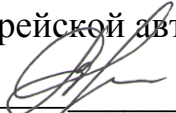


**КОМИТЕТ ОБРАЗОВАНИЯ
ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ**

УТВЕРЖДАЮ

Председатель комитета образования
Еврейской автономной области


_____ Т.М. Пчелкина
(подпись)

« 11 » февраля 2014 года

ДОКЛАД

**Об осуществлении лицензирования
образовательной деятельности**

(отчетный период – 2013 год)

Содержание

1. Состояние нормативно - правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности.....
2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности.....
3. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности.....
4. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности.....

Доклад об осуществлении лицензирования образовательной деятельности подготовлен комитетом образования Еврейской автономной области.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Правилами подготовки и предоставления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467.

В докладе рассматриваются вопросы состояния нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности, организации и осуществления лицензирования образовательной деятельности учреждений и организаций, расположенных на территории Еврейской автономной области, а также эффективности исполнения государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

В докладе приводится описание региональной модели осуществления лицензирования образовательной деятельности, дается характеристика кадровых ресурсов осуществления лицензирования образовательной деятельности.

При описании осуществления лицензирования образовательной деятельности, мер по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, а также при анализе и оценке эффективности исполнения государственной услуги использованы результаты данных отчета по форме федерального статистического наблюдения.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном Интернет-портале органов государственной власти Еврейской автономной области (www.eao.ru), а также на сайте комитета образования Еврейской автономной области (www.komobr-eao.ru) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности

К нормативным правовым актам, являющимся основанием для исполнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности комитетом образования области, относятся:

- Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая);
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ;
- Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-I «Об образовании» (утратил силу 31 августа 2013 года);
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»
- Федеральный закон от 08.11.2010 № 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием контрольно-надзорных функций и оптимизацией предоставления государственных услуг в сфере образования»;
- Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 689 «Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 года № 174 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности» (утратило силу 27 октября 2013 года);
- постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 №944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

– приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– приказ Генпрокуратуры России от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– приказ Минобрнауки РФ от 08.12.2011 № 2805 «Об утверждении форм документа, подтверждающего наличие лицензии на осуществление образовательной деятельности, приложения к нему и технических требований к указанным документам»;

– приказ Минобрнауки РФ от 01.04.2011 № 1440 «Об утверждении Перечня профессий профессиональной подготовки» (утратил силу 31 августа 2013 года);

– приказ Минобрнауки РФ от 02.07.2013 № 513 «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»;

– приказ Минобрнауки РФ от 11 декабря 2012 г. № 1032 «Об утверждении форм заявлений о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности, о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности и справки о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности по заявленным для лицензирования образовательным программам»;

– письмо Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации от 23 декабря 2011 года № 05-4806 «Методические рекомендации по организации и проведению контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности»;

– постановление правительства Еврейской автономной области от 13 мая 2008 года № 121-пп «Об утверждении положения о комитете образования Еврейской автономной области»;

– приказ комитета образования Еврейской автономной области от 02 апреля 2010 года № 160 «Об утверждении перечня должностных лиц комитета образования Еврейской автономной области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях»;

– приказ комитета образования Еврейской автономной области от 05 апреля 2010 года № 161 «Об организации исполнения полномочия комитета образования Еврейской автономной области по составлению протоколов об административных правонарушениях»;

– приказ комитета образования Еврейской автономной области от 16 сентября 2013 года № 397 «Об утверждении Положения об отделе контроля и надзора в сфере образования комитета образования Еврейской автономной области»;

– приказы комитета образования Еврейской автономной области от 08 июня 2011 года № 312, от 28 декабря 2011 года № 614, от 07 февраля 2012 года № 40, от 25 апреля 2012 года № 263, от 01 ноября 2012 года № 620 «Об

аккредитации граждан, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору) при осуществлении государственного контроля (надзора) в области образования в качестве экспертов».

