

**КОМИТЕТ ОБРАЗОВАНИЯ
ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ**

ДОКЛАД

**Об осуществлении государственного
контроля (надзора) в сфере образования и
об эффективности такого
контроля (надзора)**

(отчетный период: 2014 год)

Содержание

1. Раздел 1. Состояние нормативно - правового регулирования в сфере образования.....	5
2. Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора).....	6
а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	6
б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.....	7
в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.....	9
г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.....	12
д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор).....	13
е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.....	14
3. Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора).....	14
а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).....	14
б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.....	15
в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.....	15
г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по	

контролю.....	16
д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.....	16
4. Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора).....	16
а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям).....	16
б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.....	18
в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	19
5. Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.....	19
а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).....	20
б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.....	22
в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).....	23
6. Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора).....	23
7. Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора).....	29
а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его	

эффективности.....	29
б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности.....	30
в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.....	31
8. Приложение:	
Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по форме 1-контроль	

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и эффективности такого контроля (надзора) подготовлен комитетом образования Еврейской автономной области.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215.

В докладе приводится описание региональной модели осуществления контрольно-надзорной деятельности, дается характеристика материальных и кадровых ресурсов осуществления переданных Российской Федерацией полномочий в сфере образования.

При описании проведения государственного надзора (контроля) в сфере образования, мер по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, а также при анализе и оценке эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования использованы результаты данных отчета по форме федерального статистического наблюдения.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном Интернет-портале органов государственной власти Еврейской автономной области (www.eao.ru), а также на сайте комитета образования Еврейской автономной области (www.komobr-eao.ru) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел 1. «Состояние нормативно - правового регулирования в сфере образования»

Государственный контроль (надзор) в сфере образования в Еврейской автономной области осуществляет комитет образования Еврейской автономной области (далее – комитет образования).

К нормативным правовым актам, являющимся основанием для исполнения контрольно-надзорных полномочий комитета образования, относятся:

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

Закон Российской Федерации от 29.12.2012 № 273 – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также о возмещении понесенных ими расходов в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

постановление правительства Еврейской автономной области от 29.07.2014 № 373-пп «О комитете образования Еврейской автономной области» (с изменениями от 18.11.2014);

постановление губернатора Еврейской автономной области от 12.08.2013 № 216 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также органов местного самоуправления муниципальных образований Еврейской автономной области, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории» (изменениями от 08.12.2014 № 418);

распоряжение губернатора Еврейской автономной области от 16.09.2013 № 378 - рг «Об утверждении структуры уполномоченного органа исполнительной власти Еврейской автономной области, осуществляющего переданные полномочия в области образования»;

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 02.04.2010 № 160 «Об утверждении перечня должностных лиц комитета

образования Еврейской автономной области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях» (с изменениями от 25.09.2014 № 569);

приказ комитета образования Еврейской автономной области от 05.04.2010 № 161 «Об организации исполнения полномочия комитета образования Еврейской автономной области по составлению протоколов об административных правонарушениях».

Нормативные правовые акты Еврейской автономной области, регламентирующие исполнение контрольно-надзорных функций комитета образования области, объективны, являются достаточными по содержанию, прошли юридическую экспертизу на соответствие законодательству Российской Федерации, признаков коррупционности не выявлено. В них учтены особенности ведения указанной деятельности.

В целях обеспечения доступа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей нормативные правовые акты Еврейской автономной области размещены в справочно-правовых системах «Консультант Плюс», «Гарант», на официальном Интернет-портале органов государственной власти Еврейской автономной области (www.eao.ru), а также на сайте комитета образования (www.komobr-eao.ru) в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора)

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В Еврейской автономной области сформирована региональная модель осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Законом Российской Федерации от 29.12.2012 № 273 - ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Непосредственно функции по государственному контролю (надзору) осуществляет отдел контроля и надзора в сфере образования комитета образования Еврейской автономной области. Комитет образования наряду с переданными полномочиями по государственному контролю (надзору) в области образования исполняет также собственные полномочия субъекта Российской Федерации в сфере образования.

К полномочиям комитета образования по государственному контролю (надзору) в сфере образования относятся полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении образовательных учреждений, расположенных на территории области, иных осуществляющих образовательную деятельность организаций, а также органов местного самоуправления области, осуществляющих управление в сфере образования.

В своей деятельности отдел подчиняется председателю комитета образования области.

Структура комитета образования утверждена распоряжением губернатора Еврейской автономной области от 16.09.2013 № 378-рг «Об утверждении структуры уполномоченного органа исполнительной власти Еврейской автономной области, осуществляющего переданные полномочия в области образования».



