

УТВЕРЖДАЮ

Председатель комитета образования  
Еврейской автономной области

  
\_\_\_\_\_ Т.М. Пчелкина  
(подпись)

« 12 » февраля 2013 года

## **ДОКЛАД**

# **Об осуществлении лицензирования образовательной деятельности в 2012 году**

## Содержание

1. Состояние нормативно - правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности.....	4
2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности.....	5
3. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности.....	15
4. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности.....	19

Доклад об осуществлении лицензирования образовательной деятельности подготовлен комитетом образования Еврейской автономной области.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Правилами подготовки и предоставления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467.

В докладе приводится описание региональной модели осуществления лицензирования образовательной деятельности, дается характеристика кадровых ресурсов осуществления лицензирования образовательной деятельности.

При описании осуществления лицензирования образовательной деятельности, мер по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, а также при анализе и оценке эффективности исполнения государственной услуги использованы результаты данных отчета по форме федерального статистического наблюдения.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном Интернет-портале органов государственной власти Еврейской автономной области ([www.eao.ru](http://www.eao.ru)), а также на сайте комитета образования Еврейской автономной области ([www.komobr-eao.ru](http://www.komobr-eao.ru)) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности, осуществляемого комитетом образования Еврейской автономной области**

К нормативным правовым актам, являющимся основанием для исполнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности комитетом образования области, относятся:

- Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая);
- Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании»;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федеральный закон от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности»);
- постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 года № 277 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 года № 174 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности»;
- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 03 сентября 2009 года № 323 «Об утверждении форм предоставления сведений соискателем лицензии для получения лицензии на право ведения образовательной деятельности»;
- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 декабря 2011 года № 2805 «Об утверждении форм документа, подтверждающего наличие лицензии на осуществление образовательной деятельности, приложения к нему и технических требований к указанным документам»;
- письмо Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04 июля 2008 года № 01-298/09-01 «Методические рекомендации по проведению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации»

Федерации, осуществляющими функции по надзору и контролю в сфере образования, камеральных проверок соблюдения законодательства Российской Федерации в области образования, а также организации контроля за исполнением предписаний об устранении нарушений»;

- письмо Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации от 23 декабря 2011 года № 05-4806 «Методические рекомендации по организации и проведению контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности»;

- постановление правительства Еврейской автономной области от 13 мая 2008 года № 121-пп «Об утверждении положения о комитете образования Еврейской автономной области»;

- приказ комитета образования Еврейской автономной области от 02 апреля 2010 года № 160 «Об утверждении перечня должностных лиц комитета образования Еврейской автономной области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях»;

- приказ комитета образования Еврейской автономной области от 05 апреля 2010 года № 161 «Об организации исполнения полномочия комитета образования Еврейской автономной области по составлению протоколов об административных правонарушениях»;

- приказ комитета образования Еврейской автономной области от 14 октября 2011 № 490 «Об утверждении Положения об отделе контроля и надзора в сфере образования комитета образования Еврейской автономной области».

- приказы комитета образования Еврейской автономной области от 08 июня 2011 года № 312, от 28 декабря 2011 года № 614, от 07 февраля 2012 года № 40, от 25 апреля 2012 года № 263, от 01 ноября 2012 года № 620 «Об аккредитации граждан, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору) при осуществлении государственного контроля (надзора) в области образования в качестве экспертов».

Нормативные правовые акты Еврейской автономной области объективны, являются достаточными по содержанию, прошли юридическую экспертизу на соответствие законодательству Российской Федерации, признаков коррупциогенности не выявлено.

В целях обеспечения доступа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей нормативные правовые акты Еврейской автономной области размещены в справочно-правовых системах «Консультант Плюс», «Гарант», на официальном Интернет-портале органов государственной власти Еврейской автономной области ([www.eao.ru](http://www.eao.ru)), а также на сайте комитета образования Еврейской автономной области ([www.komobr-eao.ru](http://www.komobr-eao.ru)) в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

## **Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности, осуществляемого комитетом образования Еврейской автономной области**

Органом исполнительной власти Еврейской автономной области, осуществляющим на территории области полномочия Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в области образования, является комитет образования Еврейской автономной области. Комитет образования наряду с переданными полномочиями по государственному контролю (надзору) в области образования исполняет также собственные полномочия субъекта в области образования. Структура комитета образования утверждена распоряжением губернатора Еврейской автономной области от 08.06.2011 № 216-рг «Об утверждении структуры уполномоченного органа исполнительной власти Еврейской автономной области, осуществляющего переданные полномочия в области образования».