Административный регламент предоставления комитетом образования по лицензированию образовательной деятельности прошел юридическую экспертизу. На этапе лингвистической экспертизы работа по разработке регламента приостановлена в связи с размещением на сайте Минобрнауки проекта административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

Комитет образования Еврейской автономной области способствует обеспечению доступности для юридических лиц вышеуказанных нормативно-правовых актов посредством размещения их текстов на информационных стендах комитета образования и на официальном сайте комитета образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности

- а) Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

Органом исполнительной власти Еврейской автономной области, осуществляющим на территории области полномочия Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в области образования, является комитет образования Еврейской автономной области. Комитет образования наряду с переданными полномочиями по государственному контролю (надзору) в области образования исполняет также собственные полномочия субъекта Российской Федерации в области образования.

В 2013 году внесены изменения в структуру комитета образования Еврейской автономной области. Структура комитета образования утверждена распоряжением губернатора Еврейской автономной области от 16.09.2013 № 378-рг «Об утверждении структуры уполномоченного органа исполнительной власти Еврейской автономной области, осуществляющего переданные полномочия в области образования».

Структурным подразделением комитета образования Еврейской автономной области, осуществляющим переданные полномочия в сфере образования, является отдел контроля и надзора в сфере образования.

В своей деятельности отдел подчиняется председателю комитета образования области.

На основании и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, отдел осуществляет следующие полномочия:

1. Государственный контроль качества образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, требованиям федеральных государственных образовательных стандартов посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и устранению выявленных нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов.

2. Государственный надзор в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории, посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

3. Лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

4. Государственная аккредитация образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

5. Подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации.

Условием качественного исполнения переданных полномочий Российской Федерации по реализации переданных полномочий является кадровое обеспечение.

Вышеуказанные функции, в соответствии с должностным регламентом исполняют 4 человека:

– начальник отдела контроля и надзора в сфере образования (исполняет функции по лицензированию образовательной деятельности);

– заместитель начальника отдела контроля и надзора в сфере образования (исполняет функции по государственной аккредитации образовательной деятельности, федеральному государственному контролю качества образования, подтверждению документов об образовании и (или) квалификации);

– главные специалисты-эксперты отдела контроля и надзора в сфере

образования (2 шт. ед.) исполняют функции по федеральному государственному надзору в области образования).

Укомплектованность штата составляет 100 %.

б) Сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме.

В рамках установленных полномочий комитет образования Еврейской автономной области осуществляет лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Еврейской автономной области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

- образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования, образовательным программам начального общего образования, образовательным программам основного общего образования, образовательным программам среднего общего образования;

- образовательных организаций, осуществляющие образовательную деятельность по основным образовательным программам среднего профессионального образования - программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программам подготовки специалистов среднего звена;

- образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения - программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программам переподготовки рабочих, служащих, программам повышения квалификации рабочих, служащих;

- образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам - дополнительным общеразвивающим программам, дополнительным предпрофессиональным программам;

- образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации, программам профессиональной переподготовки;

- организаций, осуществляющих лечение, оздоровление и (или) отдых, также организаций, осуществляющих социальное обслуживание, осуществляющих образовательную деятельность по основным и дополнительным общеобразовательным программам, основным программам профессионального обучения;

- иных юридических лиц, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения, образовательным программам дошкольного образования и дополнительным образовательным программам;

- индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по основным и дополнительным общеобразовательным программам,

программам профессионального обучения.

Основные функции специалиста при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности включают:

- прием заявлений о предоставлении лицензий (временной лицензии) на осуществление образовательной деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- прием заявлений о переоформлении лицензий, выдаче дубликата лицензий на осуществление образовательной деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- проведение проверок (документарной, выездной) соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям,
- взаимодействие с органами исполнительной власти в целях получения необходимых заключений и подтверждения сведений, представленных соискателем лицензии;
- подготовка и оформление решений о предоставлении, переоформлении или об отказе в предоставлении, переоформлении лицензий на осуществление образовательной деятельности в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации;
- оформление бланков лицензий и приложений к ним;
- приостановление, возобновление, прекращение действия лицензий и аннулирование лицензии на осуществление образовательной деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- уведомление соискателей лицензии, лицензиатов об отказе в выдаче лицензии, о приостановлении действия лицензии и об аннулировании лицензии на право ведения образовательной деятельности;
- ведение реестра лицензий, предоставление по заявкам физических и юридических лиц информацию, содержащуюся в реестре лицензий;
- подготовка инструктивных писем, методических рекомендаций, аналитических материалов по вопросам лицензирования образовательной деятельности;
- формирование и хранение лицензионного дела в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- участие в проверках соблюдения лицензиатом лицензионных требований;
- рассмотрение обращений граждан и юридических лиц по вопросам лицензирования образовательной деятельности;
- осуществление в установленном порядке обработки, анализа и предоставления статистической отчетности об осуществлении переданных полномочий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В 2013 году комитетом образования области рассмотрено 9 заявлений о выдаче лицензии на осуществление образовательной деятельности образовательных учреждений; выдано 9 лицензий на осуществление образовательной деятельности и приложений к ним; рассмотрено 46 заявлений о переоформлении лицензий на осуществление образовательной деятельности, в том числе 33 – в связи с изменением наименования образовательного учреждения; 7 - в связи с реализацией новых образовательных программ, 3 – в связи реорганизацией, 2 в связи–

изменением адреса места осуществления образовательной деятельности, 1 – в связи изменением адреса места нахождения образовательного учреждения.

в) Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

При осуществлении лицензирования образовательной деятельности комитет образования Еврейской автономной области осуществляет взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти:

а) Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

б) Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

в) Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии;

г) Федеральной налоговой службой;

д) Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации;

е) Федеральным казначейством.

В своей практической деятельности используя систему межведомственного электронного взаимодействия в инфраструктуре Электронного правительства (которая обеспечивает информационное взаимодействие в электронной форме между органами исполнительной власти при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций, в том числе с использованием универсальной электронной карты и Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) специалист, осуществляющий функции по предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, взаимодействует с территориальными структурами вышеперечисленных органов исполнительной власти с целью получения сведений и документов путем направления запросов:

– в Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий по Еврейской автономной области с целью получения заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности (в случае если соискателем лицензии является образовательная организация);

– в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Еврейской автономной области с целью получения заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности;

– в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра

и картографии по Еврейской автономной области с целью получения сведений, подтверждающих наличие у соискателя лицензии на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий в каждом из мест осуществления образовательной деятельности;

– в Управление Федеральной налоговой службы по Еврейской автономной области с целью получения сведений о государственной регистрации юридического лица, а также сведений о постановке заявителя на учет в налоговом органе;

– в государственную инспекцию безопасности дорожного движения управления Министерства внутренних дел России по Еврейской автономной области с целью получения заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям (при наличии образовательных программ подготовки водителей автотранспортных средств);

– в Управление Федерального казначейства по Еврейской автономной области с целью получения сведений об уплате государственной пошлины заявителем;

Основным механизмом взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти является направление запросов с использованием региональной системы межведомственного информационного электронного взаимодействия:

Срок предоставления ответа на межведомственный запрос составляет 5 дней.

- г) Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности

На региональном Интернет-портале государственных и муниципальных услуг комитетом образования Еврейской автономной области создана web-страница оказания государственных услуг по лицензированию образовательной деятельности в электронном виде.

Комитетом образования проводится разъяснительная работа с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителями образовательных организаций потенциальными по вопросам предоставления оказания государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме. Вместе с тем необходимо отметить, что Еврейская автономная область представляет собой субъект «шаговой доступности», поэтому оказание государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронном виде пока не востребовано образовательными учреждениями и организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

- д) Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

Плановые проверки соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий осуществлялись в соответствии с Планом проведения комитетом

образования Еврейской автономной области плановых проверок юридических лиц на 2013 год, согласованным с территориальными органами прокуратуры Еврейской автономной области, и утвержденным приказом комитета образования от 23 октября 2012 года № 606.