б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

Государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

Предметом федерального государственного контроля качества образования является оценка соответствия образовательной деятельности и подготовки обучающихся в организации, осуществляющей образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, требованиям федеральных государственных образовательных стандартов посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и устранению выявленных нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов.

Предметом федерального государственного надзора в сфере образования является деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия

предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок.

По результатам плановых и внеплановых проверок должностными лицами комитета образования в соответствии с установленной компетенцией осуществляется принятие мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации об образовании путем выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений указанным организациям и органам власти. Также принимаются меры, направленные на привлечение виновных лиц к установленной законодательством Российской Федерации ответственности.

Комитет образования также выполняет вспомогательные функции:

1. Осуществление учета и анализа результатов государственного контроля (надзора) в сфере образования, причин нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования.

2. Представление в установленном порядке в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки:

экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти области по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования;

сведений, необходимых для формирования и ведения федеральных баз данных по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования;

иных документов и информации, необходимых для контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления полномочий.

3. Возбуждение дел об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Приостановление в установленных законодательством Российской Федерации случаях действия выданной комитетом образования лицензии полностью или в отношении отдельных образовательных программ, образовательной деятельности филиала лицензиата, места осуществления образовательной деятельности на срок, не превышающий шести месяцев.

5. Приостановление действия свидетельств о государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных образовательных программ, укрупненных групп направлений подготовки и специальностей, реализуемых в образовательных учреждениях и (или) их филиалах, на срок, не превышающий шести месяцев.

6. Обращение в суд с заявлением об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности.

7. Формирование и ведение региональной государственной информационной системы по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

8. Формирование реестра экспертов, привлекаемых к проведению плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок.

9. Осуществление аккредитации экспертов с целью признания компетентности граждан и организаций для участия в проведении мероприятий по контролю.

10. Осуществление приема граждан, своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок.

11. Осуществление через сеть «Интернет» информирования населения области о результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования.

12. Ведение региональной информационной системы учета результатов государственного контроля и надзора в сфере образования, взаимодействие с федеральной информационной системой в порядке, установленном Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

13. Разработка и представление на утверждение председателю комитета ежегодного плана проведения плановых проверок.

С целью реализации данных функций отдел имеет право:

проводить выездные и документарные, плановые и внеплановые проверки;
участвовать в проведении совместных проверок с другими органами, осуществляющими функции по контролю и надзору;

привлекать к проведению проверок экспертов;

осуществлять подготовку нормативных правовых актов, инструктивно-методических и иных писем в пределах своей компетенции и контролировать их исполнение;

запрашивать и получать от организаций, должностных лиц и граждан документы, материалы, иные сведения, необходимые для осуществления проверок;

проверять полноту и достоверность сведений в представленных документах;

пресекать факты нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также применять меры ограниченного, принудительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий юридическими лицами и гражданами обязательных требований в сфере образования, в том числе путем направления обязательных для исполнения предписаний;

осуществлять контроль за своевременностью и полнотой устранения нарушений.

Вышеуказанные функции, в соответствии с должностным регламентом исполняют:

– заместитель начальника отдела контроля и надзора в сфере образования;

– 2 главных специалиста-эксперта отдела контроля и надзора в сфере образования.

в) наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций

Исполнение указанных функций осуществляется на основании следующих нормативных правовых актов:

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273 – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»;

постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;

постановления Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1039 «О государственной аккредитации образовательной деятельности»;

приказа Министерства образования Российской Федерации от 05.03.2004 № 1089 «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.03.2004 № 1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования»;

приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»;

приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»;

приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации № 213н, Министерства образования и науки Российской Федерации № 178 от 11.03.2012 «Об утверждении методических рекомендаций по организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.10.2013 № 1185 «Об утверждении примерной формы договора об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 02.07.2013 № 513 «Об утверждении перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации

от 29.08.2013 № 1008 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 462 «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования»;

приказа Министерства образования и науки РФ от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.10.2013 № 1145 «Об утверждении образца свидетельства об обучении и порядка его выдачи лицам с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющим основного общего и среднего общего образования и обучающимся по адаптивным основным общеобразовательным программам»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.11.2013 № 1252 «Об утверждении порядка проведения Всероссийской олимпиады школьников»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.12.2013 № 1394 «Об утверждении порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № 1324 «Об утверждении показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.12.2013 № 1400 «Об утверждении порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.01.2014 № 8 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.02.2014 № 115 «Об утверждении порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 31.03.2014 № 253 «Об утверждении федерального перечня учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276 «Об утверждении порядка аттестации педагогических работников образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность»;

