

**КОМИТЕТ ОБРАЗОВАНИЯ  
ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД**  
**об осуществлении государственного**  
**контроля (надзора) в сфере образования и**  
**об эффективности такого**  
**контроля (надзора)**

**(отчетный период: 2017 год)**

## Оглавление

Раздел 1. Состояние нормативно - правового регулирования в сфере образования .....	4
Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора) .....	11
а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля .....	11
б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций .....	12
в) наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций .....	14
г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия .....	17
д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор) .....	19
е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок .....	19
Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора) .....	20
а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций) .....	20
б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности .....	21
в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации .....	22
г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю .....	23
д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю .....	23
Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора) .....	24
а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям) .....	24
б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций,	

привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.....	24
в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	28
Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.....	29
а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям) .....	29
б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.....	34
в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).....	35
Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) ...	35
Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора) .....	41
а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.....	41
б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности.....	43
в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.....	43

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и эффективности такого контроля (надзора) подготовлен комитетом образования Еврейской автономной области.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В докладе приводится описание региональной модели осуществления контрольно-надзорной деятельности, дается характеристика материальных и кадровых ресурсов осуществления переданных Российской Федерацией полномочий в сфере образования.

При описании проведения государственного надзора (контроля) в сфере образования, мер по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, а также при анализе и оценке эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования использованы результаты данных отчета по форме федерального статистического наблюдения.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном Интернет-портале органов государственной власти Еврейской автономной области ([www.eao.ru](http://www.eao.ru)), а также на сайте комитета образования Еврейской автономной области ([www.komobr-eao.ru](http://www.komobr-eao.ru)) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **Раздел 1. Состояние нормативно - правового регулирования в сфере образования**

Государственный контроль (надзор) в сфере образования в Еврейской автономной области осуществляет комитет образования Еврейской автономной области (далее – комитет образования).

К основным нормативным правовым актам, являющимся основанием для исполнения контрольно-надзорных полномочий комитета образования, относятся:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Закон Российской Федерации от 29.12.2012 № 273 – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 1268 «Об утверждении правил подачи и рассмотрения заявлений об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана плановых проверок и о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также о возмещении понесенных ими расходов в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»);

постановление Правительства РФ от 26.08.2013 № 729 «О федеральной информационной системе "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.08.2013 № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации № 213н, Министерства образования и науки Российской Федерации № 178 от 11.03.2012 «Об утверждении методических рекомендаций по организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 № 1897 «Об утверждении федерального государственного стандарта основного общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования»;

государственные образовательные стандарты среднего профессионального образования;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.08.2013 № 1008 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 464 «Организация и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.01.2014 № 2 «Об утверждении порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении порядка организации и осуществления

образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 31.03.2014 № 253 «Об утверждении федерального перечня учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.01.2014 № 36 «Об утверждении порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.10.2013 № 1185 «Об утверждении примерной формы договора об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.01.2014 № 8 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 02.07.2013 № 513 «Об утверждении перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 21.08.2013 № 977 «О внесении изменения в Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 292»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 19.12.2014 № 1598 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 16.08.2013 № 968 «Об утверждении порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.11.2013 № 1252 «Об утверждении порядка проведения Всероссийской олимпиады школьников»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.12.2013 № 1394 «Об утверждении порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 291 «Об утверждении Положения о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.12.2013 № 1400 «Об утверждении порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.02.2014 № 115 «Об утверждении порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.10.2013 № 1145 «Об утверждении образца свидетельства об обучении и порядка его выдачи лицам с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющим основного общего и среднего общего образования и обучающимся по адаптивным основным общеобразовательным программам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 19.12.2014 № 1599 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.10.2013 № 1186 «Об утверждении порядка заполнения, учета и выдачи дипломов о среднем профессиональном образовании и их дубликатов»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276 «Об утверждении порядка аттестации педагогических работников образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность»;

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.03.2015 № 293 «Об утверждении положения о порядке проведения аттестации работников, занимающих должности педагогических работников, относящихся к профессорско-преподавательскому составу»;

приказ Министерства образования Российской Федерации от 05.03.2004 № 1089 «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.03.2004 № 1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации,

реализующих программы общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 462 «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № 1324 «Об утверждении показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.12.2015 № 1527 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.03.2014 № 177 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.11.2015 № 1309 «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.03.2013 № 185 «Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.06.2013 № 455 «Об утверждении Порядка и оснований предоставления академического отпуска обучающимся»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.06.2014 № 685 «Об утверждении Порядка выдачи медали «За особые успехи в учении»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.10.2013 № 1145 «Об утверждении образца свидетельства об обучении и порядка его выдачи лицам с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющим основного общего и среднего общего образования и обучавшимся по адаптированным основным общеобразовательным программам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации в сфере образования от 27.06.2017 № 602 «Об утверждении Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта

образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2017 № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»;

Закон Еврейской автономной области от 06.03.2014 № 472-ОЗ «Об образовании в Еврейской автономной области»;

Закон Еврейской автономной области от 30.10.2013 № 372-ОЗ «О размере выплаты родителям (законным представителям) ребенка компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на территории Еврейской автономной области, реализующих образовательную программу дошкольного образования»;

Закон Еврейской автономной области от 30.10.2013 № 375-ОЗ «Об определении нормативов финансирования дошкольных образовательных организаций, расположенных на территории Еврейской автономной области, на получение детьми дошкольного образования»;

постановление правительства Еврейской автономной области от 29.07.2014 № 373-пп «О комитете образования Еврейской автономной области» (в редакции постановления правительства ЕАО от 14.10.2014 № 521-пп, 18.11с изменениями от 18.11.2014 № 592-пп, от 23.12.2014 № 684-пп, от 17.02.2015 № 44-пп, от 17.02.2015 № 44-пп (в ред.24.02.2015), от 16.06.2015 № 272-пп, от 14.01.2016 № 4-пп, от 12.04.2016 № 117-пп, от 10.06.2016 № 166-пп, от 26.10.2016 № 319-пп, от 21.02.2017 № 53-пп, от 16.03.2017 №, от 22.08.2017 № 339-пп, от 28.11.2017 №);

распоряжение губернатора Еврейской автономной области от 16.09.2013 № 378-рг «Об утверждении структуры уполномоченного органа исполнительной власти Еврейской автономной области, осуществляющего переданные полномочия в области образования»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 05.04.2010 № 161 «Об организации исполнения полномочия комитета образования Еврейской автономной области по составлению протоколов об административных правонарушениях»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 16.09.2013 № 397 «Об утверждении Положения об отделе контроля и надзора в сфере образования комитета образования Еврейской автономной области»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 26.12.2012

№ 712 «Об утверждении Положения о порядке учета, регистрации, формирования и хранения дел об административных правонарушениях»;

приказ комитета образования от 18.09.2015 № 493 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 09.06.2015 № 337 «Об утверждении перечня должностных лиц комитета образования Еврейской автономной области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях»;

приказ комитета образования от 13.03.2017 № 135 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)».