Комитет образования области при организации и осуществлении лицензионного контроля руководствуется Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

К проведению мероприятий по лицензионному контролю привлекались эксперты, которые были аккредитованы в соответствии с Правилами аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 № 689.

В 2013 году в качестве экспертов было аккредитовано 4 человека из числа специалистов, руководителей и педагогических работников образовательных учреждений области. По состоянию на 31 декабря 2013 года в реестре экспертов состоит 51 человек. В качестве экспертов при проведении лицензионного контроля принимали участие - 10 человек.

Контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий проведен в отношении 56/100% образовательных учреждений от числа запланированных проверок в 2013 году (в 2012 году – 41), том числе:

30/53,6% – от числа проведенных проверок в отношении учреждений, реализующих основные общеобразовательные программы общего образования (2012 год – 6/14,6 %);

13/23,2% – от числа проведенных проверок в отношении учреждений, реализующих основные общеобразовательные программы дошкольного образования (2012 год- 11/26,8 %);

4/7,1% – от числа проведенных проверок в отношении учреждений, реализующих программы дополнительного образования детей (2012 год – 17/41,5%);

2/3,6% – от числа проведенных проверок в отношении учреждений, реализующих образовательные программы дополнительного профессионального образования (2012 год – 4/9,7 %);

– 6/10,7% от числа проведенных проверок в отношении иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность. (2012 год – 3/7,4 %);

– 1/1,8% от числа проведенных проверок в отношении учреждения, реализующего программы начального профессионального образования.

Всего в 2013 году выявлено 293 нарушения лицензионных требований (в 2012 году – 265), в том числе грубых:

– осуществление образовательной деятельности по адресу, не указанному в приложении к лицензии;

Анализ результатов осуществления комитетом образования лицензионного контроля позволяет сделать вывод о том, что нарушения, допускаемые

образовательными учреждениями, включая ведение образовательной деятельности без лицензии, приводит к нарушению установленного порядка ведения образовательной деятельности, к снижению качества реализации образовательных программ, нарушению прав обучающихся и выпускников на получение образования в соответствии с государственными образовательными стандартами.

По результатам выявленных нарушений лицензионных требований и условий принимались предусмотренные законодательством Российской Федерации меры реагирования. В 2013 году выдано 53 предписания об устранении нарушений – (в 2012 году – 37).

Копии предписаний об устранении нарушений были направлены в образовательные учреждения (организации), органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, главам муниципальных образований с целью учета в работе при оценке деятельности руководителей образовательных учреждений и для рассмотрения вопроса о дисциплинарной ответственности должностных лиц, действия или бездействия которых привели к нарушению лицензионных требований и условий.

Информация о сроках исполнений предписаний, выданных комитетом образования области, регулярно размещалась на официальном сайте комитета образования.

На начало 2014 года исполнено в полном объеме и снято с контроля 37 предписаний, выданных по результатам проверок 2013 года. По 16 (30 %) предписаниям, выданным по результатам проверок 2013 года, не истек установленный срок исполнения.

Должностные лица комитета образования области наделены полномочиями по возбуждению в отношении образовательных учреждений дел об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, что позволило продолжить работу по созданию необходимых эффективных правовых механизмов ликвидации нарушений должностными лицами образовательных учреждений обязательных требований в сфере образования, осуществлению своевременного реагирования и устранению нарушений в установленной сфере деятельности.

В 2013 году составлено 8 протоколов по итогам проверок соблюдения лицензионных требований (в 2012 году – 2): по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ - за неисполнение в установленный срок предписания об устранении выявленных нарушений (2); по части 1 статьи 19.20 КоАП РФ - за осуществление деятельности без лицензии (4); по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ – за осуществление образовательной деятельности с грубым нарушением лицензионных требований (2).