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»;

приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации»;

Закона Еврейской автономной области от 30.10.2013 № 372-ОЗ «О размере выплаты родителям (законным представителям) ребенка компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на территории Еврейской автономной области, реализующих образовательную программу дошкольного образования»;

Закона Еврейской автономной области от 30.10.2013 № 375-ОЗ «Об определении нормативов финансирования дошкольных образовательных организаций, расположенных на территории Еврейской автономной области, на получение детьми дошкольного образования»;

Закона Еврейской автономной области от 06.03.2014 № 472-ОЗ «Об образовании в Еврейской автономной области».

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

В рамках осуществления функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования комитетом образования формируется система взаимодействия с другими органами государственного контроля (надзора) по двум направлениям:

1. Обеспечение информационного взаимодействия при формировании ежегодного плана проведения плановых проверок.
2. Осуществление мероприятий по контролю.

В 2014 году при подготовке Плана проведения плановых проверок на 2015 год обеспечено взаимодействие с отделами надзорной деятельности Управления

надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Еврейской автономной области, Территориальным отделом управления Роспотребнадзора по Еврейской автономной области, органами прокуратуры Еврейской автономной области.

Комитет образования обеспечивает своевременное представление в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор):

экземпляры нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти Еврейской автономной области по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования;

сведения, необходимые для формирования и ведения федеральных баз данных по вопросам контроля и надзора в сфере образования;

иные документы и информацию, необходимые для контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления комитетом образования полномочий по государственному контролю (надзору).

Кроме того, комитет образования организует работу во взаимодействии с:

Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки;

органами исполнительной власти Еврейской автономной области;

правоохранительными и судебными органами Еврейской автономной области;

областными средствами массовой информации;

образовательными учреждениями (организациями) области.

Указанное взаимодействие осуществляется в форме: направления письменных обращений, запросов, информации, предложений, осуществления информационного обмена сведениями, представляющими взаимный интерес и непосредственно связанными с выполнением задач и функций, участия в совещаниях и семинарах по вопросам государственного контроля и надзора в сфере образования, рассмотрения обращений граждан, повышения квалификации специалистов, осуществляющих государственный контроль (надзор).

Информация о деятельности комитета образования по вопросам соблюдения законодательства РФ в сфере образования размещается на официальном сайте в сети «Интернет» (www.komobrg-eao.ru) в разделе «Государственный контроль (надзор) в сфере образования», который содержит следующие подразделы: федеральный государственный контроль качества образования, федеральный государственный надзор в области образования, нормативные документы, планы проведения проверок, методические рекомендации, доклады, отчеты, информации, контроль лицензионных требований и условий.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

В Еврейской автономной области отсутствуют организации, исполняющие

функции по реализации переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Комитетом образования в соответствии с действующим законодательством проводилась работа по аккредитации экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю (надзору). В настоящее время аккредитовано 48 экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю (надзору) в сфере образования. Ведется реестр аккредитованных экспертов, который размещен на официальном сайте в сети «Интернет».

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в 2014 году осуществлялось в пределах средств субвенций, передаваемых из федерального бюджета на исполнение отдельных полномочий, в том числе по государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении образовательных учреждений, расположенных на территории области, иных осуществляющих образовательную деятельность организаций, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Общий объем средств, направленных в 2014 году на осуществление функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования, составил 2789,7 тыс. рублей.

Расходование финансовых средств производилось в соответствии с ежеквартально утверждаемым кассовым планом.

В части финансового обеспечения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) выделенные средства федеральной субвенции были израсходованы по следующим направлениям:

– расходы на заработную плату сотрудников составили – 1267,0 тыс. руб. (1 пол. 2014 г. – 633,5 тыс. руб., 2 – 633,5 тыс. руб.);

– расходы на услуги связи – 20,0 тыс. руб. (1 пол. 2014 г. – 10,0 тыс. руб., 2 – 10,0 тыс. руб.);

– расходы на услуги по содержанию имущества – 250,0 тыс. руб. (1 пол. 2014 г. – 125,0 тыс. руб., 2 – 125,0 тыс. руб.);

– транспортные расходы – 779,2 тыс. руб. (1 пол. 2014 г. – 389,6 тыс. руб., 2 – 389,6 тыс. руб.);

- расходы на материально-техническое обеспечение и прочее – 425,0 тыс. руб. (1 пол. 2014 г. – 212,5 тыс. руб., 2 – 212,5 тыс. руб.).

