятиям по контролю в сфере образования, на территории Еврейской автономной области не зарегистрировано.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в 2018 году осуществлялось в пределах средств субвенций, передаваемых из федерального бюджета на исполнение отдельных полномочий, в том числе по государственному контролю (надзору)

в сфере образования в отношении образовательных организаций, расположенных на территории области, иных осуществляющих образовательную деятельность организаций, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Общий объем средств, направленных в 2018 году на осуществление функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования, составил 2501,0 тыс. рублей, израсходовано на конец отчетного периода 2501,0 тыс. руб.

Расходование финансовых средств производилось в соответствии с ежеквартально утверждаемым кассовым планом.

В 2018 году в части финансового обеспечения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) выделенные средства федеральной субвенции были израсходованы по следующим направлениям:

| Направление расходования средств | План на 2018 год, тыс. руб. | Фактическое исполнение, тыс. руб. |
|---|-----------------------------|-----------------------------------|
| расходы на заработную плату сотрудников | 1079 | 1079 |
| оплата по договорам, заключенным с экспертами, привлекаемыми к мероприятиям по контролю (надзору) | 32 | 32 |
| расходы на услуги связи | 83 | 83 |
| транспортные расходы | 236 | 236 |
| расходы на материально-техническое обеспечение | 308 | 308 |
| расходы на обеспечение осуществления переданных полномочий | 762 | 762 |

Таким образом, использование средств федеральной субвенции носило целевой характер. Выделенный объем бюджетных средств позволил в полном объеме обеспечить реализацию функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2018 году.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Важнейшим условием для реализации переданных полномочий является кадровый потенциал специалистов, исполняющих указанные функции.

Приказами комитета образования от 14.11.2016 № 611, от 04.12.2017 № 614 утверждена штатная численность работников комитета образования, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, в количестве 3 единиц (1 пол. 2018 г. – 3 ед.; 2 пол. 2018 г. – 3 ед.).

Вышеуказанные функции, в соответствии с должностным регламентом исполняют:

заместитель начальника отдела контроля и надзора в сфере образования – 1 ед.;

главный специалист-эксперт отдела контроля и надзора в сфере образования – 2 ед.

Штатная численность работников комитета образования, осуществляющих переданные полномочия, не изменилась. На конец отчетного периода укомплектованность штатов составляет 100%. Присвоены классные чины 100 % государственным гражданским служащим.

Кадровый состав специалистов, осуществляющих функции федерального государственного надзора в сфере образования, отражен в таблице 1.

Таблица 1 - Кадровый состав специалистов, осуществляющих функции федерального государственного надзора в сфере образования, по состоянию на 31 декабря 2018 года

| № п/п | Наименование должности | Категория должности | Группа должности | Количество штатных единиц, выполняющих функции по контролю |
|-------|-------------------------------|---------------------|------------------|--|
| 1. | Заместитель начальника отдела | руководители | ведущая | 1 |
| 2. | Главный специалист-эксперт | специалисты | старшая | 2 |

Штатная численность работников отдела контроля и надзора в сфере образования комитета образования стабильна и позволяет обеспечить исполнение переданных полномочий в полном объеме.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Государственные гражданские служащие комитета образования, выполняющие функции по государственному контролю (надзору), имеют:

высшее образование – 3 человека (100%);

стаж работы:

более 10 лет – 3 человека.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» государственные гражданские служащие должны повышать свою квалификацию не реже одного раза в три года.

Комитетом образования осуществляется планомерная работа по повышению квалификации специалистов, исполняющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, так в 2018 году 2 государственных гражданских служащих прошли курсы повышения квалификации по программам:

«Деятельность в области государственного контроля (надзора) и системы оценки качества образования в сфере образования» в объеме 24 часов (ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный педагогический университет», г. Новосибирск);

«Эффективные региональные модели управления образовательными организациями: стратегические задачи, условия реализации в объеме 72 часов (АНО ДПО «Институт проблем образовательной политики «Эврика», г. Москва);

«Реализация «Дорожной карты» контрольно-надзорной деятельности» в

объеме 20 часов (ЧОУ ДПО «ЦНТИ «Прогресс», г. Санкт-Петербург).

Приняли участие в (во):

Всероссийском совещании «Перспективы развития региональных систем образования» (г. Москва, февраль);

межрегиональном семинаре «Региональные модели развивающей оценки качества дошкольного образования в Российской Федерации (г. Москва, апрель);

межрегиональной конференции по оценке качества образования (г. Сочи, июль);

в VII Международном Байкальском образовательном форуме «Качество образования, диалог с обществом» (г. Улан-Удэ, август);

Всероссийском совещании по итогам государственной итоговой аттестации обучающихся в 2018 году и перспективах проведения государственной итоговой аттестации обучающихся на 2019 год (г. Казань, октябрь);

межрегиональном семинаре по развития эффективных механизмов управления качеством общего образования на основе результатов оценочных процедур (г. Хабаровск, ноября);

межрегиональной конференции «Актуальные вопросы оценки качества образования в России» (г. Москва, ноябрь);

вебинаре по вопросу применения порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет.

Уровень образования и квалификации специалистов обеспечивают достаточное качество исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

В 2018 году было проведено 90 мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования и федеральному государственному контролю качества образования, было привлечено 3 работника отдела контроля и надзора в сфере образования комитета образования (2017 год – 100):

в 1 полугодии – 55 мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования (в 2017 г.- 53);

во 2 полугодии – 35 мероприятия по государственному контролю (надзору) в сфере образования (в 2017 г.- 47).

Средняя нагрузка на 1 специалиста, исполняющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, в отчетном периоде, включая плановые и внеплановые проверки, составила – 30 (30%) (2017 г. – 33 (33,3%).

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

По состоянию на 31.12.2018 в региональный реестр экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю в сфере образования, включены 24 эксперта,

аттестованных на проведение мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

В отчетном периоде комитетом образования к проведению 23 мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования (в форме выездных проверок) было привлечено 5 аттестованных экспертов.