Для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в структуре комитета образования Еврейской автономной области создан отдел контроля и надзора в сфере образования. В своей деятельности отдел подчиняется председателю комитета образования области.

В соответствии с приказом комитета образования Еврейской автономной области от 14.10.2011 № 490 «Об утверждении Положения об отделе контроля и надзора в сфере образования комитета образования Еврейской автономной области» к функциям отдела относятся:

1. Федеральный государственный надзор в области образования в отношении образовательных учреждений, расположенных на территории Еврейской автономной области (за исключением образовательных учреждений, указанных в подпункте 24 статьи 28 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании»), иными осуществляющими образовательную деятельность организациями, а также органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, принятие мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в области образования, в том числе путем выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений указанным образовательным учреждениям, организациям, органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, контроль за исполнением таких предписаний.

2. Федеральный государственный контроль качества образования в образовательных учреждениях, расположенных на территории области (за исключением образовательных учреждений, указанных в подпункте 24 статьи 28 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании»), в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными

требованиями, принятие мер по устранению нарушений данных стандартов и требований, в том числе путем выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений указанным образовательным учреждениям, контроль за исполнением таких предписаний.

3. Лицензирование образовательной деятельности и государственная аккредитация образовательных учреждений, расположенных на территории области (за исключением образовательных учреждений, указанных в подпункте 24 статьи 28 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании»), лицензирование образовательной деятельности организаций, которые расположены на территории Еврейской автономной области и структурные подразделения которых осуществляют реализацию программ профессиональной подготовки, а также формирование, ведение и обеспечение использования региональных информационных систем государственной аккредитации, содержащих сведения о деятельности аккредитованных образовательных учреждений.

4. Подтверждение документов государственного образца об образовании, об ученых степенях и ученых званиях.

5. Государственный контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности.

6. Ведение реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности, выданных комитетом образования, а также реестров аккредитованных образовательных учреждений с указанием аккредитованных образовательных программ, укрупненных групп направлений подготовки и специальностей. Размещение содержащейся в указанных реестрах информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте комитета образования в сети «Интернет».

7. Принятие мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в области образования, в том числе путем направления обязательных для исполнения предписаний соответствующим образовательным учреждениям и органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, а также осуществление контроля за исполнением данных предписаний.

8. Осуществление учета и анализа результатов государственного контроля и надзора в области образования, причин нарушений законодательства Российской Федерации в области образования.

9. Обеспечение направления в установленном порядке для представления в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки:

экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти области по вопросам переданных Российской Федерацией полномочий в области образования;

сведений, необходимых для формирования и ведения федеральных баз данных по вопросам государственного надзора в сфере образования, государственного контроля качества образования;

иных документов и информации, необходимых для контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных Российской Федерацией полномочий в области образования.

10. Возбуждение дел об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

11. Приостановление в установленных законодательством Российской Федерации случаях действия выданной комитетом образования лицензии полностью или в отношении отдельных образовательных программ, образовательной деятельности филиала лицензиата, места осуществления образовательной деятельности на срок, не превышающий шести месяцев.

12. Приостановление действия свидетельств о государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных образовательных программ, укрупненных групп направлений подготовки и специальностей, реализуемых в образовательных учреждениях и (или) их филиалах, на срок, не превышающий шести месяцев.

13. Обращение в суд с заявлением об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности.

14. Формирование и ведение региональной государственной информационной системы по государственному контролю и надзору в сфере образования.

15. Формирование реестра экспертов, привлекаемых к проведению плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок.

16. Осуществление аккредитации экспертов с целью признания компетентности граждан и организаций для участия в проведении мероприятий по контролю.

17. Осуществление приема граждан, своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок.

18. Осуществление через сеть «Интернет» информирования населения области о результатах государственного контроля и надзора в сфере образования.

19. Ведение региональной информационной системы учета результатов государственного контроля и надзора в сфере образования,

взаимодействие с федеральной информационной системой в порядке, установленном Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

20. Разработка и представление на утверждение председателю комитета ежегодного плана работы отдела, в том числе проекта ежегодного плана проведения плановых проверок.