Таким образом, использование средств федеральной субвенции носило целевой характер. Выделенный объем бюджетных средств позволил в полном объеме обеспечить реализацию функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2014 году. Возвращены в федеральный бюджет неиспользованные средства в размере 48,5 тыс. рублей.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Важнейшим условием является кадровый потенциал специалистов, исполняющих указанные функции.

Приказом комитета образования от 27.01.2014 № 36, утверждена штатная численность работников комитета образования, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, в количестве 3 единиц (1 пол. 2014 г. – 3, 2 пол. 2014 г. – 3). Присвоены классные чины 100 % государственных гражданских служащих.

Штатная численность работников отдела контроля и надзора в сфере образования комитета образования стабильна и позволяет обеспечить исполнение переданных полномочий в полном объеме.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Все специалисты имеют стаж практической работы в региональной системе образования и органах власти Еврейской автономной области от 5 до 10 лет; 100 % специалистов имеют высшее профессиональное образование.

Комитетом образования осуществляется планомерная работа по повышению квалификации специалистов, исполняющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, так в апреле 2014 года пройдены курсы повышения квалификации «Контроль и надзор в сфере образования» (НОУ ВПО «Санкт – Петербургская юридическая академия руководящих работников и специалистов») 1 специалистом.

В отчетном периоде 100 % государственных гражданских служащих повысили уровень и квалификацию через участие в семинарах, вебинарах: Всероссийский вебинар «Возможности новой версии системы, предназначенной для внесения сведений в соответствии с письмом Рособрнадзора № 05-334 от 30.09.2014»; Всероссийский обучающий семинар по вопросам реализации Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»; Всероссийский семинар «О формировании общероссийской системы оценки качества образования» (г. Москва); Всероссийский семинар «О порядке проведения государственной

итоговой аттестации».

Пройдены 2 стажировки по вопросам реализации переданных полномочий (г.г. Красноярск, Хабаровск).

Специалисты приняли участие в рабочем совещании по вопросам сбора отчетности по подготовке докладов ФГБУ «ИМЦА» (г. Москва).

Уровень образования и квалификации специалистов обеспечивают достаточное качество исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Нагрузка на 1 специалиста, исполняющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, в отчетном периоде, включая плановые и внеплановые проверки, составила – 22 (34%) проверки (1 пол. 2014- 15, 2 пол. – 7). Увеличение нагрузки на одного специалиста не отразилось на качестве проводимых проверок, так как в 2014 году не было ни одной проверки, результаты которой опротестованы или признаны недействительными.

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

В мероприятиях по контролю (надзору) из 48 экспертов привлекались 8 (16,7 % от общего числа). Число экспертов в 2014 году по сравнению с 2013 годом остается стабильным (1 пол. 2014 г. количество экспертов увеличилось на 0 %, во 2 пол. 2014 . – на 0 %).

Основным местом работы экспертов являются муниципальные и государственные учреждения.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора)

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется в соответствии с Планом проведения плановых проверок на 2014 год, утвержденным приказом комитета образования Еврейской автономной области от 28.10.2013 № 459, и опубликованным на сайте комитета образования (www.komobr-eao.ru).

Всего объектами государственного контроля и надзора являются 190 учреждений и организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории области, а так же 6 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

В соответствии с поставленными задачами и утвержденным Планом

проведения проверок проведено 124 проверки, из них: 63 –по государственному контролю (надзору) в сфере образования и контролю качества образования; 61- по контролю соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности. Доля выездных проверок по государственному контролю (надзору) составила 34 (53%) от общего количества проверки, документарных – 29 (45%) от общего количества проверок.

Динамика показателей, характеризующих выполненную в 2014 году работу по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, приведенная в таблице, рассчитана на основании сведений, содержащихся в форме № 1- контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной Росстатом (по полугодиям).

№	наименование	Значение показателя в 2014 году (от общего числа проверок)		Величина отклонения значения показателей 2014 год
		1 полугодие	2 полугодие	
1.	Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (плановых и внеплановых)	30 (47%)	33(53%)	+ 6%
2.	Общее количество внеплановых проверок – всего, в том числе по основаниям:	15 (24%)	16(26%)	+ 2%
3.	по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	14 (23%)	15 (24%)	+ 1 %
4.	по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах	1 (1,5%)	1(1,5%)	0 %
5.	Общее количество документарных проверок (плановых и внеплановых)	13 (22,2%)	15 (24%)	+ 1,8 %
6.	Общее количество выездных проверок (плановых и внеплановых)	17 (27%)	18 (29%)	+ 3 %

Из 63 проверок проведена 31 внеплановая, из них: внеплановые документарные проверки по исполнению предписания – 29, по обращению граждан (угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан) – 2; 32 плановых выездных проверки. Увеличение общего числа проверок в 2014 году по сравнению с 2013 годом объясняется тем, что в отношении юридических лиц проводились плановые выездные и внеплановые по исполнению предписания проверки.