Основным местом работы экспертов являются муниципальные и (или) государственные организации.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора)

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

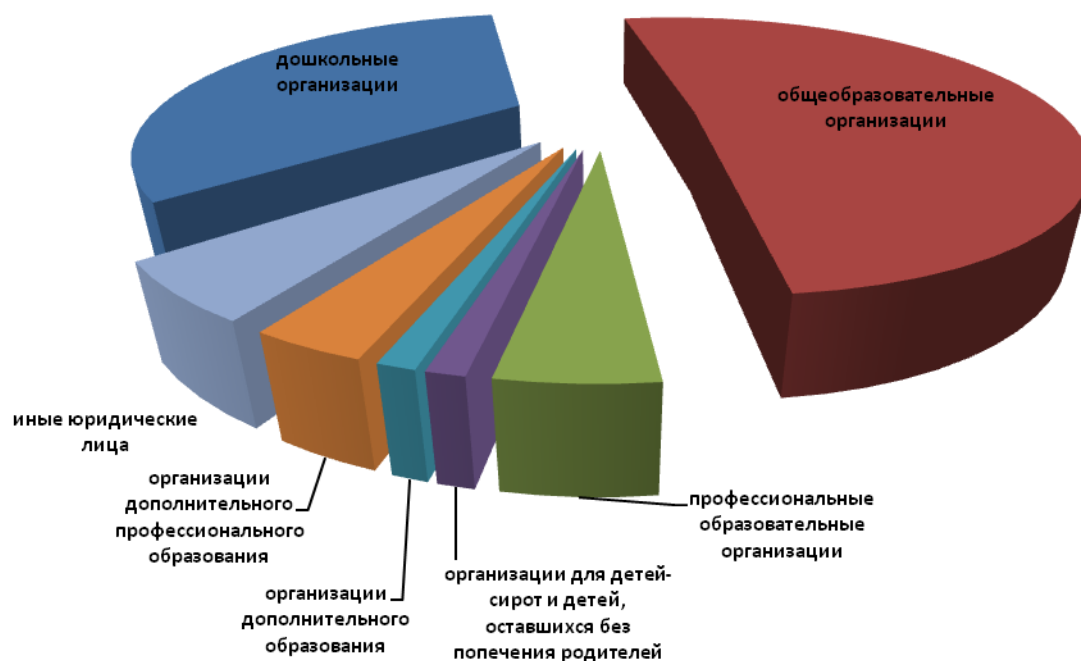
В соответствии со статьёй 93 Закон Российской Федерации от 29.12.2012 № 273 – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлялся в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год, согласованным с органами прокуратуры Еврейской автономной области и утвержденным приказом комитета образования от 30.10.2017 № 545, размещенным на официальном сайте по адресу <http://komobr-eao.ru>.

Общее количество юридических лиц, в отношении которых проводятся мероприятия по контролю надзору, на конец 2018 года составило 185 образовательных организаций и организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории области, а количество объектов – 215; количество органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, - 6 органов.

Комитетом образования в 2018 году проверено 90 юридических лица, что составило 48% от общего числа образовательных организаций (учреждений) области, из них:

- 46 - в отношении общеобразовательных организаций;
- 30 - дошкольных образовательных организаций;
- 1 - организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 1 - организаций дополнительного образования;
- 4 - профессиональных образовательных организаций;
- 3 - организаций дополнительного профессионального образования;
- 5- иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность.



В соответствии с поставленными задачами и утвержденным Планом проведения проверок в отношении юридических лиц проведено 90 проверок, из них: плановых выездных проверок - 38, внеплановые документарные и выездные проверки – 52.

Внеплановые проверки комитетом образования проведены по следующим основаниям:

документарные проверки по исполнению предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства РФ в сфере образования – 50,

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованиями органов прокуратуры (по федеральному государственному надзору в сфере образования в части охраны здоровья обучающихся) – 1;

по исполнению поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации от 05.11.2017 № Пр-2269 – 1.

Доля выездных проверок по государственному контролю (надзору) составила: выездных – 40 (44,5%) от общего количества проверок, документарных – 50 (55,5%) от общего количества проверок.

Динамика показателей, характеризующих выполненную в 2018 году работу по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, приведенная в таблице, рассчитана на основании сведений, содержащихся в форме № 1- контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной Росстатом (по полугодиям).

| № | наименование показателей | Значение показателя в 2018 году (от общего числа проверок) | | |
|----|---|--|-------------|-------------|
| | | Всего за 2018 год | 1 полугодие | 2 полугодие |
| 1. | Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (плановых и внеплановых) | 90 (100%) | 55 (61%) | 35 (39%) |
| 2. | Общее количество плановых проверок – всего | 38 (100%) | 23 (60,5%) | 15 (39,5%) |
| 3. | Общее количество внеплановых проверок – всего, в том числе по основаниям: | 52 (57,7%) | 32 (35,5%) | 20 (22,2%) |
| 4. | по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки | 50 (55,5%) | 30 (33,3%) | 20 (22,2%) |
| 5. | на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора) изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, правительства Российской Федерации | 1 (1,1%) | 1 (1,1%) | 0 (0%) |
| 6. | на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованиями органов прокуратуры | 1 (1,1%) | 1 (1,1%) | 0 (0%) |
| 7. | Общее количество документарных проверок (плановых и внеплановых) | 50 (55,5%) | 30 (33,3%) | 20 (22,2%) |
| 8. | Общее количество выездных проверок (плановых и внеплановых) | 40 (44,4%) | 25 (27,7%) | 15 (16,6%) |

В 1 полугодии было проведено 55 проверок, из них: предусмотренных ежегодным планом – 23 (60,5 %) от общего числа плановых проверок; внеплановых - 32 (61,5%) от общего числа внеплановых проверок;

во 2 полугодии – 35 проверок, из них предусмотренных ежегодным планом - 15 (39,5 %) от общего числа плановых проверок; внеплановых – 20 (38,5 %) от общего числа внеплановых проверок.

В 2018 году федеральный государственный надзор в сфере образования осуществлялся в отношении 38 (100%) от общего числа плановых проверок образовательных учреждений; федеральный государственный контроль качества образования осуществлялся в отношении 22 (57,8%) от общего числа плановых проверок образовательных учреждений.