Условием качественного исполнения переданных полномочий Российской Федерации по реализации переданных полномочий является кадровое обеспечение.

Вышеуказанные функции, в соответствии с должностным регламентом исполняют 5 человек:

- начальник отдела контроля и надзора в сфере образования (исполняет функции по лицензированию образовательной деятельности);
- заместитель начальника отдела контроля и надзора в сфере образования (исполняет функции по контролю качества образования);
- главный специалист-эксперт отдела контроля и надзора в сфере образования (2 шт. ед., исполняют функции по надзору в области образования);
- главный специалист-эксперт (1 шт. ед., исполняет функции по государственной аккредитации образовательных учреждений).

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в число квалификационных требований к должностям гражданской службы входят требования к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

Функции по лицензированию образовательной деятельности осуществляет государственный гражданский служащий комитета образования области, имеющий высшее профессиональное образование, стаж работы – 41 год. Укомплектованность штата составляет 100 %.

Государственный гражданский служащий, исполняющий функции по лицензированию образовательной деятельности, прошел курсы повышения квалификации: октябрь 2010 года - «Надзор и контроль в сфере образования» (ФГОУ «Академия повышения квалификации и профессиональной подготовки работников образования» (г. Москва); июль 2011 года – «Организация контроля и надзора в сфере образования» (72 час., ОГАОУ ДПО «Институт повышения квалификации педагогических работников» по программам дополнительного образования).

В 2012 году специалист принял участие в двух семинарах по вопросам подготовки государственных служащих к осуществлению

государственных услуг в электронной форме.

В рамках установленных полномочий комитет образования Еврейской автономной области осуществляет лицензирование:

- образовательных учреждений дошкольного образования, расположенных на территории области;
- образовательных учреждений общего образования, расположенных на территории области;
- образовательных учреждений дополнительного образования детей, расположенных на территории области;
- образовательных учреждений начального профессионального образования, расположенных на территории области;
- образовательных учреждений среднего профессионального образования, за исключением федеральных государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования по подготовке специалистов в сферах обороны, оборонного производства, внутренних дел, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства по специальностям, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;
- образовательных учреждений дополнительного профессионального образования, за исключением реализующих образовательные программы послевузовского профессионального образования и (или) дополнительные профессиональные образовательные программы, к которым установлены федеральные государственные требования;
- иных организаций, структурные подразделения которых осуществляют реализацию образовательных программ профессиональной подготовки.

В 2011 году проведена работа по установлению межведомственного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими в рамках своей компетенции действия в отношении образовательных учреждений и организаций, проходящих лицензионные процедуры в комитет образования области.

Во исполнение пункта 10 Плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в сфере образования, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2010 г. № 297-р «О мероприятиях по совершенствованию контрольно-надзорных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в сфере образования» были заключены:

- Соглашение между комитетом образования Еврейской автономной областью и управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты

прав потребителей и благополучия человека по Еврейской автономной области об осуществлении информационного взаимодействия документами и информацией, необходимыми для предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности образовательных учреждений, расположенных на территории области (за исключением образовательных учреждений, указанных в подпункте 24 статьи 28 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании»), и организаций, расположенных на территории Еврейской автономной области, структурные подразделения которых осуществляют реализацию программ профессиональной подготовки (от 30 мая 2011 года);

- Соглашение между комитетом образования Еврейской автономной областью и Главным управлением МЧС России по Еврейской автономной области об осуществлении информационного взаимодействия документами и информацией, необходимыми для предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности образовательных учреждений, расположенных на территории области (за исключением образовательных учреждений, указанных в подпункте 24 статьи 28 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании»), и организаций, расположенных на территории Еврейской автономной области, структурные подразделения которых осуществляют реализацию программ профессиональной подготовки (от 30 мая 2011 года).

От Управления Федерального казначейства по Еврейской автономной области, Управления Федеральной налоговой службы по Еврейской автономной области, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Еврейской автономной области получены письма об отказе в подготовке соглашений, касающихся межведомственного взаимодействия.

Данная позиция указанных федеральных органов основана на том, что Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установлена детальная регламентация межведомственного взаимодействия и требований, предъявляемых к нему, поэтому утверждение дополнительных порядков в качестве необходимого условия организации межведомственного взаимодействия является нецелесообразным и избыточным.