В связи с изменениями действующего законодательства постановлением губернатора Еврейской автономной области от 03.11.2016 № 241, от 22.06.2017 № 160, от 09.10.2017 № 259 внесены изменения в Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также органов местного самоуправления муниципальных образований Еврейской автономной области, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории»;

Приказами комитета образования Еврейской автономной области утверждены:

- программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2018 год (№ 654 от 27.12.2017);

- форма предписания об устранении выявленных нарушений, отчета об исполнении предписания (№ 422 от 08.09.2017)

Нормативные правовые акты Еврейской автономной области, регламентирующие исполнение контрольно-надзорных функций комитета образования области, объективны, являются достаточными по содержанию, прошли юридическую экспертизу на соответствие законодательству Российской Федерации, признаков коррупциогенности не выявлено. В них учтены особенности ведения указанной деятельности.

В целях обеспечения доступа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей нормативные правовые акты Еврейской автономной области своевременно опубликованы в справочно-правовых системах «Консультант Плюс», «Гарант», на официальном Интернет-портале органов государственной власти Еврейской автономной области ([www.eao.ru](http://www.eao.ru)), а также на сайте комитета образования ([www.komobr-eao.ru](http://www.komobr-eao.ru)) в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации

о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», постановления Правительства Еврейской автономной области от 22.12.2009 № 506-пп «Об утверждении перечней информации о деятельности правительства Еврейской автономной области и органов исполнительной власти, формируемых правительством Еврейской автономной области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети Интернет».

## Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора)

### *а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля*

В Еврейской автономной области сформирована региональная модель осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Законом Российской Федерации от 29.12.2012 № 273 - ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Непосредственно функции по государственному контролю (надзору) осуществляет отдел контроля и надзора в сфере образования комитета образования Еврейской автономной области. Комитет образования наряду с переданными полномочиями по государственному контролю (надзору) в сфере образования исполняет также собственные полномочия субъекта Российской Федерации в сфере образования.

К полномочиям комитета образования по государственному контролю (надзору) в сфере образования относятся полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении образовательных организаций, расположенных на территории области, иных осуществляющих образовательную деятельность организаций, а также органов местного самоуправления области, осуществляющих управление в сфере образования.

В своей деятельности отдел подчиняется председателю комитета образования.



Структура комитета образования утверждена распоряжением губернатора Еврейской автономной области от 16.09.2013 № 378-рг «Об утверждении структуры уполномоченного органа исполнительной власти Еврейской автономной области, осуществляющего переданные полномочия в области образования».

*б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций*

Основной функцией государственного контроля (надзора) в сфере образования является федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность, применяются положения Федерального закона о защите прав юридических лиц с учётом особенностей, установленных Федеральным законом об образовании.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок.

По результатам плановых и внеплановых проверок должностными лицами комитета образования в соответствии с установленной компетенцией осуществляется принятие мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации об образовании путем выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений указанным организациям и органам власти. Также принимаются меры, направленные на привлечение виновных лиц к установленной законодательством Российской Федерации ответственности.

Комитет образования также выполняет вспомогательные функции:

1. Подготовка мероприятий по контролю (надзору), включающая:

формирование и согласование с прокуратурой, иными органами, осуществляющими функции по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности, плана проведения комитетом образования плановых проверок юридических лиц на очередной календарный год;

подготовку и направление писем в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля о согласовании сроков проведения плановых проверок;

принятие решений о проведении внеплановых мероприятий по контролю (надзору);

аттестация граждан, привлекаемых в качестве экспертов, к мероприятиям по контролю (надзору) в сфере образования;

подбор экспертов, аттестованных комитетом образования в установленном порядке, для участия в мероприятиях по контролю (надзору);

направление распорядительных актов о проведении проверок и уведомлений о начале проведения плановой/внеплановой проверки в образовательные

организации; запрос документов и материалов для проведения документарных проверок.

2. Проведение мероприятий по контролю (надзору), формирование по его результатам итоговых документов и реализация полученных материалов, включающие:

проведение проверки (плановая/внеплановая; выездная/документарная), в ходе которой осуществляется анализ и экспертиза документов и материалов, характеризующих деятельность образовательной организации;

формирование по результатам проверки акта;

внесение сведений в единый реестр проверок;

возбуждение дел об административных правонарушениях;

направление в суд протоколов об административных правонарушениях;

подготовку предписания об устранении выявленных нарушений;

направление материалов проверки в порядке межведомственного взаимодействия (при необходимости) в органы прокуратуры, органы внутренних дел, Минюст России, ФНС России, иные контрольно-надзорные органы, а также в федеральные органы исполнительной власти, выполняющие функции учредителей образовательных организаций.

3. Обработка результатов мероприятия по контролю (надзору), включающая:

ведение журнала учета мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования (актов, предписаний по результатам проверок);

формирование архивных материалов (основания для проведения внеплановых проверок (жалобы граждан), приказы о проведении плановых/внеплановых, выездных/документарных проверок, решения органов прокуратуры о согласовании/отказе в согласовании внеплановых проверок, акты, экспертные заключения, предписания, документы об исполнении предписаний);

ведение базы данных о составленных протоколах об административных правонарушениях и принятых судебных решениях;

формирование информации о результатах контрольно-надзорной деятельности для размещения на официальном сайте комитета образования;

внесение документов, формируемых в результате контрольно-надзорной деятельности, в государственную информационную систему автоматизации контрольно-надзорной деятельности;

формирование справочных, информационных, аналитических и статистических материалов о результатах контрольно-надзорной деятельности;

формирование еженедельной, ежемесячной, ежеквартальной, полугодовой и годовой отчетной информации о результатах мероприятий по контролю (надзору).

4. Принятие мер в связи с неисполнением предписаний:

подготовка предложений по результатам рассмотрения отчетов образовательных организаций, не подтверждающих исполнение предписаний об устранении выявленных нарушений;

проведение внеплановых проверок исполнения предписаний;

возбуждение дел об административных правонарушениях в связи с неисполнением предписаний, направление протоколов в судебные органы;

подготовка повторных предписаний;

подготовка приказов о запрете приема в образовательную организацию;

подготовка актов по результатам рассмотрения сведений и документов, представленных образовательными организациями во исполнение повторного предписания комитета образования;

подготовка предложений по результатам рассмотрения выданного повторно предписания о приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности и направлении искового заявления об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности;

подготовка распорядительных актов комитета образования о приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности организации полностью или частично и направление в образовательные организации копий распорядительных актов комитета образования о приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности;

внесение соответствующих документов в государственную информационную систему автоматизации контрольно-надзорной деятельности;

формирование архива.

5. Принятие мер в связи с выявленным несоответствием содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам:

подготовка предложений по результатам рассмотрения уведомлений образовательных организаций, не подтвердивших устранение выявленного несоответствием содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам;

подготовка распорядительных актов комитета образования о приостановлении образовательной организации действия государственной аккредитации образовательной деятельности полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупнённых групп профессий, специальностей и направлений подготовки;

направление уведомлений: в образовательные организации, учредителю (учредителям) организации о приостановлении действия свидетельства о государственной аккредитации образовательной деятельности;

подготовка актов по результатам рассмотрения представленных в комитет образования документов об устранении организацией, осуществляющей образовательную деятельность, выявленного несоответствия;

подготовка предложений о лишении организации, осуществляющей образовательную деятельность, государственной аккредитации образовательной деятельности в случае неустранения выявленного несоответствия;

подготовка распорядительных актов комитета образования о лишении организации, осуществляющую образовательную деятельность, государственной аккредитации образовательной деятельности;

направление уведомлений: в образовательные организации, учредителю (учредителям) организаций о лишении образовательной организации государственной аккредитации образовательной деятельности.