В рамках федерального государственного контроля качества образования с целью выявления соответствия качества подготовки обучающихся требованиям

федеральных государственных образовательных стандартов в 19 общеобразовательных учреждениях проведены проверочные работы в форме тестирования. Количество обучающихся, прошедших тестирование за отчетный период, составило 612 человек.

При осуществлении федерального государственного контроля качества образования предметом проверок являлась оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

По результатам проверок в образовательных организациях (учреждениях) установлено соответствие содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

В целом проведение проверок пропорционально распределено в течение календарного года, что является результатом системной работы по планированию, и обеспечивает эффективность контрольно-надзорной деятельности.

Доля составленных предписаний по результатам проведенных плановых и внеплановых проверок в 2018 году (42 предписания) по сравнению с 2017 годом (53 предписания) уменьшилось на 11 (11,5 %), в связи с уменьшением проведения общего количества проверок в 2018 году на 10 ед. (2018 год – 90 проверок, 2017 год – 100).

Все проверки проведены в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

По итогам проведенных проверок составлены акты, предписания об устранении нарушений, один экземпляр которых выдан руководителю образовательной организации, а копии документов направлены в органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, главам муниципальных образований.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

В 2018 году в мероприятиях государственного контроля (надзора) в сфере образования к 23 плановым проверкам образовательных организаций было привлечено 5 экспертов, в том числе: в 1 полугодие – к 12 проверкам привлечено 5 экспертов, во 2 полугодие – к 11 проверкам привлечено те же 5 экспертов.

Свою деятельность эксперты осуществляли согласно мероприятиям по контролю, необходимым для достижения целей и задач проведения проверки, утвержденных приказом комитета образования:

анализ и экспертиза документов и материалов, характеризующих деятельность организации по вопросам, подлежащим проверке, в том числе локальных нормативных правовых актов организации по вопросам, подлежащим проверке;

анализ соблюдения учреждением законодательства Российской Федерации в сфере образования при осуществлении образовательного процесса;

осмотр зданий, помещений, материально-технической базы организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

анализ наличия и достоверности информации, размещенной организацией на ее официальном сайте в сети Интернет, а также иными способами в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

наблюдение за ходом образовательного процесса.

По результатам проведенных проверок экспертами подготовлены экспертные заключения.

Оплата экспертам, привлекаемым к мероприятиям по контролю (надзору), в 2018 году осуществлялась на основании Положения об оплате услуг экспертов и экспертных организаций, а также о возмещении понесенных ими расходов в связи с участием в мероприятиях по контролю, проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311, и на основании договора об оказании услуг экспертом по проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования. Общая сумма оплаты труда экспертов за 2018 год составила 32 тыс. руб. (в 1 полугодии – 10 тыс. руб., во 2 полугодии – 22 тыс. руб.).

В 2018 году 10 экспертов, принимающих участие в контрольно-надзорных мероприятиях, в очно-заочной форме получили дополнительное профессиональное образование (повышение квалификации) по теме: «Деятельность в области государственного контроля (надзора) и системы оценки качества образования» (г. Москва).

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования посредством проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц факты причинения юридическими лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)

Комитет образования Еврейской автономной области при формировании планов проверок на 2018 и 2019 годы осуществлял отбор образовательных организаций для включения в ежегодный план проведения плановых проверок с учетом методических рекомендаций Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.08.2016 № 02-343.

При формировании Плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей комитет образования учитывает следующие критерии:

наличие или отсутствие нарушений выявленных по результатам ранее проведенных проверок в отношении образовательных организаций;

исполнение предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок;

наличие или отсутствие обращений граждан по вопросам нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования;

наличие сведений о нарушении законодательств Российской Федерации в сфере образования, поступивших от других органов государственного контроля (надзора), органов прокуратуры и др.;

наличие положительной динамики образовательных достижений, в том числе по результатам региональных мониторингов, исследований качества образования, государственных итоговых аттестаций, всероссийских проверочных работ и др.;

наличие или отсутствие вступивших в законную силу постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере образования.

На основании вышеуказанных критериев сформированы группы образовательных организаций:

первая группа: образовательные организации, показывающие стабильно низкие результаты на уровне среднерегионального, по итогам региональных мониторингов, исследований качества образования, государственных итоговых аттестаций, всероссийских проверочных работ и др.; в деятельности которых ранее были выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования, включая грубые нарушения лицензионных требований; на деятельность которых неоднократно поступали жалобы и обращения.

вторая группа: образовательные организации, показывающие стабильный уровень образовательных достижений обучающихся на уровне среднерегионального, по итогам региональных мониторингов, исследований качества образования, государственных итоговых аттестаций, всероссийских проверочных работ и др.; в деятельности которых не было выявлено грубых нарушений лицензионных требований.

третья группа: образовательные организации, показывающие стабильно высокий уровень образовательных достижений обучающихся на уровне среднерегионального, по итогам региональных мониторингов, исследований качества образования, государственных итоговых аттестаций, всероссийских проверочных работ и др.; в деятельности которых не выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования по результатам

раннее проведенных проверок, имеющие высокую инновационную активность; на деятельность которых не поступали обращения и жалобы граждан.

Так, при формировании Плана проведения проверок юридических лиц индивидуальных предпринимателей на 2018 и 2019 годы в первую очередь включены образовательные организации, относящиеся к первой группе:

общеобразовательные учреждения, в которых выявлены признаки необъективных результатов по итогам всероссийских проверочных работ:

2018 год – муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 16 имени Николая Косникова», муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 4 с. Даниловка», муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа села Дубового», муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа села Надеждинское»;

2019 год – муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 11 п. Волочаевка», муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Основная общеобразовательная школа с. Калинино», муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа с. Дежнево», муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Начальная школа - детский сад с. Новое».

на деятельность которых неоднократно поступали жалобы и обращения:

2018 год – муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 18 п. Теплоозерск»;

2019 год – муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 29»;

в деятельности, которых ранее были выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования:

2018 – муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа села Бирофельд», муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 3 г.Облучье» имени героя Советского Союза Юрия Владимировича Тварковского;

2019 – муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Начальная школа – детский сад с. Опытное Поле», муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад компенсирующего вида № 21», муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 3 п. Смидович»; муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Дом детского творчества п. Приамурский», муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа п. Николаевка», областное государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации педагогических работников», муниципальное казенное учреждение дополнительного образования «Районная детская музыкальная школа» МО «Октябрьский муниципальный район» ЕАО.