В первом полугодии было проведено 30 (47 %) от общего числа проверок, в том числе 15 (24 %) от общего числа внеплановых, во 2 полугодии – 33 проверки (53 %) от общего числа проверок, в том числе 16 внеплановых (26 %) от общего числа проверок.

Количество проведенных проверок федерального государственного контроля качества образования составило 5 (7,9%) от общего числа проверок.

В целом проведение проверок пропорционально распределено в течение календарного года, что является результатом системной работы по планированию и обеспечивает эффективность контрольно-надзорной деятельности.

Доля внеплановых проверок в общем количестве проверок 2014 года по сравнению с 2013 годом значительно выросла. Внеплановые проверки проводились по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, в том числе в связи с:

- контролем за исполнением предписания об устранении выявленных нарушений – 29 (46 %) от общего числа проверок;
- получения информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровья граждан – 2 (3,2%) от общего числа проверок.

Анализ оснований проведения внеплановых проверок позволяет сделать вывод о сопоставимости с общероссийскими тенденциями. Так, внеплановые проверки по исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений занимают первое и второе место в числе оснований проведения внеплановых проверок.

Проведены проверки 40 (20,4 %) от общего числа образовательных учреждений (организаций) области, из них:

- 4,6% - в отношении общеобразовательных учреждений;
- 11,8 % - дошкольных образовательных учреждений;
- 1 % - организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 1 % - учреждений дополнительного образования;
- 2 % - профессиональных образовательных учреждений.

Все проверки проведены в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

По итогам проведенных проверок составлены акты, предписания об устранении нарушений, копии которых направлены в образовательные учреждения (организации), органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, главам муниципальных образований.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

С участием экспертов было проведено 18 (29%) от общего количества проверок. В состав комиссии были включены эксперты. Свою деятельность эксперты осуществляли согласно мероприятиям по контролю, необходимым для достижения целей и задач проведения проверки, утвержденных приказом комитета образования:

анализ и экспертиза документов и материалов, характеризующих деятельность организации в том числе локальных и индивидуальных правовых актов, по

вопросам, подлежащим проверке;

анализ соблюдения законодательства Российской Федерации в области образования при осуществлении образовательного процесса;

анализ наличия и достоверности информации, размещенной организацией на ее официальном сайте в сети Интернет, а также иными способами в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

наблюдение за ходом образовательного процесса.

По результатам проведенных проверок экспертами были подготовлены экспертные заключения.

Оплата экспертам, привлекаемым к мероприятиям по контролю (надзору) в 2014 году осуществлялась на основании Положения об оплате услуг экспертов и экспертных организаций, а также о возмещении понесенных ими расходов в связи с участием в мероприятиях по контролю, проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311, и на основании договора об оказании услуг экспертом по проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования. Общая сумма оплаты труда экспертов за 2014 год составила 28,9 тыс. рублей.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

На основании обращения гражданина и в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2014 году была проведена внеплановая выездная проверка, согласованная с органами прокуратуры, с целью выявления факта причинения вреда жизни, здоровью воспитаннику дошкольного образовательного учреждения. По результатам проверки на руководителя был составлен протокол об административном правонарушении по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ и направлен для рассмотрения в судебные органы. По решению мирового суда руководитель признан виновным в совершении административного правонарушения и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 20,0 тыс. рублей.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

По результатам проведенных 63 проверок в 2014 году отделом контроля и надзора в сфере образования комитета образования в деятельности образовательных учреждений (организаций) было выявлено 141 нарушение требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, из них:

- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных организаций – 32 (1 пол. 2014 года- 15, 2 пол. - 17);

- нарушение установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка приема в образовательную организацию- 30 (1 пол. 2014г. – 15, 2 пол. - 15);

- нарушения при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях- 1(1 пол. 2014 г.- 0; 2 пол. – 1)

- несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам и федеральным государственным требованиям – 8 (1 пол. 2014 г.- 4, 2 пол. – 4);

- реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом – 4 (1 пол. 2014 г. – 2; 2 пол. – 2);