б. Иные административные действия, включающие:

формирование планово-отчетной документации;

осуществление мер профилактического характера, направленных на недопущение образовательными организациями нарушений установленных требований;

представительство комитета образования в судебных и иных органах и организациях;

подготовка предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности;

подготовку предложений о снятии предписаний с контроля и возобновлении приёма в образовательную организацию;

подготовку писем в образовательные организации о снятии предписаний с контроля;

подготовку распорядительных актов комитета образования о возобновлении приёма в образовательную организацию и направление в образовательные организации копий распорядительных актов комитета образования о возобновлении приёма;

подготовку предложений о возобновлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности;

подготовку распорядительных актов комитета образования о возобновлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности и направление в образовательные организации копий распорядительных актов комитета образования о возобновлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности;

подготовку предложений о возобновлении действия государственной аккредитации образовательной деятельности;

подготовку распорядительных актов комитета образования о возобновлении действия государственной аккредитации образовательной деятельности и направление уведомлений в образовательные организации, учредителю (учредителям) организаций о возобновлении действия государственной аккредитации образовательной деятельности;

рассмотрение обращений физических и юридических лиц;

подготовка ответов заявителям по результатам рассмотрения обращений;

формирование архива.

Документы и материалы, формируемые по результатам контрольно-надзорной деятельности комитета образования, вносятся информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочий Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (далее - ИС АКНДПП), которая создана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования».

Ведение информационной системы контрольно-надзорной деятельности за образовательными организациями позволяет осуществлять учёт всех проводимых мероприятий по контролю (надзору).

ИС АКНДПП используется также для подготовки аналитических и отчётных форм о результатах проведённых контрольно-надзорных мероприятий.

В соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415, в целях обеспечения учёта проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) проверок комитет образования с 1 июля 2016 года осуществляет внесение информации в единый реестр проверок – федеральную государственную информационную систему, оператором которой является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

*в) наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций*

Исполнение указанных функций осуществляется на основании следующих нормативных правовых актов:

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановления Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

распоряжения губернатора Еврейской автономной области от 16.09.2013 № 378-рг «Об утверждении структуры уполномоченного органа исполнительной

власти Еврейской автономной области, осуществляющего переданные полномочия в области образования»;

постановления губернатора Еврейской автономной области от 12.08.2013 № 216 Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также органов местного самоуправления муниципальных образований Еврейской автономной области, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории» (с изменениями от 08.12.2014 N 418, от 24.04.2015 № 115, от 28.07.2015 № 203, от 10.06.2016 № 142, от 03.11.2016 № 241, от 22.06.2017 № 160, от 09.10.2017 № 259);

постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении правил размещения на официальном сайте образовательной организации информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;

постановления правительства Еврейской автономной области от 29.07.2014 № 373-пп «О комитете образования Еврейской автономной области»;

приказа комитета образования от 18.09.2015 № 493 «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

приказа комитета образования Еврейской автономной области от 09.06.2015 № 337 «Об утверждении перечня должностных лиц комитета образования Еврейской автономной области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях».

*г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия*

Исполнение функций государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется при систематическом взаимодействии с органами государственного контроля (надзора) различных уровней и ведомств.

В рамках осуществления функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования комитетом образования формируется система взаимодействия с другими органами государственного контроля (надзора) по двум направлениям:

1. Обеспечение информационного взаимодействия при формировании ежегодного плана проведения плановых проверок.

2. Осуществление мероприятий по контролю.

В 2017 году при подготовке Плана проведения плановых проверок на 2018 год обеспечено взаимодействие с отделами надзорной деятельности Управления надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Еврейской автономной области, Территориальным отделом управления Роспотребнадзора по Еврейской автономной области, Управлением ветеринарии правительства Еврейской автономной области, государственной инспекцией труда в Еврейской автономной области, Управлением природных ресурсов правительства Еврейской автономной области.

Взаимодействие с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования, осуществляется посредством:

1) представления в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки:

1.1) отчета об осуществлении органом государственной власти полномочий Российской Федерации в сфере образования в соответствии с приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 06.07.2016 № 1141 «Об утверждении формы отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и порядка представления отчета», иных отчетов;

1.2) нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации, по вопросам переданных полномочий;

1.3) информации, необходимой для формирования и ведения федеральных баз данных по вопросам контроля и надзора в сфере образования;

1.4) иных документов, необходимых для контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий;

2) участия должностных лиц, осуществляющих функции государственного контроля (надзора) в сфере образования, в работе семинаров, совещаний, рабочих встреч, консультаций, проводимых Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

Кроме того, комитет образования организует работу во взаимодействии с Федеральной службой по надзору в сфере образования, органами исполнительной власти Еврейской автономной области, органами местного самоуправления, правоохранительными и судебными органами Еврейской автономной области, областными средствами массовой информации, образовательными организациями области.

Указанное взаимодействие осуществляется в форме направления письменных обращений, запросов, информации, предложений, осуществления информационного обмена сведениями, представляющими взаимный интерес и непосредственно связанными с выполнением задач и функций, участия в совещаниях и семинарах

по вопросам государственного контроля и надзора в сфере образования, рассмотрения обращений граждан, повышения квалификации специалистов, осуществляющих государственный контроль (надзор).

Сложившаяся система межведомственного взаимодействия направлена на совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере образования.

Информация о деятельности комитета образования по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования размещается на официальном сайте в сети «Интернет» ([www.komobr-eao.ru](http://www.komobr-eao.ru)) в разделе «Государственный контроль (надзор) в сфере образования», который содержит следующие подразделы: нормативно-правовые акты; планы проведения проверок; информация о результатах проверок; контроль исполнения предписаний; доклады, отчеты; информационные материалы.

*д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)*

В Еврейской автономной области отсутствуют организации, исполняющие функции по реализации переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

*е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок*

Процедура аттестации экспертов проводится в комитете образования в соответствии с Правилами аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636.

Согласно указанным Правилам комитетом образования разработан и утвержден приказ комитета образования от 18.09.2015 № 493 «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю», в соответствии с которым проведены следующие мероприятия:

на заседании аттестационной комиссии рассмотрены и утверждены материалы для тестирования граждан, претендующих на получение аттестации в качестве экспертов, привлекаемых к проведению мероприятию по контролю (надзору) в сфере образования, а также экспертов в целях переаттестации;

проведено 3 заседания аттестационной комиссии по проверке соответствия

заявителя критериям аттестации путем представленных документов и сведений граждан, претендующих на получение аттестации в качестве экспертов, привлекаемых к проведению мероприятия по контролю (надзору) в сфере образования, а также экспертов в целях переаттестации;

проведен квалификационный экзамен в форме тестов с многовариантным ответом и собеседования граждан, претендующих на получение аттестации в качестве экспертов, привлекаемых к проведению мероприятия по контролю (надзору) в сфере образования, а также экспертов в целях переаттестации.

В 2017 году в комитет образования поступило 11 обращений и заявлений об аттестации эксперта.

По результатам проведения аттестационной комиссии аттестовано 11 (100%) граждан, в качестве экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю (надзору) на период с 2017 по 2022 год.

По состоянию на 31.12.2017 в региональный реестр экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю в сфере образования, включены 22 эксперта, аттестованных на проведение экспертиз по одному и более направлениям государственного контроля (надзора) в том числе:

экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования – 15;

экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования – 22.

В настоящее время продолжается работа по аттестации экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю (надзору) в сфере образования в соответствии с действующим законодательством.

Юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, аккредитованных в качестве экспертных организаций на привлечение к мероприятиям по контролю в сфере образования, на территории Еврейской автономной области не зарегистрировано.

### **Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)**

*а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)*

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в 2017 году осуществлялось в пределах средств субвенций, передаваемых из федерального бюджета на исполнение отдельных полномочий, в том числе по государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении образовательных организаций, расположенных на территории области, иных осуществляющих образовательную деятельность организаций, а также органов местного самоуправления, осуществляющих

управление в сфере образования.

Общий объем средств, направленных в 2017 году на осуществление функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования, составил 2296,0 тыс. рублей, израсходовано на конец отчетного периода 2291,0 тыс. руб.

Расходование финансовых средств производилось в соответствии с ежеквартально утверждаемым кассовым планом.

В 2017 году в части финансового обеспечения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) выделенные средства федеральной субвенции были израсходованы по следующим направлениям:

расходы на заработную плату сотрудников составили - 1258,0 тыс. руб. (1 полугодие 2017 – 721,0 тыс. руб., 2 полугодие 2017 - 537,0 тыс. руб.);

оплата по договорам, заключенным с экспертами, привлекаемыми к мероприятиям по контролю (надзору) - 47,0 тыс. руб. (1 полугодие 2017 – 27,0 тыс. руб., 2 полугодие 2017 - 20,0 тыс. руб.);

расходы на услуги связи - 40,0 тыс. руб. (1 полугодие 2017 - 20,0 тыс. руб., 2 полугодие 2017 - 20,0 тыс. руб.);

расходы на услуги по содержанию имущества - 202,7 тыс. руб. (1 полугодие 2017 – 101,0 тыс. руб., 2 полугодие 2017 - 101,7 тыс. руб.);

транспортные расходы – 343,3 тыс. руб. (1 полугодие 2017 – 165,1 тыс. руб., 2 полугодие 2017 – 178,2 тыс. руб.);

расходы на материально-техническое обеспечение и прочее – 400,0,0 тыс. руб. (1 полугодие 2017 – 183,0 тыс. руб., 2 полугодие 2017 – 217,0 тыс. руб.).

Таким образом, использование средств федеральной субвенции носило целевой характер. Выделенный объем бюджетных средств позволил в полном объеме обеспечить реализацию функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2017 году.

*б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности*

Важнейшим условием для реализации переданных полномочий является кадровый потенциал специалистов, исполняющих указанные функции.

Приказами комитета образования от 14.11.2016 № 611, от 04.12.2017 № 614 утверждена штатная численность работников комитета образования, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, в количестве 3 единиц (1 пол. 2017 г. – 3 ед.; 2 пол. 2017 г. – 3 ед.).

Вышеуказанные функции, в соответствии с должностным регламентом исполняют:

– заместитель начальника отдела контроля и надзора в сфере образования – 1 ед.;

– главный специалист-эксперт отдела контроля и надзора в сфере образования – 2 ед.

Штатная численность работников комитета образования, осуществляющих

переданные полномочия, не изменилась. Присвоены классные чины 100 % государственным гражданским служащим.

Кадровый состав специалистов, осуществляющих функции федерального государственного надзора в сфере образования, отражен в таблице 1.

Таблица 1 - Кадровый состав специалистов, осуществляющих функции федерального государственного надзора в сфере образования, по состоянию на 31 декабря 2017 года

№ п/п	Наименование должности	Категория должности	Группа должности	Количество штатных единиц, выполняющих функции по контролю
1.	Заместитель начальника отдела	руководители	ведущая	1
2.	Главный специалист	специалисты	старшая	2

Штатная численность работников отдела контроля и надзора в сфере образования комитета образования стабильна и позволяет обеспечить исполнение переданных полномочий в полном объеме.

*в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации*

Государственные гражданские служащие комитета образования, выполняющие функции по государственному контролю (надзору), имеют:

высшее образование – 3 человека (100%);

стаж работы:

более 10 лет – 3 человека.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» государственные гражданские служащие должны повышать свою квалификацию не реже одного раза в три года.

Комитетом образования осуществляется планомерная работа по повышению квалификации специалистов, исполняющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, так два специалиста прошли курсовую подготовку по программам: «Реализация «Дорожной карты» контрольно-надзорной деятельности» (г. Санкт-Петербург июль); «Вопросы организации профильного обучения в старшей школе в соответствии с ФГОС среднего общего образования», (декабрь 2017 года).

В 2017 году приняли участие во Всероссийском совещании с руководителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования; в Межрегиональном совещании, посвященном системе оценки

качества образования.

Приняли участие в конференции, посвященной оценке качества образования, в семинаре «Информационная открытость и формирование единого информационного поля по вопросам оценки качества общего образования».

Ответственные лица по внесению сведений в информационную систему ИС АКНДПП приняли участие:

- в штатном опросе о качестве функционирования ИС АКНДПП, предложений и рекомендаций по развитию и улучшению системы, а также получения оценки работы службы поддержки системы;

- в вебинарах по вопросам: «Проведение опытной эксплуатации информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия в области образования (ИС АКНДПП) в части работы с новыми функциями Системы», «Результаты проведения опытной эксплуатации информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия в области образования (ИС АКНДПП) в части работы с новыми функциями Системы»; по вопросам организации и проведению государственной итоговой аттестации обучающихся 9-ых, 11-ых классов.

Уровень образования и квалификации специалистов обеспечивают достаточное качество исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

*г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю*

В первом полугодии к проведению мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования и федеральному государственному контролю качества образования было привлечено 3 работника комитета образования, которые провели 53 мероприятия по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Во втором полугодии к проведению проверок было также привлечено 3 работника, которые провели 47 мероприятия по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Нагрузка на 1 специалиста, исполняющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, в отчетном периоде, включая плановые и внеплановые проверки, составила – 33 (33,3%) проверки.

Увеличение нагрузки на одного специалиста не отразилось на качестве проводимых проверок, так как в 2017 году не было ни одной проверки, результаты которой опротестованы или признаны недействительными.

*д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю*

На основании Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю», приказа комитета образования Еврейской автономной области от 18.09.2015 № 493 «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю», протокола аттестационной комиссии комитета образования Еврейской автономной области по проведению аттестации гражданина, претендующего на получение аттестации в качестве эксперта, привлекаемого к проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования, а также экспертов в целях переаттестации в период 2017 года аттестованы 11 граждан в качестве экспертов.

К проведению 38 мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования (в форме выездных проверок) было привлечено 15 экспертов (в первом полугодии – 10, во втором полугодии – 5).

Основным местом работы экспертов являются муниципальные и (или) государственные организации.