д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

На основании статьи 8.2 Федерального закона от 26.12. 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» комитет образования осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2018 год, утвержденной приказом комитета образования области от 27.12.2017 № 654.

В соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2018 год в целях предупреждения нарушений законодательства в сфере образования принимались меры, направленные на профилактику правонарушений и нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования.

Так, в течение отчетного периода были проведены следующие мероприятия:

актуализация нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, на официальном сайте комитета образования ЕАО в сети «Интернет» (komobr-eao.ru);

мониторинг за соблюдением обязательных требований при размещении информации на официальном сайте организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в сети «Интернет»;

заседание «директорского клуба» по вопросу о типичных нарушениях, выявляемых в ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;

направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере образования;

информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о сроках исполнения предписаний, изданных по результатам плановых и внеплановых проверок деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей посредством размещения информации на информационном стенде и на официальном сайте комитета образования ЕАО в сети «Интернет» (komobr-eao.ru);

индивидуальные собеседования с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность на территории области, по результатам проведенных плановых и внеплановых проверок.

Подготовлены:

Доклад об осуществлении комитетом образования государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) в 2017 году»;

отчеты по осуществлению федерального статистического наблюдения по форме № 1- контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора)», об осуществлении переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования за 2017 год, по административной практике за 1 и 2 полугодие 2018 года;

обзор типичных нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, проведенных в отношении образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органов местного самоуправления;

анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования за 4 квартал 2017 года, за 1-3 кварталы 2018 года;

обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере образования в 2017 году;

аналитические материалы о применении статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

обзор типичных нарушений обязательных требований установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, в части заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и дубликатов;

рекомендации об организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и детей – инвалидов;

рекомендации о порядке организации работы групп продленного дня в общеобразовательных учреждениях;

аналитические материалы о результатах контрольной деятельности должностных лиц комитета образования при проведении в 2018 году государственной итоговой аттестации выпускников, освоивших программы основного общего и среднего общего образования.

В целях предупреждения нарушений законодательства в сфере образования, принятия своевременных управленческих решений по устранению выявленных нарушений вопросы соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования обсуждались на совещаниях с руководителями муниципальных органов управления образованием и с руководителями учреждений, подведомственных комитету образования, по следующим вопросам: «Обзор типичных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в деятельности образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы дошкольного, начального, основного и среднего общего образования за 2017 год», «О соблюдении обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в части обеспечения и введения официального сайта образовательными учреждениями, подведомственными комитету образования в сети «Интернет», «О соблюдении законодательства Российской Федерации в сфере образования учреждениями, реализующими общеобразовательные программы дошкольного начального,

основного и среднего общего образования, расположенными на территории Биробиджанского муниципального района».

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2018 год реализована в полном объеме.

В течение 2018 года было подготовлено и вынесено 15 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, из них:

6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований к структуре официального сайта образовательной организации и формату представления на нем информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору, в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785;

9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований к внесению сведений о документах об образовании, документах об обучении в Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении в соответствии со сроками, установленным пунктом 5 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 729.

В комитет образования руководителями образовательных учреждений в указанные сроки были направлены уведомления об исполнении предостережения.

е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Комитетом образования в 2018 году проводились мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) в сфере образования с подконтрольными субъектами, в том числе за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг на территории Еврейской автономной области, которые включали:

наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети «Интернет» и средствах массовой информации;

наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, которая предоставляется такими лицами (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) в орган государственного контроля (надзора) в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами проводились уполномоченными должностными лицами комитета образования. Так

проведен мониторинг полноты размещения информации на официальных сайтах 66 общеобразовательных организаций, 59 дошкольных организации.

По результатам мониторинга комитетом образования было принято решение о выдаче предостережений в отношении 6 общеобразовательных организаций.

В целях недопущения нарушения сроков внесения сведений о документах об образовании и (или) квалификации в федеральную информационную систему Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении (постановление Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 729) было выдано 1 предостережение профессиональной организации и 8 – общеобразовательным организациям.

ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

В течение 2018 года проверки по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении субъектов малого предпринимательства не осуществлялись.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

По результатам проведенных проверок в 2018 году отделом контроля и надзора в сфере образования комитета образования в деятельности образовательных организаций (учреждений) было выявлено 451 нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, из них:

несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании – 9 (1 пол. 2018 г. - 3, 2 пол. 2018 г. - 6);

нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов – 99 (1 пол. 2018 г. - 53, 2 пол. 2018 г. - 46);

нарушение п.1 ч. 3 ст. 28: разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов – 6 (1 пол. 2018 г. - 3, 2 пол. 2018 г. - 3);

нарушение п. 2 ч. 3 ст. 28: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с ФГОС – 1 (1 пол. 2018 г. - 0, 2 пол. 2018 г. - 1);

нарушение п. 3 ч. 3 ст. 28: предоставление учредителю и общественности ежегодного отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных

средств, а также отчета о результатах самообследования – 1 (1 пол. 2018 г. - 0, 2 пол.2018 г. - 1);

нарушение п. 7 ч. 3 ст. 28: разработка и утверждение по согласованию с учредителем программ развития образовательной организации – 6 (1 пол. 2018 г. - 2, 2 пол. 2018 г. - 4);

нарушение п. 8 ч. 3 ст. 28: прием обучающихся в образовательную организацию – 2 (1 пол. 2018 г. - 1, 2 пол. 2018 г. - 1);

нарушение п. 9 ч. 3 ст. 28: определение списка учебников в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников, рекомендованным к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации образовательных программ такими организациями – 9 (1 пол. 2018 г. - 5, 2 пол. 2018 г. - 4);

нарушение п. 10 ч. 3 ст. 28: осуществление текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установление их форм, периодичности и порядка проведения – 7 (1 пол. 2018 г. - 2, 2 пол. 2018 г. - 5);