Взаимодействие с вышеуказанными органами осуществляется

- с Управлением Федерального казначейства по Еврейской автономной области осуществляется в соответствии с Договором об обмене электронными документами, заключенным между Администраторами поступлений в бюджет и органом Федерального

Казначейства, и требованиями, установленными законодательством Российской Федерации;

- с Управлением Федеральной налоговой службы по Еврейской автономной области осуществляется в соответствии с приказом ФНС России № ММ-7-6/148 от 31.03.2009 «Об утверждении Порядка предоставления в электронном виде открытых и общедоступных сведений, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей», согласно которому сведения предоставляются на постоянной основе ежемесячно;

- с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Еврейской автономной области посредством Портала государственных услуг, который функционирует с 10 мая 2011 года.

В целях осуществления лицензирования образовательной деятельности комитет образования имеет возможность направлять запросы (в том числе с использованием региональной системы межведомственного информационного электронного взаимодействия):

- в Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Еврейской автономной области с целью получения заключения о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных заявителем для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации требованиям пожарной безопасности;

- в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Еврейской автономной области с целью получения заключения о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных заявителем для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации санитарно-эпидемиологическим требованиям;

- в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Еврейской автономной области с целью получения сведений о наличии у заявителя в собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, заявленных заявителем для осуществления образовательной деятельности;

- в Управление Федеральной налоговой службы по Еврейской автономной области с целью получения сведений о государственной регистрации юридического лица, а также сведений о постановке заявителя на учет в налоговом органе;

- в Управление Федерального казначейства по Еврейской автономной области с целью получения сведений об уплате государственной пошлины заявителем.

Срок предоставления ответа на межведомственный запрос составляет 5 дней.

В своей практической деятельности комитет образования области имеет возможность использовать систему межведомственного электронного взаимодействия в инфраструктуре Электронного правительства, которая обеспечивает информационное взаимодействие в электронной форме между органами исполнительной власти при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций, в том числе с использованием универсальной электронной карты и Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

По состоянию на 31 декабря 2012 года комитет образования области в связи с отсутствием потребности не выступал в качестве поставщика и потребителя информации по вопросам лицензирования образовательной деятельности.

В 2012 году комитетом образования области рассмотрено 45 заявлений о выдаче лицензии на осуществление образовательной деятельности образовательных учреждений; выдано 45 лицензий на осуществление образовательной деятельности и 45 приложений к лицензиям; рассмотрено 50 заявлений о переоформлении лицензий на осуществление образовательной деятельности образовательных учреждений.

Плановые проверки соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий осуществлялись в соответствии с Планом проведения комитетом образования Еврейской автономной области плановых проверок юридических лиц на 2012 год, согласованным с территориальными органами прокуратуры Еврейской автономной области, и утвержденным приказом комитета образования от 26 октября 2011 года № 511.

Комитет образования области при организации и осуществлении лицензионного контроля руководствуется Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

К проведению мероприятий по лицензионному контролю привлекались эксперты, которые были аккредитованы в соответствии с Правилами аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального

контроля к проведению мероприятий по контролю, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 № 689.

В 2012 году в качестве экспертов было аккредитовано 14 человек из числа специалистов муниципальных органов управления образованием, руководителей и педагогических работников образовательных учреждений области. По состоянию на 31 декабря 2012 года в реестре экспертов состоит 47 человек. В качестве экспертов при проведении лицензионного контроля принимали участие - 11 человек.

Контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий проведен в отношении 41 (50,6.% от числа всех проверенных учреждений в 2012 году) образовательного учреждения (плановый показатель – 41) (в 2011 году – 9, плановый показатель – 9), в том числе

- 6 (14,6 %) проверок в отношении учреждений, реализующих основные общеобразовательные программы общего образования;
- 11 (26,8 %) проверок в отношении учреждений, реализующих основные общеобразовательные программы дошкольного образования;
- 17 (41,5 %) проверок в отношении учреждений дополнительного образования детей;
- 4 (9,7 %) проверок в отношении учреждений дополнительного образования взрослых;
- 3 (7,4 %) проверок в отношении учреждений иных организаций, ведущих образовательную деятельность.