#### **Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора)**

*а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)*

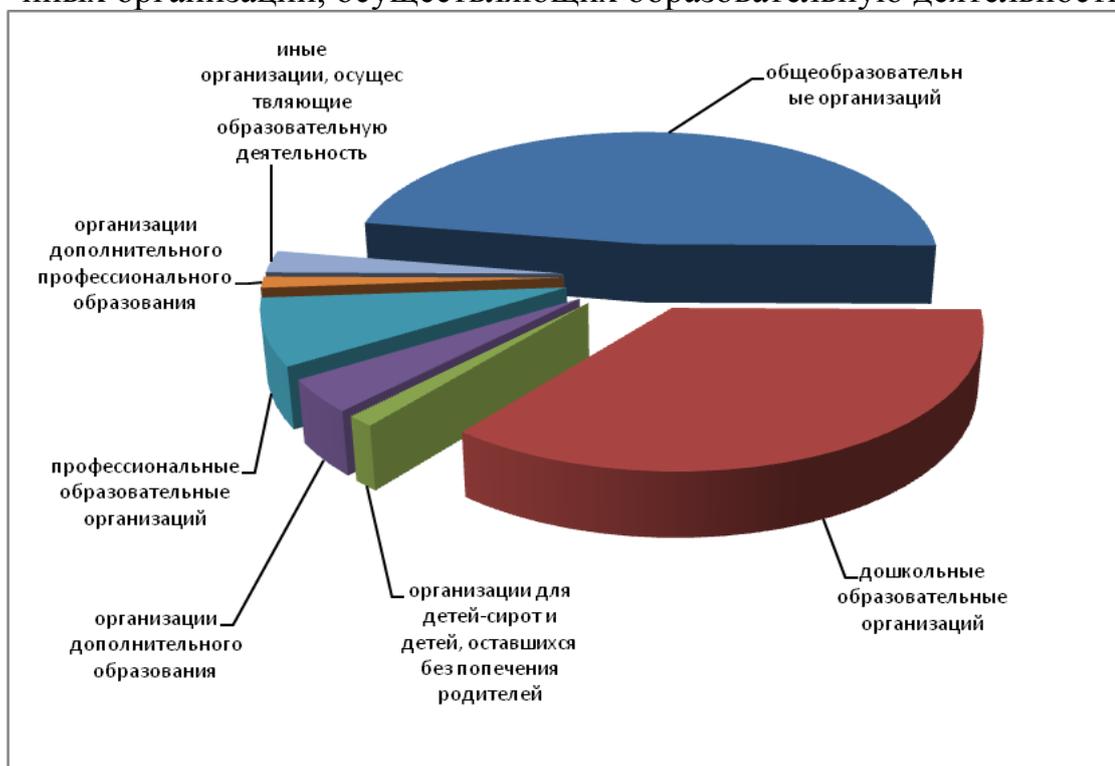
В соответствии со статьёй 93 Закон Российской Федерации от 29.12.2012 № 273 – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлялся в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год, утвержденным приказом комитета образования Еврейской автономной области от 28.10.2016 № 586 (с изменениями от 30.12.2016 № 740); с Планом проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2017 год, утвержденным приказом комитета образования Еврейской автономной области от 08.09.2016 № 495, которые опубликованы на сайте комитета образования ([www.komobr-eao.ru](http://www.komobr-eao.ru)).

Общее количество юридических лиц, в отношении которых проводятся мероприятия по контролю надзору, на конец 2017 года составило 187 образовательных организаций и организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории области, а количество объектов – 219; количество органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, - 6 органов.

Комитетом образования в 2017 году проверено 76 юридических лица, что составило 41% от общего числа образовательных организаций (учреждений) области, из них:

- 36 - в отношении общеобразовательных организаций;
- 27 - дошкольных образовательных организаций;
- 1 - организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 3 - организаций дополнительного образования;
- 6 - профессиональных образовательных организаций;
- 1 - организаций дополнительного профессионального образования;
- 2 - иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность.



В соответствии с поставленными задачами и утвержденным Планом проведения проверок в отношении юридических лиц проведено 100 проверок, из них: плановых выездных проверок - 49, внеплановые документарные и выездные проверки – 51.

Внеплановые проверки комитетом образования проведены по следующим основаниям:

- документарные проверки по исполнению предписания – 50,
- выездная проверка по обращению граждан (по факту причинения вреда жизни, здоровью обучающемуся) – 1.

В соответствии с планом проведения плановых проверок деятельности

органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2017 год, утвержденным приказом комитета образования Еврейской автономной области от 08.09.2016 № 495, охвачено плановыми выездными проверками все 6 (100%) органов местного самоуправления.

Доля выездных проверок по государственному контролю (надзору) составила: выездных – 56 (56%) от общего количества проверок, документарных – 50 (50%) от общего количества проверок.

Динамика показателей, характеризующих выполненную в 2017 году работу по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, приведенная в таблице, рассчитана на основании сведений, содержащихся в форме № 1- контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной Росстатом (по полугодиям).

№	наименование	Значение показателя в 2017 году (от общего числа проверок)	
		1 полугодие	2 полугодие
1.	Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (плановых и внеплановых)	53 (53%)	47 (47%)
2.	Общее количество внеплановых проверок – всего, в том числе по основаниям:	33 (33%)	18 (18%)
3.	по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	32 (32%)	18 (18%)
4.	по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах	1 (1,1%)	0 (0%)
5.	Общее количество документарных проверок (плановых и внеплановых)	32 (32%)	18 (18%)
6.	Общее количество выездных проверок (плановых и внеплановых)	21 (21%)	29 (29%)

В 1 полугодии было проведено 53 проверки, из них: предусмотренных ежегодным планом – 20 (37,7 %) от общего числа проверок, внеплановых - 33 (62,3%) от общего числа проверок;

во 2 полугодии – 47 проверок, из них предусмотренных ежегодным планом - 29 (61,7 %) от общего числа проверок, внеплановых – 18 (38,3 %) от общего числа проверок.

В 2017 году федеральный государственный контроль качества образования осуществлялся в отношении 20 (20%) от общего числа проверок (из 100 проверок) образовательных учреждений.

В рамках федерального государственного контроля качества образования с целью выявления соответствия качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов в 19 общеобразовательных учреждениях проведены проверочные работы в форме тестирования. Количество обучающихся, прошедших тестирование за отчетный

период, составило 544 человек.

При осуществлении федерального государственного контроля качества образования предметом проверок являлась оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

По результатам проверок в образовательных организациях (учреждениях) установлено соответствие содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

В целом проведение проверок пропорционально распределено в течение календарного года, что является результатом системной работы по планированию, и обеспечивает эффективность контрольно-надзорной деятельности.

Доля составленных предписаний по результатам проведенных плановых и внеплановых проверок в 2017 году (53 предписания) по сравнению с 2016 годом (49 предписаний) повысилась на 7,5 %.

Все проверки проведены в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

По итогам проведенных проверок составлены акты, предписания об устранении нарушений, один экземпляр которых выдан руководителю образовательной организации, а копии документов направлены в органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, главам муниципальных образований.

*б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности*

В 2017 году в мероприятиях государственного контроля (надзора) в сфере образования к 38 плановым проверкам образовательных организаций было привлечено 15 экспертов, в том числе: в 1 полугодие – к 16 проверкам привлечено 10 экспертов, во 2 полугодие – к 22 проверкам привлечено 5 экспертов.

Комитетом образования при проведении 38 плановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования были привлечены 15 экспертов: в 1 полугодие – к 16 проверкам привлечено 10 экспертов, во 2 полугодие – к 22 проверкам привлечено 5 экспертов.

Свою деятельность эксперты осуществляли согласно мероприятиям по контролю, необходимым для достижения целей и задач проведения проверки, утвержденных приказом комитета образования:

- анализ и экспертиза документов и материалов, характеризующих деятельность организации по вопросам, подлежащим проверке, в том числе локальных нормативных правовых актов организации по вопросам, подлежащим проверке;

- анализ соблюдения учреждением законодательства Российской Федерации в сфере образования при осуществлении образовательного процесса;
  - осмотр зданий, помещений, материально-технической базы организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
  - анализ наличия и достоверности информации, размещенной организацией на ее официальном сайте в сети Интернет, а также иными способами в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;
- наблюдение за ходом образовательного процесса.