- нарушение установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка проведения государственной итоговой аттестации – 5 (1 пол. 2014 г. – 3, 2 пол. -1);

- несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании – 6 (1 пол. 2014 г. -3; 2 пол. – 3);

- нарушение прав работников образовательных организаций при проведении аттестации – 8 (1 пол. 2014 г. – 4; 2 пол.- 4);

- нарушение прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса – 11 (1 пол. 2014 г. – 4, 2 пол. – 7);

- отсутствие на официальном сайте образовательного учреждения в сети «Интернет» информации - 26 (1 пол. 2014 г. – 13; 2 пол. – 13);

- нарушение правил оказания платных образовательных услуг – 3 (1 пол. 2014 г. – 2; 2 пол. – 1);

- неисполнение предписаний об устранении выявленных нарушений – 7 (1 пол. 2014 г. – 3; 2 пол. – 4).

В 2014 году выявлено 141 нарушение против 465 нарушений в 2013 году, что на 324 (30,3%) нарушения меньше.

Всего было вынесено 32 предписания об устранении выявленных нарушений с

указанием сроков их исполнения, из них:

при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования – 28 (87,5%) от общего числа (1 пол. 2014 г. – 13, 2 пол. – 15);

при осуществлении федерального государственного контроля качества образования – 4 (12,5%) от общего числа (1 пол. 2014г.-0, 2 пол.- 4).

Копии предписаний об устранении нарушений были направлены в образовательные учреждения (организации), органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, главам муниципальных образований. Таким образом, результаты проверок своевременно доводятся до сведения учредителей образовательных учреждений с целью учета в работе при оценке деятельности руководителей образовательных учреждений и для рассмотрения вопроса о дисциплинарной ответственности должностных лиц, действия или бездействия которых привели к нарушению законодательства Российской Федерации в сфере образования.

На контроле комитета образования в отчетном периоде находилось 41 предписание, в том числе 9 предписаний, выданных в ходе проверок 2013 года.

Доля исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства РФ в сфере образования составила 67%, в том числе по результатам проверок 2013 года. По 13 (40,6 %) предписаниям на данный момент не истек установленный срок исполнения.

Важнейшим элементом соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования является контроль за исполнением выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.

Должностные лица комитета образования наделены полномочиями по возбуждению в отношении юридических и должностных лиц, индивидуальных предпринимателей дел об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, что позволило продолжить работу по созданию необходимых эффективных правовых механизмов ликвидации нарушений должностными лицами образовательных учреждений обязательных требований в сфере образования, осуществлению своевременного реагирования и устранению нарушений в установленной сфере деятельности.

В связи с выявленными нарушениями в отчетном периоде составлено 18 протоколов об административных правонарушениях, из которых:

Статья КоАП РФ	Количество составленных протоколов	Доля в общем количестве составленных протоколов
часть 1 статья 19.30	1	5%
часть 2 статья 19.30	3	17%
часть 4 статья 19.30	3	17%
часть 5 статья 19.30	3	17%
часть 3 статья 19.20	5	28%
часть 1 статья 19.20	1	5%
часть 1 статья 19.5	2	11%

Анализ составленных протоколов, по результатам выявленных в ходе проверок нарушений, показывает:

16 – протоколов об административных правонарушениях (нарушения обязательных требований законодательства) (1 пол. 2014 г. – 10, 2 пол. - 6), в том числе:

по части 1 статьи 19.30 КоАП РФ (нарушение правил оказания платных образовательных услуг) - 1;

по части 2 статьи 19.30 КоАП РФ (реализация не в полном объеме образовательных программ) – 3;

по части 4 статьи 19.30 (умышленное искажение результатов государственной итоговой аттестации) - 3;

по части 5 статьи 19.30 КоАП РФ (нарушение порядка приема в образовательную организацию) - 3;

по части 3 статьи 19.20 (грубые нарушения лицензионных требований) - 5;

по части 1 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности без лицензии) - 1.

2 – протокола об административном правонарушении (невыполнение предписаний об устранении выявленных нарушений) (часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ) (1 пол. 2014г. – 0, 2 пол. – 2).

По итогам рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях судами приняты решения о вынесении административных наказаний в виде:

административного приостановления деятельности в отношении 1 юридического лица;

наложения административных штрафов в отношении 9 должностных лиц;

Общая сумма наложенных административных штрафов составила в 2014 году – 176,0 тыс. рублей. общая сумма уплачены (взысканных) штрафов составила 75,0 (в 2013 году - 52,0) тыс. рублей.