нарушение п. 10.1 ч. 3 ст. 28: поощрение обучающихся в соответствии с установленными образовательной организацией видами и условиями поощрения за успехи – 3 (1 пол. 2018 г. - 1, 2 пол. 2018 г. - 2);

нарушение п. 13 ч. 3 ст. 28: проведение самообследования, обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования – 22 (1 пол. 2018 г. - 7, 2 пол.2018 г. - 15);

нарушение п. 15 ч. 3 ст. 28: создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организация питания обучающихся и работников образовательной организации – 1 (1 пол. 2018 г. - 0, 2 пол.2018 г. - 1);

нарушения при организации обучения детей с ОВЗ – 8 (1 пол. 2018 г. - 3, 2 пол.2018 г. - 5);

нарушения при организации индивидуального обучения на дому – 2 (1 пол. 2018 г. - 0, 2 пол.2018 г. - 2);

несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам и федеральным государственным требованиям – 4 (1 пол. 2018 г. - 1, 2 пол. 2018 г. - 3);

реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом – 1 (1 пол. 2018 г. - 0, 2 пол.2018 г. - 1);

несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании – 10 (1 пол. 2018 г. -4; 2 пол.2018 г. - 6);

нарушения требований к порядку проведения аттестации педагогических работников – 16 (1 пол. 2018 г. - 9, 2 пол. 2018 г. - 7);

нарушение прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной деятельности, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации, ООП и другими документами, регламентирующими

- организацию образовательного процесса – 4 (1 пол. 2018 г. - 2, 2 пол. 2018 г. – 2);
- нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» информации – 33 (1 пол. 2018 г. - 21; 2 пол. 2018 г. - 12);
- неисполнение предписаний об устранении выявленных нарушений – 5 (1 пол. 2018 г. - 4; 2 пол. 2018 г. - 1);
- нарушение полномочий по ФИС ФРДО – 17 (1 пол. 2018 г. - 8; 2 пол. 2018 г. - 9);
- неисполнение мероприятий по приведению в соответствие с установленными требованиями по доступности для инвалидов объектов и предоставляемых в них услуг в сфере образования – 15 (1 пол. 2018 г. - 8; 2 пол. 2018 г. - 7);
- нарушение создания условий и организации дополнительного профессионального образования работников – 6 (1 пол. 2018 г. - 5, 2 пол. 2018 г. - 1);
- нарушение установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка проведения государственной итоговой аттестации – 5 (1 пол. 2017 г. - 5, 2 пол. 2017 г. - 0);
- отсутствие обучения навыкам оказания первой помощи – 3 (1 пол. 2018 г. - 2, 2 пол. 2018 г. - 1);
- отсутствие справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданным в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел – 9 (1 пол. 2018 г. - 5, 2 пол. 2018 г. - 4);
- неосуществление выбора модуля направленного на получение обучающимися знаний об основах духовно-нравственной культуры народов Российской Федерации – 2 (1 пол. 2018 г. - 2, 2 пол. 2018 г. - 0);
- отсутствие комиссии по урегулированию споров между участниками образовательного процесса – 5 (1 пол. 2018 г. - 3, 2 пол. 2018 г. - 2);
- несоблюдение порядка организации индивидуального отбора при приеме либо переводе в областные государственные образовательные организации и муниципальные образовательные организации на территории Еврейской автономной области для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения – 20 (1 пол. 2018 г. - 14, 2 пол. 2018 г. - 6);
- неосуществление мер по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних – 6 (1 пол. 2018 г. - 5, 2 пол. 2018 г. - 1);
- несоблюдение порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания – 3 (1 пол. 2018 г. - 3, 2 пол. 2018 г. - 0);
- несоблюдение порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность – 1 (1 пол. 2018 г. - 1, 2 пол. 2018 г. - 0);

частичное несоблюдение порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также по образовательным программам дошкольного образования (в журнале приема заявлений не зарегистрированы документы, заявление не соответствует установленной форме и др.) – 32 (1 пол. 2018 г. - 22, 2 пол. 2018 г. - 10);

частичное несоблюдение порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования и дошкольного образования (в заявлении родителей (законных представителей) ребенка об отчислении в связи с переводом в другое образовательное учреждение не указана дата рождения, направленность группы; нарушены сроки издания письменного уведомления о номере и дате приказа о зачислении обучающегося) – 18 (1 пол. 2018 г. - 8, 2 пол. 2018 г. - 10);

иные нарушения – 56.

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Еврейской автономной области в 2018 году комитетом образования области был предпринят ряд мер реагирования по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений:

выданы предписания об устранении выявленных нарушений;

выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

возбуждены дела об административном правонарушении по основаниям, предусмотренным КоАП РФ.

Всего было вынесено 40 предписаний об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их исполнения, из них:

при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования - 36 (90%) от общего числа выданных предписаний (1 пол. 2018 г. - 22 (60%), 2 пол. 2018 г. - 14 (40%);

при осуществлении федерального государственного контроля качества образования - 0 (0%);

повторно выданных предписаний об устранении выявленных нарушений – 4 (10%) от общего числа выданных предписаний (1 пол. 2018 г. - 2 (50%), 2 пол. 2018 г. - 2 (50%).

Предписание об устранении нарушений с указанием сроков их исполнения выдавалось руководителю образовательной организации (копия направлялась учредителю образовательного учреждения). Таким образом, результаты проверок своевременно доводятся до сведения учредителей образовательных организаций с целью учета в работе при оценке деятельности руководителей образовательных учреждений и для рассмотрения вопроса о дисциплинарной ответственности должностных лиц, действия или бездействия которых привели к нарушению законодательства Российской Федерации в сфере образования.

На контроле комитета образования в отчетном периоде находилось 64

предписания, в том числе 23 предписания, выданных в ходе проверок 2017 года.

Доля исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования составила 84,3%, в том числе по результатам проверок 2017 года. По 10 (15,7%) предписаниям на данный момент не истек установленный срок исполнения.

При выдаче предписаний в подавляющем большинстве случаев (92%) устанавливался максимальный возможный срок исполнения предписания – 6 месяцев.