По результатам проведенных проверок экспертами подготовлены экспертные заключения.

Оплата экспертам, привлекаемым к мероприятиям по контролю (надзору), в 2017 году осуществлялась на основании Положения об оплате услуг экспертов и экспертных организаций, а также о возмещении понесенных ими расходов в связи с участием в мероприятиях по контролю, проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311, и на основании договора об оказании услуг экспертом по проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования. Общая сумма оплаты труда экспертов за 2017 год составила 47 тыс. рублей.

*в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера*

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования посредством проведения внеплановой проверки юридического лица был выявлен факт причинения юридическим лицом вреда жизни и здоровью обучающегося.

На основании письма следственного отдела следственного управления по Еврейской автономной области была проведена внеплановая выездная проверка соблюдения законодательства РФ в сфере образования, целью которой являлось проверка факта причинения вреда жизни, здоровью обучающемуся муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа с. Биджан». Данная проверка была согласована с прокуратурой области. По результатам проверки было возбуждено дело об административном правонарушении по части 2 статьи 5.57 КоАП РФ в отношении должностного лица и направлено на рассмотрение в мировой суд. По результатам рассмотрения дела в отношении должностного лица назначен административный штраф в размере 10 тыс. рублей.

## **Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

*а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)*

По результатам проведенных проверок в 2017 году отделом контроля и надзора в сфере образования комитета образования в деятельности образовательных организаций (учреждений) было выявлено 223 нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, из них:

- несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании – 13 (1 пол. 2017 г. - 7, 2 пол. 2017 г. - 6);

- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных организаций – 40 (1 пол. 2017 г. - 20, 2 пол. 2017 г. - 20);

- разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов – 8 (1 пол. 2017 г. - 5, 2 пол. 2017 г. - 3);

- предоставление учредителю и общественности ежегодного отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств, а также отчета о результатах самообследования – 1 (1 пол. 2017 г. - 0, 2 пол. 2017 г. - 1);

- создание условий и организация дополнительного профессионального образования работников – 7 (1 пол. 2017 г. - 4, 2 пол. 2017 г. - 3);

- разработка и утверждение по согласованию с учредителем программ развития образовательной деятельности – 9 (1 пол. 2017 г. - 5, 2 пол. 2017 г. - 4);

- нарушение порядка приема в образовательную организацию - 25 (1 пол. 2017 г. - 10, 2 пол. 2017 г. - 15);

- определение списка учебников в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников, рекомендованным к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации образовательных программ такими организациями – 1 (1 пол. 2017 г. - 10, 2 пол. 2017 г. - 15);

- осуществление текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установление их форм, периодичности и порядка проведения – 6 (1 пол. 2017 г. - 3, 2 пол. 2017 г. - 3);

- проведение самообследования, обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования – 22 (1 пол. 2017 г. - 12, 2 пол. 2016 г. - 10);

- несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам и федеральным государственным требованиям – 6;

- нарушение установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка проведения государственной итоговой аттестации – 5 (1 пол. 2017 г. - 5, 2 пол. 2017 г. - 0);

- несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании – 13 (1 пол. 2017 г. -7; 2 пол.2017 г. - 6);

- нарушения требований к порядку проведения аттестации педагогических работников – 21 (1 пол. 2017 г. - 11, 2 пол. 2017 г. – 10);

- нарушение прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса - 4 (1 пол. 2017 г. - 3, 2 пол.2017 г. - 1);

- нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» информации – 40 (1 пол. 2017 г. - 20; 2 пол. 2017 г. - 20);

- нарушение правил оказания платных образовательных услуг – 6 (1 пол. 2017 г. - 4; 2 пол. 2017 г. - 2);

- неисполнение предписаний об устранении выявленных нарушений – 2 (1 пол. 2017 г. - 2; 2 пол. 2017 г. - 0).

В 2017 году выявлено 223 нарушения против 234 в 2016 году (уменьшение на 11 (4,7,6%) нарушений).

По результатам проведенных проверок в отношении 6 органов местного самоуправления в 2017 году было выявлено 60 нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, из них:

- локальных актах не определены полномочия в части организации мониторинга системы образования, а также ежегодного опубликования анализа состояния и перспектив развития образования в виде итоговых (годовых) отчетов в сети «Интернет»;

- не определена норма об обеспечении обучающихся с ограниченными возможностями здоровья бесплатным двухразовым питанием – 6 (1пол. 2017 года-3; 2 пол. 2017года -3);

- нарушение Административного регламента: годовым планом отдела не предусмотрено проведение плановых проверок полноты и качества предоставления муниципальной услуги; не сформирована комиссия для проведения проверок вышеуказанной муниципальной услуги - 6 (1пол. 2017 года-3; 2 пол. 2017года -3);

- нарушение порядка реорганизации и ликвидации образовательной организации - 2 (1пол. 2017 года-1; 2 пол. 2017года -1);

- нарушение порядка проведения Всероссийской олимпиады школьников – 6 (1пол. 2017 года-3; 2 пол. 2017года -3);

- нарушение Положения о порядке и сроках проведения аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителей муниципальных образовательных организаций – 6 (1пол. 2017 года-3; 2 пол. 2017года -3);

- нарушение Положения о психолого-медико-педагогической комиссии - 6 (1 пол. 2017 года-3; 2 пол. 2017года -3);

- не закреплена норма создания консультативных, совещательных и иных органов - 6 (1 пол. 2017 года-3; 2 пол. 2017года -3);

- отсутствие нормативных правовых актов по вопросам: организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях; организации предоставления дополнительного образования детей; организации и проведения олимпиад и иных интеллектуальных и (или) творческих конкурсах, физкультурных и спортивных мероприятиях, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской), творческой, физкультурно-спортивной деятельности, на пропаганду научных знаний, творческих и спортивных достижений – 1.

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Еврейской автономной области в 2017 году комитетом образования области был предпринят ряд мер реагирования по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений:

выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;

выданы предписания об устранении выявленных нарушений;

возбуждены дела об административном правонарушении по основаниям, предусмотренным КоАП РФ.

Всего было вынесено 53 предписания об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их исполнения, из них:

при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования - 53 (100%) от общего числа выданных предписаний (1 пол. 2017 г. - 21 (39,6%), 2 пол. 2017 г. - 32 (60,4%);

при осуществлении федерального государственного контроля качества образования - 0 (0%).

Предписание об устранении нарушений с указанием сроков их исполнения выдавалось руководителю образовательной организации (копия направлялась учредителю образовательного учреждения). Таким образом, результаты проверок своевременно доводятся до сведения учредителей образовательных организаций с целью учета в работе при оценке деятельности руководителей образовательных учреждений и для рассмотрения вопроса о дисциплинарной ответственности должностных лиц, действия или бездействия которых привели к нарушению законодательства Российской Федерации в сфере образования.

На контроле комитета образования в отчетном периоде находилось 74 предписания, в том числе 21 предписание, выданных в ходе проверок 2016 года.

Доля исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования составила 72%, в том

числе по результатам проверок 2016 года. По 25 (47,2%) предписаниям на данный момент не истек установленный срок исполнения.

Одной из наиболее эффективных мер по недопущению и (или) ликвидации нарушений образовательными организациями обязательных требований в сфере образования, осуществлению своевременного реагирования и устранению нарушений в установленной сфере деятельности, а также по обеспечению надлежащей защиты прав и законных интересов обучающихся является возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ.