По итогам рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях судами приняты решения: 1 – о наказании в виде предупреждения, 1 – о прекращении административного производства в связи с отсутствием административного правонарушения; 6 – наложение административного штрафа (общая сумма наложенных административных штрафов составляет 84.0 тыс. руб.)

е) Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в число квалификационных требований к должностям гражданской службы входят требования к уровню профессионального образования, стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

Функции по лицензированию образовательной деятельности осуществляет государственный гражданский служащий комитета образования области, имеющий высшее профессиональное образование, стаж работы – 42 года. Уровень квалификации государственного гражданского служащего, осуществляющего лицензирование образовательной деятельности, соответствует требованиям, предъявляемым действующим законодательством о государственной гражданской службе, должностям.

Государственный гражданский служащий, исполняющий функции по лицензированию образовательной деятельности, прошел курсы повышения квалификации: январь 2013 года «Предоставление государственных и муниципальных услуг» (Центр образовательных программ, г. Биробиджан); ноябрь 2013 года «Контроль и надзор в сфере образования» (НОУ высшего профессионального образования «Санкт-Петербургская юридическая академия», г. Санкт-Петербург).

ж) Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

Отделом контроля и надзора в сфере образования проводится работа, направленная на анализ, прогнозирование состояния исполнения законодательства в части организации и осуществления лицензирования образовательной деятельности, и предупреждение нарушений лицензионных требований.

Работа с лицензиатами, направленная на предотвращение ими нарушений лицензионных требований и условий, осуществляется посредством проведения:

1) семинаров, совещаний, конференций, круглых столов с руководителями и заместителями руководителей образовательных учреждений, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования:

№ п/п	Название мероприятия	Дата проведения
1.	Коллегия комитета образования Еврейской автономной области «О реализации комитетом образования Еврейской автономной области переданных полномочий Российской	февраль, 2013 года

	Федерации в сфере образования»	
2.	Семинар для руководителей образовательных учреждений «Лицензирование образовательной деятельности»	февраль, 2013
3.	Совещание с руководителями образовательных учреждений Октябрьского муниципального района	октябрь, 2013 года
4.	Совещание с руководителями образовательных учреждений, функции и полномочия учредителя которых осуществляет комитет образования Еврейской автономной области	ноябрь, 2013 года
5.	Совещание с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования	декабрь, 2013 года

2) консультаций и направления информационных писем образовательным учреждениям

№ п/п	Название мероприятия	Срок проведения
1.	Консультации лицензиатов и соискателей лицензии	Постоянно
2.	Инструктивные письма комитета образования Еврейской автономной области: О порядке проведения лицензирования образовательной деятельности; формы предоставления сведений об образовательных программах; О формах предоставления сведений, предусмотренных Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966; О формах заявлений о переоформлении лицензии, предоставлении дубликата лицензии, О формах описи документов О лицензировании дополнительных образовательных программ О лицензировании программ профессионального обучения	октябрь-декабрь, 2013 года

3) работы по размещению на сайте комитета образования Еврейской автономной области на странице «Лицензирование», «Контроль и надзор в сфере образования» материалов по предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности; информации об изменениях законодательства о лицензировании; планов проведения плановых проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований; информации о типичных нарушениях, выявляемых в ходе проверок соблюдения лицензионных требований;

сведений о проведенных проверках, их результатах и итогах рассмотрения отчетов об исполнении выданных предписаний и др.

4) мероприятий в рамках приемки образовательных учреждений к началу учебного года

№ п/п	Название мероприятия	срок проведения
1.	Участие в составе комиссии по приемке образовательных учреждений к началу учебного года	август, 2013 года

Таким образом, комитет образования области регулярно дает оценку текущего состояния и прогноз исполнения требований законодательства Российской Федерации в области образования органами местного самоуправления, осуществляющими управление в области образования, образовательными учреждениями и организациями, ведущими образовательную деятельность.