В отчётном периоде имели место 7 фактов неисполнения выданных предписаний (4 - в отношении должностных лиц, 1- юридического лица по результатам проведения внеплановых проверок, 2 – в отношении должностных лиц органов местного самоуправления). При этом во всех указанных случаях неисполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований в отношении должностных лиц, юридического лица возбуждены дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и выдано 4 повторных предписания в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По результатам проведения внеплановых документарных проверок по исполнению предписания об устранении выявленных нарушений было подготовлено 4 приказа о запрете приема обучающихся в образовательное учреждение.

Таким образом, из 38 проверок, проведённых в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования, предписания об устранении нарушений обязательных требований выданы по результатам 36 проверок, что составляет 94,7% от общего числа таких проверок.

Одной из наиболее эффективных мер по недопущению и (или) ликвидации нарушений образовательными организациями обязательных требований в сфере образования, осуществлению своевременного реагирования и устранению нарушений в установленной сфере деятельности, а также по обеспечению надлежащей защиты прав и законных интересов обучающихся является возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ.

В связи с выявленными нарушениями в отчетном периоде составлено 15 (в 2017 году 9 протоколов) протоколов об административных правонарушениях, из которых:

| Статья КоАП РФ | Количество составленных протоколов | Доля в общем количестве составленных протоколов |
|----------------------|------------------------------------|---|
| часть 1 статья 19.5 | 7 | 46,6% |
| часть 2 статья 19.30 | 1 | 6,6% |
| часть 4 статья 19.30 | 5 | 33,3% |
| часть 5 статья 19.30 | 2 | 13,3% |

Анализ составленных протоколов, по результатам выявленных нарушений, показывает:

за отчетный период составлено 15 протоколов об административных правонарушениях (1 пол. 2018 г. – 10; 2 пол. 2018 г. - 5), в том числе:

7 – за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ;

1 – за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом по части 2 статьи 19.30 КоАП РФ;

5 – за нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ;

2 – за нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема обучающихся в образовательное учреждение по части 5 статьи 19.30 КоАП РФ.

Анализ показывает, что в отчетном периоде большая часть протоколов об административных правонарушениях составлена в отношении лиц за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, а также в отношении граждан за нарушение установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка проведения государственной итоговой аттестации.

По результатам рассмотрения отчетов об исполнении предписания об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в отношении четырех руководителей образовательных учреждений, юридического лица, двух руководителей органов местного самоуправления были составлены протоколы об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Так, предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, выданное комитетом образования, не исполнено в установленный срок должностными лицами: заведующим МКДОУ «Детский сад № 2 п. Теплоозерск», и.о. директора ФГБПОУ «Известковское специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно-опасным) поведением открытого типа», директором ОГПОБУ «Технический колледж», директором МКОУ «Основная общеобразовательная школа имени Густава Ивановича Радде», начальником отдела образования администрации МО «Ленинский муниципальный район» ЕАО, начальником отдела образования мэрии города МО «Город Биробиджан» ЕАО; юридическим лицом МКОУ «Средняя общеобразовательная школа села Екатерино-Никольское».

В отношении вышеперечисленных лиц составлены протоколы об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ и переданы на рассмотрение в мировой суд. По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях наложены административные штрафы в отношении 6 должностных лиц и юридического лица. Общая сумма штрафов составила 16 тыс. руб. Приказами комитета образования были наложены запреты приема в образовательные учреждения.

Во время проведения единого государственного экзамена (далее – ЕГЭ), выявлены следующие нарушения порядка проведения единого государственного экзамена по образовательным программам среднего общего образования,

утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.12.2013 № 1400 (далее – Порядка № 1400) в части соблюдения требований к порядку проведения ЕГЭ:

наличие у учащегося средства связи (мобильный телефон) (нарушение п. 45 Порядка № 1400) – 1 чел;

не внесение (не формирование) сведений в региональной информационной базе данных ЕГЭ в 2018 году школьным оператором (нарушение п. 25 Порядка № 1400) – 1 чел;

наличие у учащихся письменных заметок (шпаргалок) (нарушение п. 45 Порядка № 1400) – 2 чел;

несоблюдение организатором порядка действия при завершении ЕГЭ по учебному предмету (обществознание), а именно проставления организатором в бланках регистрации обучающихся не законных отметок «Удален с экзамена в связи с нарушением порядка проведения ЕГЭ» и «Не закончил экзамен по уважительной причине» (нарушение п.п.45, 73 Порядка № 1400) - 1 чел.

В отношении обучающихся, организаторов были составлены протоколы об административных правонарушениях по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ и переданы на рассмотрение в мировой суд, а также в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях наложен административный штраф в отношении физического лица в размере 3,0 тыс. руб. В отношении двух обучающихся и двух организаторов назначены устные замечания в виду малозначительности совершенного административного правонарушения.

По результатам проверки выявлены нарушения в части установленного законодательством об образовании порядка приема обучающихся в образовательное учреждение по части 5 статьи 19.30 КоАП РФ. Возбуждено дело об административном правонарушении по части 5 статьи 19.30 КоАП РФ, по результатам которого должностному лицу назначено административное наказание в виде административного штрафа в сумме 10,0 тыс. руб.

Таким образом, в течение года рассмотрено 15 дел об административных правонарушениях: вынесено 9 постановлений о привлечении лиц к административной ответственности с применением административных наказаний в виде наложения административного штрафа (общая сумма – 29,0 тыс. рублей, из которых 24,0 тыс. руб. наложены во время проведения проверок), четырем лицам в связи с малозначительностью правонарушений объявлены устные замечания, прекращено 1 дело об административном правонарушении.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила в 2018 году – 29,0 тыс. рублей (в 2017 году – 35,0 тыс. руб.). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 13 тыс. руб. (15 тыс. руб. с учетом уплаченных штрафов за неисполнение предписания руководителями органов местного самоуправления).

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении

которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Отделом контроля и надзора в сфере образования комитета образования области осуществляется деятельность, направленная на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования.