Поданы 3 апелляционные жалобы на постановления мировых судей по делам об административных правонарушениях: по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ – 2, по части 4 статьи 19.30 – 1. По решению суда жалобы комитета образования оставлены без удовлетворения.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В целях предупреждения нарушений законодательства в сфере образования проводились семинары, совещания, круглые столы с руководителями и заместителями руководителей образовательных учреждений, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования - 3.

Проведен областной семинар – совещание «Реформа образовательного права на современном этапе. О соблюдении Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательными организациями Еврейской автономной области.

Подготовлены и изданы инструктивно-методические рекомендации, проведены консультации, направлены информационно-аналитические письма о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными учреждениями по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования – 42.

Размещены на официальном сайте в сети «Интернет» материалы по результатам проведенных проверок – 78.

Издан сборник методических материалов в помощь руководителям образовательных учреждений.

Вопросы изменения законодательства Российской Федерации в сфере образования освещались руководителем комитета образования в прямом эфире – 2.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

В 2014 году фактически юридические лица не оспаривали в суде основания и результаты проведения в отношении их мероприятий по контролю.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

Эффективность государственного контроля (надзора) в части проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а так же результаты анализа и оценки указанных показателей рассчитаны на основании сведений, содержащихся в форме № 1 – контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503

№	Наименование показателя	Единицы измерения	Значения показателей		Отклонения значения показателей в 2014 по сравнению с 2013 годом (%)
			2014 год	2013 год	
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	%	100	100	0
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля,	%	0	0	0

	направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)				
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	%	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	%	0	0	0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	%	20,4	16	+ 4,4
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	%	1,5	1	+ 0,5
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	%	49	3	+ 46
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	%	16,6	17	- 0,4
9.	Доля внеплановых проверок,	%	0	0	0

	проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)				
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	%	6,4	0	+ 6,4
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	%	20	19	+ 1
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	%	100	100	0
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных	%	77	66	+ 11

	правонарушениях)				
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	%	0	0	0
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	%	2,5	0	+ 2,5
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	%	0	0	0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	%	11,1	15	+ 3,9
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей	%	43	100	- 57

	сумме наложенных административных штрафов (в процентах)				
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	%	19,5	17	+ 2,5
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	%	19,5	17	+ 2,5
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	%	0	0	0
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	%	0	0	0

В 2014 году выявлены расхождения по отдельным показателям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) более чем на 10 % по сравнению с данными 2013 года.

№	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателя
<u>1.</u>	Показатель № 7. Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	Значение данного показателя выросло в 2014 году в связи с тем, что проведена 31 внеплановая проверка, из которых 29 – внеплановых документарных проверок исполнения предписания об устранении выявленных нарушений, 2- внеплановые выездные проверки. В 2013 году была проведена 1 внеплановая проверка по исполнению предписания об устранении выявленных нарушений
<u>2.</u>	Показатель № 13. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	В 2014 году было составлено 18 протоколов об административном правонарушении, из них административные наказания наложены по результатам рассмотрения 10 протоколов. В 2013 году составлено 14 протоколов, из которых удовлетворено 6, что свидетельствует о совершенствовании работы по привлечению к административной ответственности юридических и должностных лиц
<u>3.</u>	Показатель № 18. Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	Значение данного показателя снизилось на 57% в связи с тем, что в 2014 году установленные сроки исполнительного производства (о взыскании штрафа) были продлены по заявлениям лиц, участвующих в данном производстве. В 2013 году штрафы были уплачены в размере 100%

Об эффективности государственного контроля (надзора) свидетельствует:

– своевременная подготовка документов, связанных с организацией, проведением и завершением мероприятий по контролю;

– вынесение обоснованных законодательством Российской Федерации в области образования предписаний об устранении нарушений, выявленных в ходе проверок.

– качество работы по организации исполнения плана проверок (полнота исполнения плана проверок, объем выполненных проверок в соотношении с количеством объектов контроля и др.);

– качество проведения проверок (отсутствие проверок, результаты которых признаны недействительными, результативность проверок, отсутствие проверок, проведенных с нарушением требований законодательства к порядку их проведения и др.);

– качество контроля за исполнением выданных предписаний и работы.

В целях предупреждения нарушений законодательства в области образования, принятия своевременных управленческих решений по устранению выявленных нарушений вопросы контрольно-надзорной деятельности в сфере образования обсуждались на заседаниях коллегии комитета образования, совещаниях с руководителями муниципальных органов управления образованием и учреждений, подведомственных комитету образования. Материалы коллегии, совещаний размещаются на сайте комитета образования области. Решения вышеуказанных совещательных органов, своевременно направляются в образовательные учреждения, муниципальные органы управления образованием.