Раздел 3. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности

а) Показатели эффективности лицензирования образовательной деятельности

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2013 года от 2012 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2013 года	Второе полугодие 2013	2013 год	2012 год*	
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	0%	0%	0%	0%	

б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	100%	100%	100%	100%	
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации);	0%	0%	0%	0%	
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	34	32	33	34	
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	100%	100%	100%	100%	

е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	6	8	7	7	
		30	29	30	30	
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	100%	100%	100%	100%	
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	0%	0%	0%	0%	
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	0%	0%	0%	0%	

к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	0%	0%	0%	0%	
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0%	0%	0%	0%	
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0%	0%	0%	0%	
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	15,8%	12,7%	28,6%	21%	
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	0,16	0,13	0,29	0,21	
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	94%	96%	95%	90%	

р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	1	3	4	0	
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	0%	0%	0%	0%	
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	14%	16%	15%	5,4%	
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	7%	0%	4%	0%	
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	100%	100%	100%	0%	

Увеличение количества проведенных плановых проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований с 41 в 2012 году до 56 в 2013 году обусловлено необходимостью реализации законодательства в части проведения плановой выездной проверки соблюдения лицензиатом лицензионных требований по истечению одного года со дня принятия решения о предоставлении или переоформлении лицензии.

б) В 2013 году не было отказано в предоставлении и переоформлении лицензии.

в) В 2013 году составлено 8 протоколов по итогам проверок соблюдения лицензионных требований (в 2012 году – 2): по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ – за неисполнение в установленный срок предписания об устранении выявленных нарушений (2); по части 1 статьи 19.20 КоАП РФ - за осуществление деятельности без лицензии (4); по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ – за осуществление образовательной деятельности с грубым нарушением лицензионных требований (2).

Наиболее распространенное нарушение, приведшее к вынесению административных наказаний – осуществление образовательной деятельности лицензиатами по адресам, не указанным в приложении к лицензии (нарушение, ответственность за которое предусмотрена ст.19.20 КоАП РФ).

По итогам рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях судами приняты решения: 1 – о наказании в виде предупреждения, 1 – о прекращении административного производства в связи с отсутствием административного правонарушения; 6 – наложение административного штрафа (общая сумма наложенных административных штрафов составляет 84.0 тыс. руб.)

Причинами увеличения доли проверок, по результатам которых наложены административные наказания, являются наработка практики применения норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при осуществлении мероприятий по лицензионному контролю.

г) Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований в 2013 году, не было.

д) Система мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов пока не создана.

е) В 2013 году имел место факт оспаривания в суде оснований и результатов проведения лицензирующим органом мероприятий по контролю за деятельностью лицензиата. В настоящее время судом не принято решение об отмене результатов проверки лицензионных требований.

Раздел 4. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности, осуществляемого комитетом образования Еврейской автономной области

Анализ предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в 2013 году позволяет сделать следующие выводы:

- соблюдены установленные сроки предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности;
- обеспечен контроль за возможностью выполнения лицензионных требований соискателями лицензии и лицензиатами, подавшими заявления о предоставлении лицензии и о переоформлении лицензии;
- обеспечено информирование общественности о результатах предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности путем размещения информации на официальном сайте комитета образования Еврейской автономной области;
- осуществляется обратная связь с учредителями образовательных учреждений с целью координации совместных действий по лицензированию образовательных учреждений;
- повышается уровень административной ответственности и исполнительской культуры руководителей образовательных учреждений, органов, осуществляющих управление в сфере образования в части принятия мер по обеспечению соблюдения требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических требований и кадровому обеспечению образовательного процесса;
- результаты проверки законодательства в сфере образования, а также лицензионного контроля используются как показатель оценки эффективности деятельности руководителей образовательных учреждений.

Таким образом, в отчетном периоде работа комитета образования Еврейской автономной области по предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности была произведена в полном объеме, с соблюдением сроков, в соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации.

В целях оптимизации и повышения качества предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности комитет образования Еврейской автономной области предлагает:

1. Утвердить формы заявления о предоставлении лицензии, переоформлении лицензии; заявления о предоставлении временной лицензии и форм документов, прилагаемых к нему.