В 2018 году совещания, семинары и круглые столы по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования традиционно проводились для руководителей и специалистов органов управления образованием муниципальных районов и городского округа; руководителей муниципальных образовательных организаций, подведомственных муниципальным органам местного самоуправления; руководителей государственных образовательных организаций, подведомственных комитету образования. Таких мероприятий было проведено – 7:

совещания с руководителями муниципальных органов управления образованием по вопросам: «Обзор типичных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в деятельности образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы дошкольного, начального, основного и среднего общего образования за 2017 год», «О соблюдении законодательства Российской Федерации в сфере образования учреждениями, реализующими общеобразовательные программы дошкольного начального, основного и среднего общего образования, расположенными на территории Биробиджанского муниципального района»;

совещание с руководителями муниципальных органов управления образованием по вопросу: «О соблюдении обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в части обеспечения и введения официального сайта образовательными учреждениями, подведомственными комитету образования в сети «Интернет»;

заседание «директорского клуба» по вопросу о типичных нарушениях, выявляемых в ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;

обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере образования в 2017 году.

В течение года было издано 10 методических рекомендаций и 4 информационно-аналитических письма о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации по различным вопросам:

аналитические материалы о применении статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

обзор типичных нарушений обязательных требований установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, в части заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и дубликатов;

рекомендации об организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и детей – инвалидов;

рекомендации о порядке организации работы групп продленного дня в общеобразовательных учреждениях;

аналитические материалы о результатах контрольной деятельности должностных лиц комитета образования при проведении в 2018 году государственной итоговой аттестации выпускников, освоивших программы основного общего и среднего общего образования и др.

Проведено 67 консультаций по различным вопросам соблюдения законодательства в сфере образования; о требованиях к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных актов; о создании условий и организации дополнительного профессионального образования; о правилах приема в образовательную организацию; об осуществлении текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации и др.

Размещены на официальном сайте комитета образования в сети «Интернет» 20 информационных материалов по результатам проведенных плановых и внеплановых проверок.

Проведены две теле - и радиопередача в прямом эфире по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Работает постоянно действующая «горячая линия» по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Проведено 2 мониторинга сайтов образовательных организаций.

На сайте комитета образования систематически размещались нормативно-правовые акты федерального и регионального уровней, регулирующих деятельность в сфере образования; информация о результатах проверок и типичных нарушениях, выявленных в ходе осуществления мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования; методические рекомендации; отчеты; справки с обобщенным перечнем нарушений.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

В 2018 году случаи оспаривания в суде юридическими лицами оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования не зафиксировано.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

Эффективность государственного контроля (надзора) в части проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а так же результаты анализа и оценки указанных показателей рассчитаны на основании сведений, содержащихся в форме № 1 – контроль «Сведения

об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503.

| № п/п | Наименование показателей | Значения показателей | | | Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) |
|-------|--|----------------------------|----------|----------|---|
| | | Первое полугодие 2018 года | 2018 год | 2017 год | |
| 1 | 2 | 4 | 6 | 7 | 8 |
| 1. | Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) | 100 | 100 | 100 | 0 |
| 2. | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам, выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю) | 24 | 34 | 38 | -4 |
| 6. | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, | 1,1 | 1,4 | 1,4 | 0 |

| № п/п | Наименование показателей | Значения показателей | | | Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) |
|----------|--|----------------------------------|-------------|-------------|---|
| | | Первое полугодие 2018 года | 2018 год | 2017 год | |
| 1 | 2 | 4 | 6 | 7 | 8 |
| | индивидуального предпринимателя | | | | |
| 7. | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) | 58 | 58 | 51 | +7 |
| 8. | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 50 | 55 | 100 | -45 |
| 9. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 10. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 | 2 | -2 |
| 11. | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 11 | 9 | 4 | + 5 |
| 12. | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены | 100 | 100 | 100 | 0 |

| № п/п | Наименование показателей | Значения показателей | | | Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) |
|-------|--|----------------------------|----------|----------|---|
| | | Первое полугодие 2018 года | 2018 год | 2017 год | |
| 1 | 2 | 4 | 6 | 7 | 8 |
| | правонарушения) | | | | |
| 13. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 83 | 88 | 75 | + 13 |
| 14. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 15. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 | 1,4 | - 1,4 |
| 16. | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 | 0 | 0 | 0 |

| № п/п | Наименование показателей | Значения показателей | | | Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) |
|-------|--|----------------------------|----------|----------|---|
| | | Первое полугодие 2018 года | 2018 год | 2017 год | |
| 1 | 2 | 4 | 6 | 7 | 8 |
| 17. | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | 50 | 55 | 75 | -20 |
| 18. | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | 23 | 54 | 359 | -296 |
| 19. | Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) | 2,6 | 3,4 | 4 | 85 |
| | Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей) | 0,75 | 2,3 | 4 | 57,5 |
| | Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей) | 10 | 10 | 0 | 100 |
| 20. | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | 0 | 0 | 0 | 0 |

В 2018 году выявлены расхождения по отдельным показателям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) более чем на 10 % по сравнению с данными 2017 года.

| № п/п | Порядковый номер значения показателя | Причины отклонений значений показателей |
|-------|--------------------------------------|---|
| 1. | Показатель № 8 | В 2018 году было выявлено 9 правонарушений, из которых 5 по внеплановым проверкам (55%). В 2017 году было выявлено 4 правонарушения, из которых 4 по внеплановым проверкам (100%). Увеличение общего количество выявленных правонарушений в 2018 году на – 5 ед. (2018 г. – 9, 2017 г. – 4) повлияло на снижение данного показателя. |
| 2. | Показатель № 13 | В 2018 году проведено 8 проверок по итогам, которых возбуждены дела об административных правонарушениях и 7 проверок по итогам, которых наложены административные наказания. В 2017 году проведено 4 проверки по итогам, которых возбуждены дела об административных правонарушениях и 3 проверки по итогам, которых наложены административные наказания. Увеличение количество проверок по итогам проведения, которых возбуждены и |

| | | |
|----|-----------------|---|
| | | наложены дела об административных правонарушениях в 2018 году повлияла на значение данного показателя. |
| 3. | Показатель № 17 | Значение данного показателя уменьшилось на 20%, так как в 2018 году увеличилось количество выявленных правонарушений при проведении проверок связанных с неисполнением предписания. 2018 год – 5 правонарушений; 2017 год – 3 правонарушения. |
| 4. | Показатель № 18 | Значение данного показателя уменьшилось на 296 % в связи уплатой административных штрафов за 2017 год и 2018 год. Комитетом образования активно проводится работа по обеспечению взыскания административных штрафов. |
| 5. | Показатель № 19 | Отклонения значений показателя связаны напрямую от правонарушения и размера установленного за него штрафа. Протоколы об административном правонарушении направляются на рассмотрение мировому судье, который назначает в соответствии с КоАП РФ административное наказание, в том числе и сумму административного штрафа. В 2018 году за неисполнение предписания об устранении выявленных нарушений было привлечено одно юридическое лицо, к которому применено административное наказание в виде штрафа в размере 10 тыс. руб. в 2017 году юридические лица к административной ответственности не привлекались. |