В связи с выявленными нарушениями в отчетном периоде составлено 9 (в 2016 году 12 протоколов) протоколов об административных правонарушениях, из которых:

Статья КоАП РФ	Количество составленных протоколов	Доля в общем количестве составленных протоколов
часть 2 статья 5.57	1	11,1%
часть 4 статья 19.30	4	44,5%
часть 3 статья 5.35	1	11,1%
часть 1 статья 19.5	3	33,3%

Анализ составленных протоколов, по результатам выявленных в ходе проверок нарушений, показывает:

за отчетный период составлено 9 протокола об административных правонарушениях (нарушения обязательных требований законодательства) (1 пол. 2017 г. – 9; 2 пол. 2017 г. - 0), в том числе:

по части 2 статьи 5.57 КоАП РФ (за нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод) – 1;

по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ (за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль (надзор)) - 3;

по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ (за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних) - 1;

по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ (за нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации) – 4.

Анализ показывает, что в отчетном периоде большая часть протоколов об административных правонарушениях составлена в отношении граждан, в части установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.12.2013 № 1400 (далее – Порядка № 1400), а также Порядка проведения государственной итоговой аттестации по

образовательным программам основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.12.2013 №1394 (далее – Порядка № 1394).

Так, во время проведения единого государственного экзамена (далее – ЕГЭ), выявлены следующие случаи нарушения Порядка № 1400 в части соблюдения требований к порядку проведения ЕГЭ:

- наличие у учащегося справочной литературы по учебному предмету (физика) – 1 чел.;

- несоблюдение организатором порядка действия при завершении ЕГЭ по учебному предмету (обществознание), а именно проставления организатором в бланках регистрации обучающихся не законных отметок «Удален с экзамена в связи с нарушением порядка проведения ЕГЭ» и «Не закончил экзамен по уважительной причине» - 1 чел.;

- выдача организатором дополнительного бланка по просьбе обучающегося в случае нехватки места в бланке для ответов на задания с развернутым ответом, при этом организатор не удостоверилась в полном заполнении первого бланка ответов № 2, и не предупредила обучающегося о последствиях неполного заполнения бланка ответов № 2 – 1 чел.;

- погашение организатором нескольких незаполненных строк в первом бланке ответов № 2 знаком «Z» при наличии дополнительного бланка – 1 чел.;

- ненадлежащим образом исполнением обязанностей родителей по воспитанию своего несовершеннолетнего ребенка повлекшее нарушение пункта 42 Порядка № 1394, а именно обнаружение средства связи (мобильного телефона) у обучающегося во время проведения экзамена. В отношении родителя несовершеннолетнего обучающегося был составлен протокол об административном правонарушении по части 5 статьи 5.35 КоАП РФ и передан в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В отношении обучающегося, организаторов были составлены протоколы об административных правонарушениях по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ и переданы на рассмотрение в мировой суд. По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях наложены административные штрафы в отношении двух организаторов в размере 23 тыс. руб. В отношении двух обучающихся назначены устные замечания в виду малозначительности совершенного административного правонарушения.

По результатам проверки выявлены нарушения или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод. Возбуждено дело об административном правонарушении по части 2 статьи 5.57 КоАП РФ, по результатам которого должностному лицу назначено административное наказание в виде административного штрафа в сумме 10 тыс. руб.

По результатам рассмотрения отчетов об исполнении предписания об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в отношении трех руководителей образовательных учреждений были составлены протоколы об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в отношении двух руководителей наложены административные штрафы в размере 2 тыс. руб. Приказами комитета образования были наложены запреты приема в образовательные учреждения.

Таким образом, в течение года рассмотрено 9 дел об административных правонарушениях: вынесено 5 постановлений о привлечении лиц к административной ответственности с применением административных наказаний в виде наложения административного штрафа (общая сумма – 35,0 тыс. рублей). Трём лицам в связи с малозначительностью правонарушений объявлены устные замечания, прекращено 1 дело об административном правонарушении.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила в 2017 году – 35,0 тыс. рублей (в 2016 году – 36,0 тыс. руб.). Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов составила 65 тыс. рублей (с учетом уплаченных штрафов за нарушение порядка проведения государственной (итоговой) аттестации), (2016 году – 42,0 тыс. рублей).

*б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны*

Отделом контроля и надзора в сфере образования комитета образования области осуществляется деятельность, направленная на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования.

В 2017 году совещания, семинары и круглые столы по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования традиционно проводились для: руководителей и специалистов органов управления образованием муниципальных районов и городского округа; руководителей муниципальных образовательных организаций, подведомственных муниципальным органам местного самоуправления; руководителей государственных образовательных организаций, подведомственных комитету образования. Таких мероприятий было проведено – 11.

В течение года было издано 14 методических рекомендаций, 2 постановления губернатора области.

Направлено 8 информационно-аналитических писем о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными организациями.

Проведено 27 консультаций по различным вопросам соблюдения законодательства в сфере образования.

Размещены на официальном сайте комитета образования в сети «Интернет» 114 материалов по результатам проведенных проверок, а также 14 аналитических материалов.

Проведены теле- и радиопередача в прямом эфире по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Работает постоянно действующая «горячая линия» по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Издано 5 сборников в помощь руководителям образовательных организаций.

Проведено 2 мониторинга сайтов образовательных организаций.

На сайте комитета образования систематически размещались нормативно-правовые акты федерального и регионального уровней, регулирующих деятельность в сфере образования; информация о результатах проверок и типичных нарушениях, выявленных в ходе осуществления мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования; методические рекомендации; отчеты; справки с обобщенным перечнем нарушений.

*в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)*

В 2017 году случаи оспаривания в суде юридическими лицами оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования не зафиксировано.

## **Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)**

Эффективность государственного контроля (надзора) в части проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а так же результаты анализа и оценки указанных показателей рассчитаны на основании сведений, содержащихся в форме № 1 – контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2017 года	2017 год	2016 год	
1	2	4	6	7	8
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	100	100	100	0
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля,	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2017 года	2017 год	2016 год	
1	2	4	6	7	8
	направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)				
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	23,4	38,2	34,2	+4
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1,2	1,4	1,4	0
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	62,3	51,0	48,8	+2,2
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	100	100	42,8	+ 57,2
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по	0	0	0	-1,8

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2017 года	2017 год	2016 год	
1	2	4	6	7	8
	фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)				
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	3,0	1,9	0	+1,9
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	7,5	4,0	7,8	-3,8
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	100	100	100	0
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	50	75	42,8	+ 32,2
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2017 года	2017 год	2016 год	
1	2	4	6	7	8
	предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)				
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	2,3	3,7	0	+3,7
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	75	75	28,6	+ 46,4
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	100	350	140	+210
19.	Средний размер наложенного административного	1,0	4,0	10	- 6

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2017 года	2017 год	2016 год	
1	2	4	6	7	8
	штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)				
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	1,0	4,0	10	- 6
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	0	0	10	-10
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	0

В 2017 году выявлены расхождения по отдельным показателям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) более чем на 10 % по сравнению с данными 2016 года.