Всего в 2012 году выявлено 265 нарушений лицензионных требований и условий (в 2011 году – 77), в том числе грубых:

- отсутствие документов, подтверждающих право владения или пользования помещениями, используемыми образовательными учреждениями для проведения учебного процесса;
- нарушение требований к обеспечению образовательного процесса соответствующим педагогическим составом образовательных учреждений – общая укомплектованность штатов педагогических работников.

Анализ результатов осуществления комитетом образования лицензионного контроля позволяет сделать вывод о том, что нарушения, допускаемые образовательными учреждениями, включая ведение образовательной деятельности без лицензии, приводит к нарушению установленного порядка ведения образовательной деятельности, к снижению качества реализации образовательных программ, нарушению прав обучающихся и выпускников на получение образования в соответствии с государственными образовательными стандартами.

По результатам выявленных нарушений лицензионных требований и условий принимались предусмотренные законодательством Российской Федерации меры реагирования.

В 2012 году выдано 37 предписаний об устранении нарушений – (в 2011 году – 9).

Копии предписаний об устранении нарушений были направлены в образовательные учреждения (организации), органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, главам муниципальных образований с целью учета в работе при оценке деятельности руководителей образовательных учреждений и для рассмотрения вопроса о дисциплинарной ответственности должностных лиц, действия или бездействия которых привели к нарушению лицензионных требований и условий.

Информация о сроках исполнений предписаний, выданных комитетом образования области, регулярно размещалась на официальном сайте комитета образования.

На начало 2013 года исполнено в полном объеме и снято с контроля 24 предписания, выданных по результатам проверок 2012 года (100 %). По 13 (35,1 %) предписаниям, выданным по результатам проверок 2012 года, не истек установленный срок исполнения.

Должностные лица комитета образования области наделены полномочиями по возбуждению в отношении образовательных учреждений дел об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, что в 2012 году позволило продолжить работу по созданию необходимых эффективных правовых механизмов ликвидации нарушений должностными лицами образовательных учреждений обязательных требований в сфере образования, осуществлению своевременного реагирования и устранению нарушений в установленной сфере деятельности.

В 2012 году составлено 2 протокола по итогам проверок соблюдения лицензионных требований и условий (в 2011 году – 3) по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ в связи с неисполнением в установленный срок предписания об устранении выявленных нарушений.

По итогам рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях судами приняты решения: 1 - об объявлении устного замечания; 1 – о прекращении административного производства в связи с отсутствием административного правонарушения.

Комитетом образования области проводится профилактическая работа, направленная на анализ, прогнозирование состояния исполнения законодательства в части организации и осуществления лицензирования образовательной деятельности, и предупреждение нарушений лицензионных требований и условий.

На сайте комитета образования размещены нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения лицензирования образовательной деятельности; сведения о типичных ошибках,

допускаемых соискателями лицензии (лицензиатами) при подготовке комплекта документов; инструкция по заполнению заявлений о выдаче лицензии и переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии на право ведения образовательной деятельности и справки о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам; Путеводитель по государственным услугам для юридических лиц (Получение лицензии на осуществление образовательной деятельности) и др.

Регулярно на сайте публикуются планы проведения плановых проверок; информации о типичных нарушениях, выявляемых в ходе проверок соблюдения лицензионных требований и условий; еженедельно обновляются данные о проведенных проверках, их результатах и итогах рассмотрения отчетов об исполнении выданных предписаний;

В целях применения мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение нарушений юридическими лицами обязательных требований и принятия своевременных управленческих решений по устранению выявленных нарушений, результаты о проведенных проверках (в том числе лицензионного контроля) обсуждались на заседаниях коллегии комитета образования, совещаниях с руководителями муниципальных органов управления образованием и учреждений, подведомственных комитету образования. Материалы коллегий и совещаний размещаются на сайте комитета образования области.

Кроме того, специалист отдела осуществляют консультирование в рамках своей компетенции.

В течение отчетного периода образовательным учреждениям области было направлено 11 писем-предупреждений о нарушениях законодательства Российской Федерации в области образования и лицензионных требований и условий.

Таким образом, комитет образования области регулярно дает оценку текущего состояния и прогноз исполнения требований законодательства Российской Федерации в области образования органами местного самоуправления, осуществляющими управление в области образования, образовательными учреждениями и организациями, ведущими образовательную деятельность.