Об эффективности государственного контроля (надзора) свидетельствует:

полнота исполнения плана проверок, объем выполненных проверок в соотношении с количеством объектов контроля (качество работы по организации исполнения плана проверок);

отсутствие проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;

отсутствие проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел;

отсутствие проверок, результаты которых признаны недействительными, результативность проверок, отсутствие проверок, проведенных с нарушением требований законодательства к порядку их проведения (качество проведения проверок);

своевременная подготовка документов, связанных с организацией, проведением и завершением мероприятий по контролю;

вынесение обоснованных законодательством Российской Федерации в сфере образования предписаний об устранении нарушений, выявленных в ходе проверок.

качество контроля за исполнением выданных предписаний;

обеспечение информирования о результатах контрольно-надзорной деятельности посредством размещения информации на официальном сайте комитета образования, проведения совещаний, семинаров и других мероприятий;

обеспечение повышения квалификации специалистов отдела контроля и надзора в сфере образования комитета образования области.

Осуществление государственного контроля (надзора) стимулировало позитивные процессы в системе образования области, а именно: организацию на всех уровнях работы по профилактике и устранению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования; приведение нормативных локальных

актов образовательных учреждений, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации; восполнение пробелов нормативно-правового регулирования в сфере образования на всех уровнях; устранение нарушений в деятельности образовательных учреждений и иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Таким образом, переданное полномочие по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере исполнено в полном объеме и в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Деятельность комитета образования по осуществлению функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования была направлена на решение правовых и организационных задач, условий осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, защиты прав и интересов граждан.

Анализ осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2018 году позволяет сделать следующие выводы:

план проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей выполнен;

при проведении проверок соблюдены установленные сроки;

отсутствие проверок, результаты которых признаны недействительными;

обеспечен своевременный контроль за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений;

своевременно внесены сведения об исполнении переданных полномочий в систему ИС АКНДПП и единый реестр проверок;

обеспечено проведение совещаний и семинаров с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и образовательных учреждений;

обеспечено формирование экспертного сообщества, привлекаемого к проведению мероприятий по контролю;

обеспечено взаимодействие с судебными органами по предоставлению информации о принятых решениях по итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях;

обеспечено информирование общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности путем размещения информации на официальном сайте комитета образования;

поддерживается обратная связь с учредителями образовательных учреждений

(организаций) с целью координации совместных действий по достижению эффективности контрольно-надзорной деятельности комитета образования;

обеспечена работа с обращениями граждан без нарушений;

продолжено совершенствование правовых и организационных условий осуществления контроля (надзора) в связи с изменением законодательства Российской Федерации в сфере образования;

выделенный размер финансовых средств в полной мере обеспечил деятельность комитета образования по государственному контролю (надзору).

Основные задачи на 2019 год:

обеспечение государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении образовательных учреждений (организаций), органов местного самоуправления;

принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

анализ и прогнозирование состояния исполнения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования при осуществлении образовательными учреждениями (организациями);

профилактика предупреждения правонарушений в сфере образования в соответствии с утвержденной программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования на 2019 год;

формирование и внесение сведений в государственные информационные системы «Государственный надзор в сфере образования», «Единый реестр проверок», а также в информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования;

осуществление наблюдения (мониторинг) за соблюдением обязательных требований при размещении информации на официальном сайте организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в сети «Интернет».

усиление работы по взаимодействию с образовательными учреждениями в части своевременного предоставления отчетов и исполнение предписаний в полном объеме;

повышение эффективности экспертной деятельности при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования;

применение риск-ориентированного подхода при планировании контрольно-надзорных мероприятий;

контроль полноты и своевременности внесения сведений о документах об образовании и (или) квалификации в информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (ФИС ФРДО);

привлечение экспертов к контрольно-надзорным мероприятиям.

По результатам государственного контроля (надзора) комитетом образования проводится аналитическая работа, позволившая систематизировать нарушения требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования.

Планом проведения комитетом образования плановых выездных проверок на 2019 год предусмотрено 45 проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования и федеральному государственному контролю качества образования в отношении образовательных организаций и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также 2 проверки в отношении органов местного самоуправления.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования осуществления функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования комитет образования области предлагает:

разработать положение о видах федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

разработать критерии и показатели по обеспечению единых подходов при принятии решения о несоответствии содержания подготовки обучающихся требованиям ФГОС;

разработать порядок оформления и содержания заданий по осуществлению мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и порядок оформления результатов данных мероприятий;

дополнить статью 2.9 КоАП РФ определением термина «малозначительность административного правонарушения», т.к. посредством данной статьи допускается возможность лица, совершившего административное правонарушение, уйти от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

В целях повышения эффективности и оптимизации осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, обеспечения единообразия в осуществлении переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования в субъектах Российской Федерации предлагается:

создать единый федеральный банк тестовых заданий, доступный органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия по контролю качества образования, и методик оценки измерений полученных результатов;

разработать и утвердить критерии и показатели отнесения организаций,

осуществляющих образовательную деятельность, к категориям высокого, среднего, низкого рисков нарушений в сфере образования, в целях перехода планирования проверок на основе риск-ориентированного подхода;

разработать методические рекомендации по результатам анализа правоприменительной практики по возбуждению дел об административных правонарушениях путем составления протоколов об административных правонарушениях;

разработать методические рекомендации по механизму оценки соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

Приложение: отчет комитета образования Еврейской автономной области по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за 2018 год».

Заместитель председателя



И.В. Карепов