п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	Показатель № 8	Значение данного показателя повысилось на 57,2 в связи с тем, что в 2017 году выявлено 4 правонарушения, которые выявлены в ходе внеплановых проверок, что составляет 100%. (в 2016 году данный показатель составил 42,8%). В ходе плановых проверок в 2017 году правонарушений не выявлено.
2.	Показатель № 13	В 2017 году составлено 4 протоколов об административных правонарушениях, из которых наложены административные наказания по результатам рассмотрения 3, в отношении 1-производство по делу прекращено. В 2016 году было составлено 7 протоколов, из них административные наказания наложены на 3, что свидетельствует о снижении числа выявленных правонарушений в деятельности юридических и должностных лиц.
3.	Показатель № 17	Значение данного показателя повысилось на 46,4% , так как в 2017 году процент правонарушений, связанных с неисполнением предписаний составляет 75% от общего числа выявленных правонарушений, а в 2016 году -28,6%. (от общего числа выявленных правонарушений - 15).
4.	Показатель № 18	Значение данного показателя повысилось на 210 % в связи с тем, что в 2017 году также были уплачены и штрафы за 2016 год, сроки которых были продлены по заявлениям лиц, участвующих в исполнительном производстве.

Об эффективности государственного контроля (надзора) свидетельствует:

- полнота исполнения плана проверок, объем выполненных проверок в соотношении с количеством объектов контроля (качество работы по организации исполнения плана проверок);

- отсутствие проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- уменьшение средней суммы штрафа, наложенного на должностное лицо и средней суммы штрафа, наложенного на юридическое лицо (в 2017 году штрафы на юридические лица не осуществлялись);

- отсутствие проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел

- отсутствие проверок, результаты которых признаны недействительными, результативность проверок, отсутствие проверок, проведенных с нарушением требований законодательства к порядку их проведения (качество проведения проверок);

- своевременная подготовка документов, связанных с организацией, проведением и завершением мероприятий по контролю;

- вынесение обоснованных законодательством Российской Федерации в сфере образования предписаний об устранении нарушений, выявленных в ходе проверок.

- качество контроля за исполнением выданных предписаний.

В целях профилактики нарушений обязательных требований отдел контроля и надзора в сфере образования комитета образования области осуществляет следующую деятельность:

- выдает предостережение о недопущении нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- обеспечивает размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- осуществляет информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

- обеспечивает регулярное обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования и размещение на официальном сайте в сети «Интернет».

Так, на совещании с руководителями муниципальных органов управления образованием были рассмотрены вопросы соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования учреждениями, реализующими общеобразовательные программы начального, основного и среднего общего образования; о развитии контрольно-надзорной деятельности на территории Еврейской автономной области; о результатах независимой оценки качества образовательной деятельности на территории Еврейской автономной области. На совещании с руководителями организаций, подведомственных комитету образования Еврейской автономной области рассматривался вопрос соблюдении

законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными организациями, подведомственных комитету образования.

Был проведен обучающий семинар для экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю (надзору) в сфере образования, по оценки программ для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Регулярно проводится общественный совет по проведению независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Осуществление государственного контроля (надзора) стимулировало позитивные процессы в системе образования области, а именно: организацию на всех уровнях работы по профилактике и устранению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования; приведение нормативных локальных актов образовательных учреждений, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации; восполнение пробелов нормативно-правового регулирования в сфере образования на всех уровнях; устранение нарушений в деятельности образовательных учреждений и иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Таким образом, полномочия по контролю и надзору в сфере образования исполнены в полном объеме и в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством

## **Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)**

*а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности*

Деятельность комитета образования по осуществлению функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования была направлена на решение правовых и организационных задач, условий осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, защиты прав и интересов граждан.

Анализ осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2017 году позволяет сделать следующие выводы:

- планы проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов местного самоуправления выполнены;
- при проведении проверок соблюдены установленные сроки;
- отсутствие проверок, результаты которых признаны недействительными;
- обеспечен своевременный контроль за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений;
- успешно пройдена апробация опытной эксплуатации информационной

системы, обеспечивающей автоматизацию контрольно-надзорной деятельности;

- своевременно внесены сведения об исполнении переданных полномочий в систему ИС АКНДПП и единый реестр проверок;

- обеспечено проведение совещаний и семинаров с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и образовательных учреждений;

- обеспечено формирование экспертного сообщества, привлекаемого к проведению мероприятий по контролю;

- обеспечено взаимодействие с судебными органами по предоставлению информации о принятых решениях по итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях;

- обеспечено информирование общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности путем размещения информации на официальном сайте комитета образования;

- поддерживается обратная связь с учредителями образовательных учреждений (организаций) с целью координации совместных действий по достижению эффективности контрольно-надзорной деятельности комитета образования;

- обеспечена работа с обращениями граждан без нарушений;

- продолжено совершенствование правовых и организационных условий осуществления контроля (надзора) в связи с изменением законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- выделенный размер финансовых средств в полной мере обеспечил деятельность комитета образования по государственному контролю (надзору);

Основные задачи на 2018 год:

- обеспечение государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении образовательных учреждений (организаций);

- принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

- анализ и прогнозирование состояния исполнения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования при осуществлении образовательными учреждениями (организациями);

- профилактика предупреждения правонарушений в сфере образования в соответствии с утвержденной программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования на 2018 год;

- формирование и внесение сведений в государственные информационные системы «Государственный надзор в сфере образования», «Единый реестр проверок», а также в информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования;

- осуществление наблюдения (мониторинг) за соблюдением обязательных требований при размещении информации на официальном сайте организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в сети «Интернет».

- усиление работы по взаимодействию с образовательными учреждениями, их учредителями, органами местного самоуправления, осуществляющими

управление в сфере образования, по реализации мер предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение нарушений юридическими лицами и должностными лицами законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- усиление работы по взаимодействию с образовательными учреждениями в части своевременного предоставления отчетов и исполнение предписаний в полном объеме;

- повышение эффективности экспертной деятельности при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования;

- применение риск-ориентированного подхода при планировании контрольно-надзорных мероприятий;

- контроль полноты и своевременности внесения сведений о документах об образовании и (или) квалификации в информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (ФИС ФРДО).

По результатам государственного контроля (надзора) комитетом образования проводится аналитическая работа, позволившая систематизировать нарушения требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования.

Планом проведения комитетом образования плановых выездных проверок на 2018 год предусмотрено 40 проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования и федеральному государственному контролю качества образования в отношении образовательных организаций и организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

*б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности*

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования осуществления функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования комитет образования области предлагает:

1. Учитывать результаты проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в формах федеральной статистической отчетности, а также в отчете Министерства образования и науки Российской Федерации о фактически достигнутых значениях целевых показателей эффективности деятельности.

2. Разработать единые методические рекомендации по организации и проведению совместных проверок с иными органами, осуществляющими контрольно-надзорную деятельность.

3. Создать единый банк контрольно-измерительных материалов, применяемых при проведении проверок в рамках государственного контроля качества образования.

*в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности*

*такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в  
предпринимательской деятельности*

1. В целях повышения эффективности и оптимизации осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, обеспечения единообразия в осуществлении переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования в субъектах Российской Федерации предлагается:

А) регулярно издавать методические рекомендации и обязательные для исполнения инструктивные материалы по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования;

Б) систематически проводить совещания, практические семинары, круглые столы по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе нормативного правового регулирования деятельности по государственному контролю (надзору) в сфере образования для экспертов, аккредитованных по государственному надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования и государственному контролю качества образования, по работе с федеральными информационными системами.

Председатель комитета



Т.М. Пчелкина