Так, на совещании с руководителями образовательных учреждений, функции и полномочия которых осуществляет комитет образования, были рассмотрены результаты проверок соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования (ОГПОБУ «Профессиональное училище № 6 г. Облучье», ОГПОБУ «Технологический техникум»).

О выявленных нарушениях и выданных предписаниях информировались учредители образовательных учреждений (организаций) для принятия соответствующих мер.

Комитет образования постоянно дает оценку текущего состояния и прогноз исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, образовательными учреждениями и организациями, ведущими образовательную деятельность.

Осуществление государственного контроля (надзора) стимулировало позитивные процессы в системе образования области, а именно: организацию на всех уровнях работы по профилактике и устранению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования; приведение нормативных локальных актов образовательных учреждений, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации; восполнение пробелов нормативно-правового регулирования в сфере образования на всех уровнях; устранение нарушений в деятельности образовательных учреждений и иных организаций,

осуществляющих образовательную деятельность.

Таким образом, полномочия по контролю и надзору в сфере образования исполнены в полном объеме и в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

Деятельность комитета образования по осуществлению функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования была направлена на решение правовых и организационных задач, условий осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, защиты прав и интересов граждан.

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Анализ осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2014 году позволяет сделать следующие выводы:

- план проведения плановых проверок на 2014 год исполнен;
- установленные сроки проведения проверок соблюдались;
- продолжается работа по взаимодействию с органами прокуратуры, иными надзорными органами, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, учредителями образовательных организаций с целью обеспечения эффективности контрольно-надзорной деятельности;
- обеспечено взаимодействие с контрольно-надзорными органами, уполномоченными на проведение государственного контроля (надзора) при подготовке плана проведения проверок на следующий календарный год;
- обеспечена своевременная и в полном объеме подготовка документов, связанных с организацией, проведением и завершением мероприятий по государственному контролю (надзору);
- обеспечен контроль за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений;
- позволило соотнести выявленные нарушения к действующим показателям оценки эффективности деятельности образовательных учреждений и муниципальных систем образования.
- обеспечено формирование экспертного сообщества, привлекаемого к проведению мероприятий по контролю;
- обеспечить взаимодействие с судебными органами по предоставлению информации о принятых решениях по итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях;
- обеспечено информирование общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности путем размещения информации на официальном сайте

комитета образования;

- поддерживается обратная связь с учредителями образовательных учреждений (организаций) с целью координации совместных действий по достижению эффективности контрольно-надзорной деятельности комитета образования;

- обеспечена работа с обращениями граждан без нарушений;

- продолжено совершенствование правовых и организационных условий осуществления контроля (надзора) в связи с изменением законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- утверждена примерная форма гражданско-правового договора с экспертом, привлекаемым к проведению мероприятий по контролю;

- выделенный размер финансовых средств в полной мере обеспечил деятельность комитета образования по государственному контролю (надзору);

Основные задачи на 2015 год:

- активизация работы по взаимодействию с образовательными учреждениями, их учредителями, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, по реализации мер предупредительного характера, направленные на недопущение нарушений юридическими лицами и должностными лицами законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- поддержка обратной связи с учредителями образовательных учреждений (организаций) с целью совместных действий по достижению эффективности контрольно – надзорной деятельности;

- дальнейшее совершенствование механизмов взаимодействия с органами прокуратуры, надзорными и судебными органами, органами управления образованием в части установления обратной связи и взаимного информирования о принятых решениях;

- повышения качества межведомственного взаимодействия;

- повышение эффективности экспертной деятельности при проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования;

Основными причинами нарушений установленных требований, допускаемых объектами проверок, являются: низкая правовая культура должностных лиц, частые изменения законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих их деятельность.

Таким образом, по результатам государственного контроля (надзора) комитетом образования проводится аналитическая работа, позволившая систематизировать нарушения требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования осуществления функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования комитет образования области предлагает:

1. Принять на федеральном уровне административный регламент осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции «государственный контроль (надзор) в сфере образования».

2. Разработать единые рекомендации для органов, осуществляющих контрольно-надзорные функции, по организации и проведению совместных проверок с иными органами, осуществляющими контрольно-надзорную деятельность.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

1. Проведение практических семинаров по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе по работе с федеральной информационной системой «Типовое решение для территориальных органов контроля и надзора в сфере образования».

Первый заместитель
председателя комитета



Т.А. Хромова