### **Раздел 3. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности, осуществляемого комитетом образования Еврейской автономной области**

Для анализа и оценки лицензирования образовательной деятельности использованы следующие показатели:

- доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) – 0% (2011 г. – 0%);

- доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе - (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) – 100% (2011 г. – 100%);

- доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении) – 0 % (2011 г. – 0%);

- средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии – 35 рабочих дней;

- доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно) – 100% (2011 г. – 100%);

- средний срок рассмотрения заявления о переоформлении – от 8 до 35 дней;

- доля заявлений о переоформлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений) – 100% (2011 г. – 100%);

- доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры) – 0% (2011 г. – 0%);

- доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов) – 0% (2011 г. – 0%);

- доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий) – 0% (2011 г. – 0%);

- доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0% (2011 г. – 0%);

- доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их

проведения, по результатам, выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0% (2011 г. – 0%);

- доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов) – 21%; (1 полугодие 2012 г. – 10,6%, 2011 г. – 4,5%);

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период - 1;

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 90,2%;

- количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов - 7;

- количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда) – 0% (2011 г. – 0%);

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) – 0% (2011 г. – 0%);

- доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований) – 5,4% (2011 г. – 0%);

- отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – 0% (2011 г. – 0%).

Причинами малого количества составленных в 2012 году протоколов стали

- недостаточная практика применения норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при осуществлении мероприятий по лицензионному контролю;

- нахождение на процедуре оформления документов, подтверждающих право владения или пользования помещениями, используемыми образовательными учреждениями для проведения учебного процесса (в случае их отсутствия на момент проверки); дефицит педагогических кадров (в случае нарушения требований общей

укомплектованности штатов педагогических работников на момент проверки).

2. Увеличение количества проведенных проверок (с 9 в 2011 году до 41 в 2012 году) обусловлено необходимостью реализации пункта 22 статьи 33.1 закона Российской Федерации «Об образовании» в части проведения плановой выездной проверки соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий.

#### **Раздел 4. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности, осуществляемого комитетом образования Еврейской автономной области**

Система мер и мероприятий по организации и осуществлению лицензирования и лицензионного контроля позволила:

выявить типичные нарушения лицензионных требований и условий и подготовить их анализ для использования в работе руководителями и учредителями образовательных учреждений по недопущению в дальнейшем;

повысить уровень знаний законодательства Российской Федерации в сфере образования руководителями образовательных учреждений, муниципальных органов управления образованием;

повысить уровень административной ответственности и исполнительской культуры руководителей образовательных учреждений, органов, осуществляющих управление в сфере образования в части принятия мер по обеспечению соблюдения требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических требований и кадровому обеспечению образовательного процесса;

обеспечить информирование общественности о результатах осуществления лицензирования и лицензионного контроля путем размещения информации на официальном сайте комитета образования области;

обеспечить участие специалистов отдела контроля и надзора в сфере образования комитета образования области в мероприятиях по повышению квалификации работников системы образования по вопросам законодательства в сфере образования;

внести в действующие показатели оценки эффективности деятельности руководителей образовательных учреждений результаты проверки законодательства в сфере образования, а также лицензионного контроля.

На основании анализа результатов деятельности по осуществлению лицензирования и лицензионного контроля и в целях оптимизации и

повышения эффективности осуществления указанных функций, комитет образования предлагает:

1. Дополнить Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» процессуальными нормами права, регулирующими порядок организации внеплановой проверки в части указания на возможный период времени для определения сроков для начала проведения внеплановых проверок по основанию – истечение срока исполнения предписания.

2. Утвердить лицензионные нормативы для образовательных учреждений, реализующих основные общеобразовательные программы дошкольного образования; основные образовательные программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования; общеобразовательные программы дополнительного образования детей; основные образовательные программы начального и среднего профессионального образования; образовательные программы дополнительного профессионального образования; лицензионные нормативы для образовательных учреждений и иных организаций, реализующих образовательные программы профессиональной подготовки.

#### Задачи на 2013 год

1. Проводить разъяснительную работу с муниципальными органами управления образованием, образовательными учреждениями по вопросам получения государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» в электронном виде.

2. Повышать эффективность контроля за соблюдением образовательными учреждениями лицензионных требований и условий.

3. Обеспечить более широкое участие органов, осуществляющих надзорные функции, в проверках соблюдения образовательными учреждениями лицензионных требований и условий, в том числе Управления надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Еврейской автономной области, Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Еврейской автономной области и др.